



Delibera della Giunta Regionale n. 481 del 21/10/2014

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 4 - Direzione Generale Tutela salute e coord.to del Sistema Sanitario Regionale

U.O.D. 12 - UOD Edilizia sanitaria gest.ne POR accordi di progr. val e alienaz patr SSR

Oggetto dell'Atto:

REISCRIZIONE NEL BILANCIO FINANZIARIO 2013 DI ECONOMIE DI SPESA CORRELATE AD ENTRATE CON VINCOLO DI DESTINAZIONE GIA' ACCERTATE AI SENSI DELL'ART. 20, COMMA 4, LETTERA D), DELLA LEGGE REGIONALE 30 APRILE 2002 N. 7 CONCERNENTI RISORSE FSC PER IL FINANZIAMENTO DEL COMPLETAMENTO DELL'OSPEDALE DEL MARE, AI SENSI DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTO IN DATA 30/12/2013

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a) il Quadro Strategico Nazionale (QSN), approvato con delibera del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) n. 174 del 22 dicembre 2006 (G.U. n. 95 del 24 aprile 2007) e dalla Commissione Europea con decisione del 13 luglio 2007, costituisce il punto di arrivo del processo di unificazione della programmazione della politica comunitaria con quella della politica regionale e nazionale, derivante dall'applicazione dell'art. 119, comma 5, della Costituzione, ed il riferimento degli atti di programmazione nazionali e regionali per il periodo 2007-2013;
- b) il CIPE con delibera n. 166 del 21 dicembre 2007 recante "Attuazione del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 e programmazione del fondo per le aree sottoutilizzate", successivamente modificata e integrata con delibere n.1/2009 e n. 1/2011, ha stabilito che l'attuazione degli interventi della politica nazionale aggiuntiva finanziati dal FAS è realizzata attraverso la definizione di documenti di programmazione attuativa (Programmi attuativi FAS);
- c) il decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, recante disposizioni in materia di risorse aggiuntive e interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, dispone che il FAS di cui all'art. 61 della legge n. 289/2002 assuma la denominazione di Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) e sia finalizzato a dare unità programmatica e finanziaria all'insieme degli interventi aggiuntivi finanziati con risorse nazionali e rivolti al riequilibrio economico e sociale tra le diverse aree del Paese;
- d) il CIPE con delibera n. 90 del 03.08.2012 *"Fondo per lo sviluppo e la coesione Regione Campania - programmazione delle residue risorse 2007-2013"* ha assegnato alla Regione Campania, risorse per complessivi € 178,11 milioni di euro a valere sul FSC 2007-2013 per il Completamento dell'Ospedale del Mare, da programmarsi mediante Accordo di Programma Quadro;
- e) con la deliberazione n. 513 del 25.11.2013 la Giunta Regionale ha approvato lo schema di *Accordo di Programma Quadro (APQ) "Completamento e forniture Nuovo Ospedale della zona orientale di Napoli - c.d. Ospedale del Mare"*;
- f) in data 30.12.2013 è stato sottoscritto tra il Ministro per la Coesione Territoriale, il Ministero della Salute e la Regione, nell'ambito della programmazione delle risorse FSC 2007- 2013, l'Accordo di Programma Quadro *"Completamento e forniture Nuovo Ospedale della zona orientale di Napoli – c.d. Ospedale del Mare"*;

PREMESSO, inoltre, che:

- a) con deliberazione n. 460 del 20.03.2007 la Giunta regionale ha approvato l'Accordo attuativo ed il Piano di Rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del SSR ai sensi dell'art. 1, comma 180, della Legge 30.12.2004 n. 311;
- b) l'art. 2, comma 88, della legge del 23.12.2009 n. 191 (legge finanziaria 2010), ha stabilito che: *"Per le regioni già sottoposte ai piani di rientro e già commissariate alla data di entrata in vigore della presente legge restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del piano di rientro, secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale"*;

- c) con delibera del Consiglio dei Ministri del 24 luglio 2009 il Governo ha nominato Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di Rientro dal disavanzo sanitario il Presidente pro tempore della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, commi 1 e 2, del decreto legge 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222, e successive modifiche;
- d) con delibera del Consiglio dei Ministri del 23 aprile 2010, il Presidente pro tempore della Regione Campania é stato nominato Commissario ad acta per il Piano di Rientro con il compito di proseguire nell'attuazione del Piano stesso secondo Programmi operativi di cui all'art. 2, comma 88, della legge n. 191/09;

CONSIDERATO che:

- a) l'intervento riguardante la costruzione del nuovo "*Ospedale del Mare*" finalizzato alla dismissione dei presidi ospedalieri di Ascalesi, Loreto Mare, *Incurabili*, e *San Gennaro* e, conseguentemente, alla riqualificazione del centro di Napoli, si inserisce nell'ambito dell'Accordo di Programma per il settore degli investimenti sanitari sottoscritto il 28/12/2000 tra il Ministero della Salute e la Regione Campania;
- b) a seguito del bando di gara, approvato con la delibera dell'ASL Napoli 1 n. 2772/2003, sono state affidate in concessione la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione del complesso ospedaliero e la gestione tecnica, economica e funzionale dei servizi non sanitari, ai sensi del comma 2 dell'art. 19 della Legge n. 109/1994 e degli artt. 84 e 91 del DPR n. 554/1999, all'ATI Impresa Astaldi (mandataria) e Impresa Giustino Costruzioni, Società Siemens, Ing. Coppola Costruzioni, Ing. F.&R. Girardi Costruzioni Industriali (mandanti); il relativo contratto di concessione (*Rep. n. 1148*) è stato stipulato il 23/10/2004. La concessione ha per oggetto la realizzazione della progettazione definitiva ed esecutiva, delle attività per l'espropriazione delle aree comprensive dei relativi oneri procedurali, delle indennità e degli indennizzi risarcitori, della costruzione del complesso ospedaliero, dell'acquisizione delle apparecchiature elettromedicali e degli arredi e della gestione tecnica, economica e funzionale dei servizi non sanitari. Completano le previsioni la gestione del servizio alberghiero, della galleria commerciale e del parcheggio;

VISTI i decreti del Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di rientro del settore sanitario:

- a) n. 49 del 27.09.2010 ad oggetto "riassetto della rete ospedaliera e territoriale";
- b) n. 22 del 22.03.2011 "Approvazione del Piano sanitario regionale ai sensi del punto t) della delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 24 aprile 2010";
- c) n. 90 del 09.08.2013 ad oggetto "Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti e dei pagamenti";

VISTO l'accordo di programma sottoscritto in data 16 giugno 2003 ai sensi dell'articolo 34 del decreto legislativo n. 267/2000 tra la Regione Campania, il Comune di Napoli e l'Azienda Sanitaria Locale Napoli 1, ora denominata Azienda Sanitaria Locale Napoli 1 Centro, per la realizzazione del Nuovo Ospedale della Zona Orientale di Napoli, nonché di altri interventi di valorizzazione del territorio;

VISTA la DGRC n. 421 del 27/09/2013 ad oggetto "Reiscrizione nel bilancio finanziario 2013 di economie di spesa correlate ad entrate con vincolo di destinazione già accertate ai sensi dell'art. 20, comma 4, lettera d), della legge regionale 30 aprile 2002 n. 7 concernenti risorse FSC per il

finanziamento del completamento dell'Ospedale del Mare", con la quale si è provveduto alla istituzione del capitolo di spesa 7502 denominato "*Completamento dell'ospedale del mare*" ed alla reiscrizione di quota parte delle economie del FSC 2007-2013 per l'importo di € 12.464.317,00;

CONSIDERATO che:

- a) l'articolo 6 del suddetto accordo di programma del 24 giugno 2003 istituisce il Comitato di Coordinamento per la Vigilanza sull'esecuzione dell'Accordo, presieduto dal Presidente della Giunta Regionale della Campania p.t. o da un suo delegato;
- b) il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e, in particolare l'art. 34, comma 7, dispone che *"la vigilanza sull'esecuzione dell'accordo di programma e gli eventuali interventi sostitutivi sono svolti da un collegio presieduto dal presidente della Regione o dal presidente della Provincia o dal sindaco e composto da rappresentanti degli enti locali interessati, nonché dal commissario del Governo nella Regione o dal prefetto nella provincia interessata se all'accordo partecipano amministrazioni statali o enti pubblici nazionali"*;

VISTI:

- a) il provvedimento del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 133 del 14/5/2009 con il quale, all'esito delle determinazioni adottate, in varie sedute, dal Comitato di Coordinamento per la Vigilanza sull'esecuzione dell'Accordo e previa diffida:
 - a1 è stato nominato l'Ing. Ciro Verdoliva Commissario ad acta con l'incarico di adottare, in sostituzione dell'Azienda Sanitaria Locale Napoli 1 Centro, tutti gli atti necessari al completamento dei lavori di realizzazione del Nuovo Ospedale della zona orientale di Napoli ("Ospedale del Mare"), in relazione agli impegni assunti dall'Azienda medesima con la sottoscrizione dell'Accordo di programma citato in premessa;
 - a2 il predetto incarico è stato conferito per il tempo necessario all'assolvimento dei compiti attribuiti e comunque per non oltre sei mesi dalla data del decreto presidenziale e, quindi, in scadenza il 14/11/2009;
- b) i decreti del Presidente della Giunta Regionale n. 299 del 3/11/2009, n. 103 del 17/05/2010, n. 179 del 29/10/2010 e n. 17 del 31.01.2011, con i quali sono state disposte successive proroghe del termine per l'assolvimento del predetto incarico commissariale (ultimo D.P.G.R.C. n° 41 del 06/02/2013 con scadenza a 31.01.2014);

CONSIDERATO che il Nuovo ospedale della zona orientale di Napoli costituisce un'opera di importanza strategica nell'ambito del processo di ristrutturazione e riqualificazione della rete ospedaliera regionale, dalla cui realizzazione dipende l'attuazione di quanto previsto, in ordine alla chiusura di alcuni plessi ospedalieri della Città di Napoli che confluiranno nella realizzanda struttura (Loreto Mare/Annunziata/Incurabili/Ascalesi), in attuazione del decreto del Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di Rientro del settore Sanitario n. 49 del 27.09.2010;

RILEVATO:

- a) che, con Legge Regionale n. 3 del 16 gennaio 2014 pubblicata sul BURC n. 4 del 17/01/2014, il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2014-2016, in conformità con le disposizioni di cui al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- b) che la Giunta Regionale, con deliberazione n. 92 del 01/04/2014 e s.m.i., ha approvato il Bilancio Gestionale per gli anni 2014-2016;

- c) che la Giunta Regionale, con deliberazione n. 109 del 23/04/2014, ha aggiornato la tabella del risultato di amministrazione presunto all'inizio dell'esercizio finanziario 2014;
- d) ai sensi dell'art. 41, comma 2, lettera a), della legge regionale di contabilità 30/4/2002, n. 7, le economie di spesa correlate ad entrate con vincolo di destinazione, già accertate, sono mantenute in bilancio e riportate alla competenza dell'anno successivo;
- e) ai sensi dell'art. 41, comma 3, della legge regionale di contabilità 30/4/2002, n. 7, la ricognizione delle somme da mantenere in bilancio e l'iscrizione degli stanziamenti nelle pertinenti unità previsionali di base del bilancio dell'esercizio successivo sono effettuate con deliberazione della Giunta Regionale, ai sensi del comma 4, lettera d), dell'art. 29 della succitata L.R. n.7/2002;
- f) la norme richiamate alle lettere d) e e) sono coerenti con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, giusto quanto disposto dal principio contabile applicato sperimentale alla contabilità finanziaria - paragrafo *"Risultato di Amministrazione"* - di cui all'Allegato n. 2 del D.P.C.M. 28 dicembre 2011 *"Sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi, di cui all'articolo 36 del D.Lgs.vo 23 giugno 2011, n. 118"*;
- g) la Giunta Regionale con deliberazione n. 802 del 21/12/2012, ai sensi dell'art. 29, comma 4, lettera a), della L.R. n. 7/2002, ha acquisito, tra l'altro, in termini di competenza e cassa sul capitolo di entrata 1464 denominato "FAS 2007-2013" e sul correlato capitolo di spesa 2508) denominato "FAS 2007-2013" del bilancio gestionale 2012 la somma di euro 217.372.144,38 a valere sulle risorse del FSC 2007- 2013;

CONSIDERATO che

- a) in data 29.11.2012 tra il Commissario ad acta dell'Ospedale del mare e la società concessionaria Partenopea Finanza di progetto S.c.p.a. è stato sottoscritto l'Atto transattivo con il quale le parti, oltre ad aver definito in via conciliativa, mediante reciproche concessioni, anche ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. N 163/2006 e ss.mm.ii. nonché ai sensi degli artt. 1965 e ss. cod. civ., tutte le questioni tra loro controverse inerenti l'esecuzione della Concessione stipulata il 23/10/2004 e la sua risoluzione, hanno, tra l'altro, pattuito la nuova progettazione definitiva ed esecutiva e l'attività di completamento dell'Ospedale del mare entro il mese di agosto del 2015;
- b) il finanziamento del completamento dell'opera è assicurato da risorse FSC e da altre fonti pubbliche come dettagliato nel decreto commissariale n. 139 del 31.10.2012 ad oggetto *"Ospedale del Mare. Presa d'atto dello "schema di transazione" del 05.10.2012 e ricognizione fonti di finanziamento"*;

