



Delibera della Giunta Regionale n. 597 del 01/12/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 7 - Direzione Generale per la mobilità

U.O.D. 4 - UOD Trasporto aereo, merci, strutture logistiche, portuali e aeroportuali

Oggetto dell'Atto:

PRESA D'ATTO, AI SENSI DELL'ART. 153 COMMA 1 DEL D.LGS. N. 163/06 E SS.MM.II, DELLO STUDIO DI FATTIBILITA' "REALIZZAZIONE DI UNA STRUTTURA PER IL TURISMO DI PORTISTICO NEL LITORALE DI VIBONATI ALLA FRAZIONE VILLAMMARE" APPROVATO DAL COMUNE DI VIBONATI CON D.G.C. N. 212 DEL 29.10.2009, SUSCETTIBILE DI ATTUAZIONE MEDIANTE RICORSO A CAPITALE PRIVATO (PROJECT FINANCING)

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. l'art. 105, comma 2, lett. e) del d. lgs. 3 marzo 1998, n. 112, emanato in attuazione della L.R. n. 59/97, ha conferito alle Regioni le funzioni di programmazione, progettazione ed esecuzione di interventi di costruzione, bonifica e manutenzione dei porti di rilievo regionale ed interregionale;
- b. ai sensi dell'art. 105, comma 2, lettera l) del citato Decreto Legislativo, come modificato dall'articolo 9 della legge 16 marzo 2001, n. 88 sono altresì conferite alle Regioni le competenze amministrative afferenti il rilascio di concessioni di beni del demanio marittimo nei porti di rilevanza regionale ed interregionale;
- c. ai sensi del combinato disposto degli articoli 40, 41 e 42 del d. lgs. 30.03.99 n. 96 e del citato articolo 105, comma 2, lettera "l" del d. lgs. n. 112/1998, i comuni esercitano le funzioni amministrative sul demanio marittimo, ad eccezione degli ambiti rientranti nei porti di rilevanza regionale, interregionale e nazionale;
- d. ai sensi dell'art. 6, comma 1, legge Regione Campania 28 marzo 2002 n. 3, recante "Riforma del trasporto pubblico locale e sistemi di mobilità della Regione Campania" la Regione esercita le funzioni programmatiche ed amministrative in materia di reti, impianti e servizi marittimi, ivi compresi i porti di rilievo regionale ed interregionale;
- e. il d. lgs. n. 163/2006 e ss. mm. e ii. prevede che per la realizzazione di opere e lavori pubblici le pubbliche amministrazioni predispongano atti programmatici in cui individuare con priorità i bisogni che possono essere soddisfatti tramite la realizzazione di lavori finanziabili con capitali privati in quanto suscettibili di gestione economica e disciplina le procedure per addivenire alla cosiddetta finanza di progetto;

PREMESSO altresì che

- a. con D.G.R. n. 1282 del 02/04/2002 di approvazione delle "Linee Guida per il sistema della portualità regionale, per il sistema aeroportuale della Campania e per il sistema della logistica e della intermodalità" la Regione Campania ha inserito i porti e gli approdi di rilevanza regionale in un sistema articolato in 10 ambiti territoriali autosufficienti, omogenei sotto il profilo dell'identità territoriale, tra cui l'Ambito del golfo di Policastro;
- b. con D.G.R. n. 4463 del 08/10/2002, così come modificata dalla DGR. n. 5490 del 15.11.2002, la Regione Campania ha approvato le "Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica in Campania"; le quali hanno evidenziato come la funzione della portualità turistica interessi tutti i porti campani, dalla foce del Garigliano al Porto di Sapri ed hanno, inoltre, individuato ed elencato i porti che rientrano nei dieci ambiti territoriali autosufficienti formalizzati dalla precedente DGR n. 1282/2002, descrivendone l'ubicazione e le caratteristiche, nonché i servizi e le attrezzature per il diporto presenti in ciascuna struttura portuale;
- c. con D.G.R. n. 466 del 19/03/2004, la Regione Campania ha approvato l'Atto di programmazione degli interventi sulla portualità turistica da realizzarsi in "project financing" e individuato gli interventi che in quanto compatibili, organici e coerenti con le "Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica in Campania" di cui alle delibere n. 4463/02 e n. 5490/02, siano realizzabili in finanza di progetto;
- d. sul BURC n. 37 dell'11.08.2003 è stato pubblicato l'Accordo di Programma fra i comuni di S. Giovanni a Piro, Santa Marina, Sapri, Ispani e Vibonati per la redazione di uno studio di fattibilità di sistema per la riqualificazione dell'ambito del golfo di Policastro con interventi nel settore della portualità turistica;
- e. con D.G.R. n. 1768 del 24 settembre 2004 pubblicata sul BURC n. 50/2004 è stato approvato lo Studio di fattibilità "*Sinus Laos - Riqualificazione dell'ambito del golfo di Policastro*";
- f. con D.G.R. n. 1047 del 19/06/2008 è stato approvato ai fini ricognitivi l'elenco "Porti di rilevanza regionale e interregionale ai sensi dell'art. 6 l. r. n. 3/2002";
- g. con legge regionale n. 13 del 13/10/2008 è stato approvato il "Piano territoriale regionale" (PTR) che

ha richiamato e fatto proprie le "Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica" di cui alla citata D.G.R. n. 5490/2002;

