



Delibera della Giunta Regionale n. 502 del 10/11/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE 30 APRILE 2002, N. 7, ART. 47 COMMA 3) LETTERA A) - RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO. SENTENZA N. 309/2013 DEL 18/06/2013 EMESSA DAL TRIBUNALE DI SALERNO SEZ. DI MERCATO SAN SEVERINO. GIUDIZIO: GRIMALDI ANGELO + ALTRI C/REGIONE CAMPANIA. PRAT. AVV.RA N. 4655/04 (1242/05 - 1149/05) RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con ricorso presentato al Tribunale di Salerno sezione distaccata di Mercato San Severino sigg. Grimaldi Angelo, Pergamo Francesca, Paciello Orlando, Paciello Rosario, Paciello Luigi, Pergamo Elvira, Di Maio Sabato, Sarno Giuseppina, Pierri Restituto, Albero Antonella, Rispoli Rosa, Coscia Enrico, Napoli Giovanna, Zollo Lorenzo, Scarpa Maria, Zollo Genioso, Molinari Anna, Fasano Francesco, Rega Antonio, Rosa Giovanna, Ansalone Domenico, Russo Maria Carolina, rappresentati e difesi dall'avv.to Alfonso Lenza, e Salzano Alfonso, Romano Giuseppa, Varriale Salvatore e Marciano Genoveffa, rappresentati e difesi dall'avv.to Ilaria Salzano, convenivano in giudizio la Regione Campania chiedendo il risarcimento dei danni subiti a seguito della esondazione del torrente Solofrana avvenuta il 29/10/2003 in località San Vincenzo del Comune di Mercato San Severino;
- b. che con sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 depositata il 29/06/2013, il Tribunale di Salerno sezione distaccata di Mercato San Severino pronunciando sulla domanda proposta dai sigg. ricorrenti ha condannato la Regione Campania in al pagamento delle seguenti somme a favore dei ricorrenti, oltre interessi al tasso legale dal deposito della decisione fino al soddisfo:

BENEFICIARI	sorta capitale
Pergamo Elvira, Paciello Orlando, Paciello Rosario e Paciello Luigi	€ 33.000,00
Grimaldi Angelo e Pergamo Francesca	€ 30.000,00
Ansalone Domenico e Russo Maria Carolina	€ 11.000,00
Rega Antonio e Rosa Giovanna	€ 25.000,00
Fasano Francesco	€ 15.000,00
Zollo Lorenzo, Zollo Genioso, Scarpa Maria e Molinari Anna	€ 16.000,00
Di Maio Sabato e Sarno Giuseppina	€ 55.000,00
Coscia Enrico e Rispoli Rosa	€ 32.000,00
Pierri Restituto e Albero Antonella	€ 60.000,00
Salzano Alfonso e Romano Giuseppa	€ 48.000,00
Varriale Salvatore e Marciano Genoveffa	€ 10.000,00
Napoli Giovanna	€ 55.000,00

nonché alla refusione delle spese di lite, liquidate in € 680,00 per esborsi, € 20.000,00 per compensi professionali oltre IVA e CPA come per legge con attribuzione al procuratore antistatario Alfonso Lenza, ed € 320,00 per esborsi e 7.000,00 per compensi professionali oltre IVA e CPA come per legge con attribuzione al procuratore antistatario Ilaria Salzano, nonché le spese di CTU;

- c. che il Settore Geotecnica Geotermia difesa del suolo, avendo ricevuto la nota n. prot. 671837/2013 dal Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso la citata sentenza, con nota n. prot. 773571 del 12/11/2013 al Settore Genio Civile di Salerno, per il seguito di competenza;
- d. che la sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 è stata presa in carico dall'UOD Genio Civile di Salerno – presidio protezione civile in data 17/04/2014;
- e. che alla medesima data sono pervenuti con n. prot. 273097 del 16/04/2014, tramite l'UOD Servizio Geologico e Coordinamento Sistemi Integrati Difesa del Suolo Bonifica e Irrigazione, due atti di precetto notificati il 06/12/2013 e il 11/12/2013 rispettivamente azionati dall'avv. Alfonso Lenza e dai ricorrenti per le somme liquidate con la sentenza n. 309/13;
- f. che pertanto l'UOD Genio Civile di Salerno con nota prot. n. 299233 del 30/04/2014 ha comunicato ai ricorrenti assistiti dall'avv. Lenza l'avvio dell'iter procedurale per il riconoscimento