CONSIDERATO che

- a) il finanziamento a carico del Fondo per lo Sviluppo e Coesione del *"Completamento e forniture Nuovo Ospedale della zona orientale di Napoli – c.d. Ospedale del Mare"* ammonta ad € 178.110.313,78;
- b) il piano finanziario per annualità allegato all'APQ del 30/12/2013 prevede impegni finanziari per le annualità 2013-2016, come di seguito dettagliato:

2013	2014	2015	2016
12.738.275,78	80.000.000,00	75.372.038,00	10.000.000,00

TENUTO CONTO:

- a) che, dalla verifica degli atti deliberativi già assunti ed in itinere, nonché dal riscontro contabile effettuato dalla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie,
 - i. la suddetta somma di euro 217.372.144,38 risulta regolarmente accertata e riscossa a valere sul capitolo di entrata 1464 del bilancio gestionale 2012;
 - ii. relativamente a tali risorse, risultano già reiscritte economie di spesa ai sensi dell'art. 29, comma 4, lettera d), della legge regionale 30 aprile 2002 n. 7 con le seguenti delibere della Giunta regionale della Campania: n. 89 del 19/04/2013; n. 224 del 08/07/2013; n. 230 del 19/07/2013; n. 421 del 27/09/2013; n. 244 del 27/06/2014,
- b) che sulla base di tali reiscrizioni nonché di imminenti esigenze di spesa, risultano, allo stato, disponibili per l'intervento denominato *"Completamento dell'ospedale del mare"* € 65.907.827,38 a valere sulle entrate di cui al punto precedente;

PRESO ATTO:

- a) del D.D. 350 del 30.12.2013 della Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale con cui, in esecuzione della citata DGRC n. 421 del 27/09/2013, si è proceduto ad impegnare sul capitolo 7502 la somma di € 12.464.317,00 in favore della ASL Napoli 1 Centro per i pagamenti disposti dal Commissario ad acta per il completamento dell'Ospedale del Mare;
- b) del decreto dirigenziale n. 348 del 01/08/2014 della Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale recante *"FSC 2007- 2013. Accordo di programma quadro "Completamento e forniture nuovo ospedale della zona orientale di Napoli - c.d. Ospedale del mare" sottoscritto in data 30.12.2013 tra la regione, il ministro per la coesione territoriale e il ministero della salute. Criteri ed indirizzi per la realizzazione delle opere finanziate"*;

RITENUTO

- a) che, al fine di assicurare risorse per far fronte alle scadenze dei pagamenti cadenti entro la fine del corrente anno per il finanziamento dei lavori di completamento dell'ospedale del mare, in linea con quanto programmato nella delibera CIPE n. 90 del 03.08.2012, come disciplinato dall'APQ sottoscritto il 30.12.2013, e tenuto conto della reiscrizione già effettuata con la citata DGRC n. 421/2013, si rende necessario provvedere alla reiscrizione nel bilancio del corrente esercizio finanziario di tutte le risorse al momento a disponibili pari ad € 65.907.827,38, quale quota parte delle economie vincolate formatesi al 31/12/2012 sul capitolo di spesa 2508 del bilancio gestionale 2014;
- b) di procedere, pertanto, ai sensi dell'art. 29, comma 4, lettera d), della L. R. n. 7/2002, a reiscrivere sulla Missione 1, Programma 12, Titolo 2 e ai fini gestionali sul capitolo di spesa 2508 quota parte delle economie del FSC 2007-2013 per l'importo di € 65.907.827,38;
- c) di autorizzare, per l'effetto, l'incremento per € 65.907.827,38 dell'entrata iscritta nel bilancio per l'esercizio finanziario 2014 denominata *"Quote di economie dell'esercizio precedente con vincolo di destinazione"* e, ai fini gestionali, con l'incremento del capitolo di entrata A2 denominato *"Economie derivanti dalla mancata assunzione di impegni per spese correlate ad entrate, già accertate, con vincolo di destinazione"*;

- d) di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera m) della Legge Regionale 6/2013, come confermato dall'art. 5 della L.R. 4/2014, alla seguente variazione compensativa in conto competenza per l'annualità 2014:

Cap.	MISSIONE	PROGRAMMA	TIT DPCM	IV LIVELLO PIANO DEI CONTI	COFOG	CODICE ID. SPESA UE	SIOPE (codice bilancio)	Variazione in c/competenza
2508	1	12	2	2.03.03.02.000	1.03	4	2.03.02	- 65.907.827,38
7502	13	8	2	2.03.01.02.000	7.06	4	2.02.03	65.907.827,38

CONSIDERATO che all'interno della suddetta Missione/Programma non risulta alcun capitolo rientrante nella competenza operativa della stessa Direzione Generale con una disponibilità di cassa sufficiente per effettuare una variazione compensativa al fine di consentire i pagamenti programmati per il 2014;

RITENUTO di prelevare la somma di € 65.907.827,38, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera f), della L.R. n. 6/2013, dal capitolo di spesa 1012 denominato "*Fondo di riserva di cassa*" (Miss. 20, Prog. 01, Tit. 1, COFOG 01.1, IV Livello Piano dei Conti 1.10.01.01.000, SIOPE 1.10.04, cod. id. trans. UE 4), che presenta sufficiente disponibilità per dotare il capitolo 7502;

VISTI

- a) il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- b) il D.P.C.M. 28 dicembre 2011;
- c) la legge regionale n. 7 del 30 aprile 2002;
- d) la D.G.R.C. n. 603 del 19/10/2012 di approvazione del "Sistema di Gestione e Controllo del FSC Regione Campania 2007-2013";
- e) la D.G.R.C. n. 802 del 21/12/2012;
- f) la Legge regionale n. 6 del 6 maggio 2013;
- g) la D.G.R.C. n. 92 del 01.04.2014;

PROPONGONO e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di reiscrivere in bilancio del corrente esercizio finanziario risorse pari ad € 65.907.827,38 al fine di assicurare le risorse necessarie per far fronte alle scadenze dei pagamenti cadenti

entro la fine del corrente anno, in linea con quanto programmato nella delibera CIPE n. 90 del 03.08.2012 e dall'APQ sottoscritto in data 30/12/2013 con le competenti Amministrazioni Centrali;

2. di procedere, pertanto, ai sensi dell'art. 29, comma 4, lettera d), della L. R. n. 7/2002, a reiscrivere sulla Missione 1, Programma 12, Titolo 2 e ai fini gestionali sul capitolo di spesa 2508 quota parte delle economie del FSC 2007-2013 per l'importo di € 65.907.827,38;
3. di autorizzare, per l'effetto, l'incremento per € 65.907.827,38 dell'entrata iscritta nel bilancio per l'esercizio finanziario 2014 denominata *"Quote di economie dell'esercizio precedente con vincolo di destinazione"* e, ai fini gestionali, con l'incremento del capitolo di entrata A2 denominato *"Economie derivanti dalla mancata assunzione di impegni per spese correlate ad entrate, già accertate, con vincolo di destinazione"*;
4. di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera m) della Legge Regionale 6/2013, come confermato dall'art. 5 della L.R. 4/2014, alla seguente variazione compensativa in conto competenza per l'annualità 2014:

Cap.	MISSIONE	PROGRAMMA	TIT DPCM	IV LIVELLO PIANO DEI CONTI	COFOG	CODICE ID. SPESA UE	SIOPE (codice bilancio)	Variazione in c/competenza
2508	1	12	2	2.03.03.02.000	1.03	4	2.03.02	- 65.907.827,38
7502	13	8	2	2.03.01.02.000	7.06	4	2.02.03	65.907.827,38

5. di prelevare la somma di € 65.907.827,38, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera f), della L.R. n. 6/2013, dal capitolo di spesa 1012 denominato *"Fondo di riserva di cassa"* (Miss. 20, Prog. 01, Tit. 1, COFOG 01.1, IV Livello Piano dei Conti 1.10.01.01.000, SIOPE 1.10.04, cod. id. trans. UE 4), che presenta sufficiente disponibilità per dotare il capitolo 7502;
6. di allegare al presente provvedimento, ai sensi della circolare prot. n. 0418122 del 18/06/2014, lo schema contenente le variazioni al bilancio di previsione per l'annualità 2014;
7. di inviare il presente provvedimento ad intervenuta esecutività alle Direzioni Generali ed alle Unità Operative Dirigenziali proponenti, al Capo Dipartimento della Sanità e delle Risorse Naturali, al Capo Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, al Capo Dipartimento della Programmazione e dello Sviluppo Economico, nonché al B.U.R.C., al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 29, comma 8, della L.R. n. 7/2002.