RILEVATO che

- a. nell'ambito di una azione strategica nel settore della portualità avviata dall'Assessorato ai trasporti e viabilità, con nota prot. n. 3528/SP del 23/12/2011 è stata rappresentata ai sindaci dei Comuni costieri della Campania la volontà di procedere all'aggiornamento della pianificazione in materia di portualità regionale da realizzarsi con capitali privati attraverso l'applicazione dell'istituto del *project financing*, invitando i Sindaci interessati a comunicare eventuali ipotesi di intervento allocate sul territorio comunale, al fine di consentirne l'inserimento nella programmazione regionale, previa verifica di coerenza con gli obiettivi da perseguire;
- b. con nota prot. n. 6670 del 04/09/2012 acquisita al prot. reg. n. 656812 del 07/09/2012, il Comune di Vibonati ha trasmesso la scheda tecnica sintetica relativa all'intervento di realizzazione di una struttura per il turismo diportistico nel litorale di Vibonati alla frazione Villammare, finalizzata al soddisfacimento del fabbisogno di posti barca nell'ambito del golfo di Policastro;
- c. con atto n. 210 del 21/12/2012 la Giunta Comunale di Vibonati ha deliberato di porre a disposizione della Regione Campania lo studio di fattibilità approvato con Delibera G.C. n. 212 del 29/10/2009, autorizzando la Regione medesima ad utilizzare lo studio *de quo* nelle procedure e negli atti necessari all'inserimento dell'intervento nella programmazione regionale sulla Portualità Turistica ed all'attivazione della finanza di progetto;

PRESO ATTO che

- a. lo studio di fattibilità approvato dal Comune di Vibonati consiste nella realizzazione di un porto isola sul litorale di Villammare, disposto lontano dalla costa e ad essa radicata mediante un pontile di collegamento della capacità di 530 posti barca, oltre che di un porto a secco di 140 posti barca;
- b. il predetto studio tiene conto dell'analisi della domanda di turismo diportistico nel golfo di Policastro, pari a circa 1950 unità e della effettiva presenza di posti barca nell'ambito, censiti in circa 1300 unità; contiene altresì la verifica di coerenza con i piani territoriali e settoriali vigenti - Piano Territoriale Regionale, Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, Piano Stralcio Erosione Costiera (Autorità di Bacino regionale Campania Sud) e Piano Regolatore Generale (Comunale); sotto il profilo economico -finanziario presenta valori di VAN e SIR tali da rendere l'intervento suscettibile di gestione economica, e dunque idoneo ad essere realizzato con il sistema del ricorso al capitale privato (*project financing*)

TENUTO CONTO che

- a. con nota prot. 0534894 del 31/07/2014 la Direzione Generale Mobilità - UOD 04 ha chiesto alla Direzione Generale per il Governo del Territorio -UOD 02 Pianificazione Territoriale, Attività di Copianificazione e Monitoraggio, Accordi di Programma, di esprimere un parere in merito alla compatibilità, organicità e coerenza all'intervento proposto dal Comune di Vibonati con il Piano Territoriale Regionale;
- b. con nota prot. 632438 del 25/09/2009 acquisita al prot. n. 632438 del 25/09/2014, la Direzione Generale per il Governo del Territorio - UOD 02 - Pianificazione Territoriale, Attività di Copianificazione e Monitoraggio, Accordi di Programma, ha reso parere in merito precisando che il Piano Territoriale Regionale costituisce quadro di riferimento per la pianificazione provinciale e la pianificazione urbanistica comunale; essendo stato approvato con delibera di giunta regionale n. 38 del 18/06/2012 il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale per la provincia di Salerno in coerenza al PTR, è necessario, in questa fase, acquisire solo il parere della Provincia per la verifica di compatibilità al PTCP della proposta progettuale;

CONSIDERATO che

- a. costituiscono obiettivi prioritari della Regione Campania l'incremento del trasporto e del sistema dei servizi via mare e l'adeguamento ed il potenziamento della portualità regionale, anche al fine di contribuire allo sviluppo economico, occupazionale, turistico e sociale del territorio;
- b. il Piano territoriale regionale (PTR) di cui in premessa, nel recepire le Linee programmatiche per lo

sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica di cui alla citata D.G.R. n. 5490/2002 ha indicato, tra gli indirizzi strategici, la riqualificazione della costa della Regione Campania da realizzarsi, tra l'altro, attraverso l'incremento delle "strutture ed i servizi per la nautica di diporto mediante la realizzazione di nuove infrastrutture e la riconversione e ristrutturazione dei porti di competenza regionale, tenendo presente la salvaguardia dell'ambiente naturale e paesaggistico";