- del debito fuori bilancio previsto dall'art. 47 della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006, e ha chiesto contestualmente al difensore dei ricorrenti di quantificare le spese di CTU e di indicare gli estremi per il pagamento tramite bonifico bancario della sorta capitale, delle spese di lite e degli interessi come liquidate in sentenza;
- g. che tale nota è stata riscontrata con n. prot. 326198 del 13/05/2014 pervenuta il 16/05/2014, ma mancando di una fattura emessa dal CTU e dei decreti di liquidazione del Tribunale di Mercato S. Severino a favore dei CTU, l'UOD Genio Civile di Salerno ha chiesto chiarimenti all'avv. Lenza con nota n. 382396 del 05/06/2014 anticipata via fax in pari data;
 - h. che alla suddetta nota non si è avuto riscontro e che i termini per l'opposizione agli atti di precetto sono decorsi alla data di acquisizione degli stessi all'UOD Genio Civile di Salerno;
 - i. che inoltre l'UOD Genio Civile di Salerno con nota prot. n. 367692 del 29/05/2014 ha comunicato ai ricorrenti assistiti dall'avv. Salzano l'avvio dell'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio previsto dall'art. 47 della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006, e ha chiesto contestualmente al difensore dei ricorrenti di quantificare le spese di CTU e di indicare gli estremi per il pagamento tramite bonifico bancario della sorta capitale, delle spese di lite e degli interessi come liquidate in sentenza;
 - j. che l'avv. Salzano ha riscontrato la suddetta con nota acquisita al protocollo regionale con n. 378699 del 04/06/2014, facendo pervenire i meri atti di precetto e pignoramento per le somme dovute ai suoi assistiti e per le spese di lite liquidate in suo favore dalla sentenza n. 309/13 del 18/06/2013;
 - k. che in data 30/05/2014 sono pervenuti dall'Avvocatura Regionale con n. 349350 del 21/05/2014 i pignoramenti notificati dall'avv. Ilaria Salzano e dai suoi assistiti, Salzano Alfonso, Romano Giuseppa, Varriale Salvatore e Marciano Genoveffa;

RILEVATO

- l. che l'importo del danno ammonta a complessivi € 400.981,97 di cui € 390.000,00 per sorta capitale, € 6.704,81 per interessi dal 29/06/2013 (deposito della sentenza) nella misura legale sino al 15/06/2014 ed € 4.277,16 per spese di CTU così come indicato nei precetti notificati dai sigg. ricorrenti;
- m. che le spese di CTU pari ad € 4.277,16 così come indicate negli atti di precetto (€ 1.766,20 per Ansalone Domenico, Russo Maria Carolina, Rega Antonio, Rosa Giovanna, Fasano Francesco, Scarpa Maria Zollo Lorenzo, Zollo Genioso, Molinari Anna; € 1.710,96 per Di Maio Sabato, Sarno Giuseppina, Napoli Giovanna, Pierri Restituto e Alberio Antonella; € 400,00 per Salzano Alfonso, Romano Giuseppa, € 400,00 per Varriale Salvatore e Marciano Genoveffa) saranno successivamente liquidate dietro presentazione delle fatture e dei decreti di liquidazione del Tribunale;
- n. che le spese di lite così come liquidate nella sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 del Tribunale di Salerno – sez. Mercato San Severino e indicate nell'atto di precetto dell'avv. Lenza, ammontano nella misura di complessive € 27.291,69 di cui € 680,00 per spese liquidate in sentenza, € 20.000,00 per competenze, € 800,00 per compensi sull'atto di precetto, € 832,00 per C.P.A. (4%), € 4.759,04 per IVA come per legge, ed € 220,65 per interessi con attribuzione all'avv. Alfonso Lenza dichiaratosi antistatario;
- o. che le ulteriori spese di lite così come liquidate nella sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 del Tribunale di Salerno – sez. Mercato San Severino e indicate nell'atto di precetto dell'avv. Salzano ammontano nella misura di complessive € 9.201,60 di cui € 320,00 per spese liquidate in sentenza, € 7.000,00 per competenze, € 280,00 per C.P.A. (4%), € 1.601,60 per IVA come per legge, con attribuzione all'avv. Ilaria Salzano dichiaratosi antistatario;
- p. che negli atti di precetto pervenuti dall'avv. Salzano e nell'atto di precetto intimato dagli assistiti dell'avv. Lenza non sono state indicate le competenze legali per i precetti, né gli interessi dovuti ai ricorrenti ai sensi della sentenza n. 309/13 del 18/06/2013;
- q. che tale debito, complessivamente pari ad € 437.475,26, per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale di Salerno – sez. Mercato San Severino) della sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 è privo del relativo

impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006;