RITENUTO

- a. che la proposta di Realizzazione di una struttura per il turismo diportistico nel litorale di Vibonati alla frazione Villammare approvata dal Comune di Vibonati con D.G.C. n. 212 del 29.10.2009 e messa formalmente a disposizione della Regione Campania dal Comune medesimo con D.G.C. n. 210 del 21.12.2012 può utilmente contribuire all'aggiornamento della strategia in materia di portualità regionale, in quanto idonea ad essere attuata a mezzo di capitali privati con l'applicazione dell'istituto del *project financing*, in conformità all'azione promossa dall'Assessorato ai Trasporti e Viabilità della Regione Campania;
- b. che detta proposta, anche alla luce del parere reso dalla Direzione Generale per il Governo del Territorio - UOD 02 - Pianificazione Territoriale, Attività di Copianificazione e Monitoraggio, Accordi di Programma si presenta coerente con gli indirizzi strategici in precedenza richiamati di cui al "Piano territoriale regionale" (PTR) approvato con L.R. n. 13 del 13/10/2008;
- c. di dover pertanto fornire linee di indirizzo alla Direzione Generale Mobilità affinché ponga in essere tutte le attività amministrative necessarie alla attuazione del presente atto programmatico, con particolare riferimento all'attribuzione al Comune di Vibonati della funzione di stazione appaltante cui demandare le attività connesse alla realizzazione in *project financing* dell'intervento ai sensi dell'art. n. 153 del d. lgs. 163/2006, ivi compreso l'avvio della preliminare procedura di "Manifestazione di interesse" finalizzata alla verifica della congruità dell'iniziativa sotto l'aspetto tecnico ed economico da parte degli operatori economici del Settore;
- d. di rinviare a successivi provvedimenti il definitivo inserimento del sito di intervento nell'elenco dei "Porti di rilevanza regionale e interregionale ai sensi dell'art. 6 l. r. n. 3/2002" approvato con D.G.R. n. 1047 del 19/06/2008;

VISTI

- il D. lgs. n. 112/1998
- il D. lgs. n. 96/1999
- il D. lgs. n.163/2006
- la L.R. n. 3/2007
- la L.R. n. 13/2008
- la DGR n. 1282 del 05.04.2002
- la DGR n. 4463 del 08.10.2002
- la DGR n. 5490 del 15.11.2002
- la DGR n. 446 del 19/03/2004
- la DGR n. 1047 del 19.06.2008

propone alla Giunta a voti unanimi

DELIBERA

sulla scorta dei motivi espressi in narrativa che di seguito si intendono integralmente riportati e riscritti

- 1 di prendere atto, ai sensi dell'art. 153 comma 1 D.lgs. n. 163/06 e ss.mm.ii., dello studio di fattibilità "Realizzazione di una struttura per il turismo diportistico nel litorale di Vibonati alla frazione Villammare" approvato dal Comune di Vibonati con D.G.C. n. 212 del 29.10.2009 e proposto alle strutture regionali Trasporti e Viabilità nell'ambito dell'azione strategica avviata in materia di portualità finalizzata alla individuazione di interventi suscettibili di realizzazione con il ricorso a capitali privati;
- 2 di prendere atto che detta proposta, anche alla luce del parere reso dalla Direzione Generale per

- il Governo del Territorio - UOD 02 - Pianificazione Territoriale, Attività di Copianificazione e Monitoraggio, Accordi di Programma si presenta coerente con gli indirizzi programmatici del Piano territoriale regionale (PTR) approvato con L.R. n. 13 del 13/10/2008;
- 3 di aggiornare la DGR n. 466 del 19/03/2004 relativa agli interventi sulla portualità turistica da realizzarsi in *project financing* individuando tra i medesimi anche la "Realizzazione di una struttura per il turismo diportistico nel litorale di Vibonati alla frazione Villammare"
 - 4 di dare mandato alla Direzione Generale Mobilità di porre in essere tutte le attività amministrative necessarie alla attuazione del presente atto programmatico, con particolare riferimento all'attribuzione al Comune di Vibonati della funzione di stazione appaltante cui demandare le attività connesse alla realizzazione in *project financing* dell'intervento ai sensi dell'art. n. 153 del d. lgs. 163/2006, ivi compreso l'avvio della preliminare procedura di "Manifestazione di interesse" finalizzata alla verifica della congruità dell'iniziativa sotto l'aspetto tecnico ed economico da parte degli operatori economici di settore;
 - 5 di dare mandato al Comune di Vibonati, quale Stazione Appaltante dell'intervento, di raccordarsi con la competente UOD della la Direzione Generale per la Mobilità per l'espletamento delle funzioni relative alla realizzazione dell'intervento;
 - 6 di trasmettere il presente provvedimento alla Segreteria di Giunta, alla Direzione Generale Mobilità, alla Direzione Generale per il Governo del Territorio - UOD 02 Pianificazione Territoriale, Attività di Copianificazione e Monitoraggio, Accordi di Programma, al Bollettino Ufficiale della Regione Campania per la pubblicazione