CONSIDERATO:

- r. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 437.475,26, in esecuzione della sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 del Tribunale di Salerno – sez. Mercato San Severino occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- s. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- t. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- u. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: "*Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*", ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- v. che il Consiglio Regionale ha approvato le Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale 2014 e pluriennale 2014 – 2016 della Regione Campania (Legge di stabilità Regionale 2014) con L.R. n. 4 del 16 gennaio 2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 gennaio 2014;
- w. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2014 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2014 – 2016 con L.R. n. 3 del 16 gennaio 2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 gennaio 2014;
- x. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 92 del 01/04/2014 pubblicata sul BURC n. 22 del 04 aprile 2014 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2014, 2015 e 2016;
- y. che nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo n. 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 della spesa denominato "Pagamento debiti fuori bilancio", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- z. che nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo di spesa n. 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. n. 7/2002 di competenza della DG 53-08", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- aa. che in funzione del nuovo assetto della struttura amministrativa regionale, la D.G.R.C. n. 493/2013 ha attribuito alle nuove strutture organizzative la gestione dei capitoli di entrata e di spesa del bilancio gestionale per gli anni 2013, 2014 e 2015 corrispondenti alle funzioni transitate nei nuovi uffici e, pertanto, la gestione dei capitoli 124 e 160 è, rispettivamente, affidata alla Direzione generale per le risorse finanziarie e alla Direzione generale per i lavori pubblici e la protezione civile;
- bb. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 1 comma 16, lettera d) della L.R. n. 6/2013, è autorizzata ad apportare variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio;
- cc. che l'art.1, co.12, lettera h) della legge finanziaria regionale n.5/2013, sostituendo il comma 5 dell'art.47 della L.R. n.7/02, aggiunto con l'art.22 della L.R. 1/2008, ha disposto che le proposte della Giunta regionale di riconoscimento di debiti fuori bilancio sono sottoposte al Consiglio Regionale il quale deve necessariamente assumere le determinazioni di competenza, entro sessanta giorni dalla ricezione delle stesse. Decorso inutilmente tale termine, le proposte saranno inserite nell'ordine del giorno della prima seduta del Consiglio utile;

RITENUTO:

dd. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art.47 comma 3 della Legge Regionale n.7/2002, al riconoscimento del "debito fuori bilancio" per un importo complessivo di € 437.475,26, come di seguito ripartito :

BENEFICIARI	sorta capitale	CTU	INTERESSI	TOTALE
Pergamo Elvira, Paciello Orlando, Paciello Rosario e Paciello Luigi	€ 33.000,00		€ 567,33	€ 33.567,33
Grimaldi Angelo e Pergamo Francesca	€ 30.000,00		€ 515,76	€ 30.515,76
Ansalone Domenico e Russo Maria Carolina	€ 11.000,00	€ 441,55	€ 189,11	€ 11.630,66
Rega Antonio e Rosa Giovanna	€ 25.000,00	€ 441,55	€ 429,79	€ 25.871,34
Fasano Francesco	€ 15.000,00	€ 441,55	€ 257,88	€ 15.699,43
Zollo Lorenzo, Zollo Genioso, Scarpa Maria e Molinari Anna	€ 16.000,00	€ 441,55	€ 275,07	€ 16.716,62
Di Maio Sabato e Sarno Giuseppina	€ 55.000,00	€ 570,32	€ 945,55	€ 56.515,87
Coscia Enrico e Rispoli Rosa	€ 32.000,00		€ 550,14	€ 32.550,14
Pierri Restituto e Alberio Antonella	€ 60.000,00	€ 570,32	€ 1.031,50	€ 61.601,82
Salzano Alfonso e Romano Giuseppa	€ 48.000,00	€ 400,00	€ 825,21	€ 49.225,21
Varriale Salvatore e Marciano Genoveffa	€ 10.000,00	€ 400,00	€ 171,92	€ 10.571,92
Napoli Giovanna	€ 55.000,00	€ 570,32	€ 945,55	€ 56.515,87
Av. Alfonso Lenza				€ 27.291,69
Av. Ilaria Salzano				€ 9.201,60

ee. che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza dell'A.G.C. 15" di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 437.475,26, mediante prelevamento di una somma di pari importo dal capitolo di spesa 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, identificati secondo le classificazioni di bilancio di seguito riportate:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	IV Livello PDC	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio
0124	20.03.1	110	U.1.10.01.01.000	U.1.10.01.01.001	01.1	4	1.10.01
0160	08.01.1	110	U.1.10.05.04.000	U.1.10.05.04.001	06.2	4	1.09.01

- ff. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i.;
- gg. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 437.475,26, appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- hh. di voler demandare al Dirigente della Direzione generale per il lavori pubblici e la protezione civile (53-08) il conseguente atto di prenotazione di impegno della predetta somma di € 437.475,26, da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- ii. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto del proseguimento dell'azione di esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE:

- jj. che alla presente deliberazione sono allegate 14 schede debitorie che ne costituiscono parte integrante, nonché lo schema di variazione al bilancio;

VISTO:

- a. a Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale n. 3 del 16/01/2014;
- c. la Legge Regionale n. 4 del 16/01/2014;
- d. la Legge Regionale n. 5 del 06/05/2013 ;
- e. la Legge Regionale n. 6 del 06/05/2013;
- f. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014
- g. la D.G.R. n. 92 del 01/04/2014;
- h. la sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 del Tribunale di Salerno – sez. Mercato San Severino;
- i. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- j. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- k. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- l. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- m. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime
DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate,

1. di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni, in esecuzione della sentenza n. 309/13 del 18/06/2013 del Tribunale di Salerno – sez. Mercato San Severino la somma complessiva di € 437.475,26, di cui:

BENEFICIARI	sorta capitale	CTU	INTERESSI	TOTALE
Pergamo Elvira, Paciello Orlando, Paciello Rosario e Paciello Luigi	€ 33.000,00		€ 567,33	€ 33.567,33
Grimaldi Angelo e Pergamo Francesca	€ 30.000,00		€ 515,76	€ 30.515,76
Ansalone Domenico e Russo Maria Carolina	€ 11.000,00	€ 441,55	€ 189,11	€ 11.630,66
Rega Antonio e Rosa Giovanna	€ 25.000,00	€ 441,55	€ 429,79	€ 25.871,34
Fasano Francesco	€ 15.000,00	€ 441,55	€ 257,88	€ 15.699,43
Zollo Lorenzo, Zollo Genioso, Scarpa Maria e Molinari Anna	€ 16.000,00	€ 441,55	€ 275,07	€ 16.716,62
Di Maio Sabato e Sarno Giuseppina	€ 55.000,00	€ 570,32	€ 945,55	€ 56.515,87
Coscia Enrico e Rispoli Rosa	€ 32.000,00		€ 550,14	€ 32.550,14
Pierri Restituto e Alberio Antonella	€ 60.000,00	€ 570,32	€ 1.031,50	€ 61.601,82
Salzano Alfonso e Romano Giuseppa	€ 48.000,00	€ 400,00	€ 825,21	€ 49.225,21
Varriale Salvatore e Marciano Genoveffa	€ 10.000,00	€ 400,00	€ 171,92	€ 10.571,92
Napoli Giovanna	€ 55.000,00	€ 570,32	€ 945,55	€ 56.515,87
Aw. Alfonso Lenza				€ 27.291,69
Aw. Ilaria Salzano				€ 9.201,60

2. di allegare le schede di rilevazione di partita debitoria dalla n. 1 alla n. 14, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto nonché lo schema di variazione al bilancio;

3. di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera d), della L.R. n. 6 del 06/05/2013, una variazione compensativa tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio, afferente i capitoli di spesa di seguito riportati:
- 3.1. capitolo 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio” riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 437.475,26, ;
 - 3.2. capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza dell'A.G.C. 15” incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 437.475,26, ;

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	IV Livello PDC	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio
0124	20.03.1	110	U.1.10.01.01.000	U.1.10.01.01.001	01.1	4	1.10.01
0160	08.01.1	110	U.1.10.05.04.000	U.1.10.05.04.001	06.2	4	1.09.01

4. di demandare al Dirigente della Direzione generale per il lavori pubblici e la protezione civile (53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 437.475,26, da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale ;
5. di prendere atto che la somma totale di € 437.475,26, rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi e spese legali che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
6. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
- 6.1 ai seguenti Dipartimenti:
 - 6.1.1 delle Politiche Territoriali;
 - 6.1.2 delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 6.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania per:
 - 6.2.1 le Risorse finanziarie;
 - 6.2.2 i Lavori Pubblici e Protezione civile;
 - 6.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura Regionale;
 - 6.4 al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale;
 - 6.5 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 6.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).