



Deliberazione Giunta Regionale n. 647 del 15/12/2014

Dipartimento 51 - Programmazione e Sviluppo Economico

Direzione Generale 1 - Programmazione Economica e Turismo

Oggetto dell'Atto:

PO Campania FESR 2014-2020 e PO Campania FSE 2014-2020. Determinazioni

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalle Direzioni Generali e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dai Direttori a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. che il Regolamento (UE) n. 1301 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabilisce i compiti del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- c. che il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabilisce i compiti del Fondo sociale europeo (FSE);
- d. che il citato Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 stabilisce, all'art. 26, che i fondi SIE sono attuati mediante programmi, in conformità all'accordo di partenariato di cui all'art. 14 del medesimo Regolamento, da presentare alla Commissione europea entro 3 mesi dall'invio dell'accordo di partenariato;
- e. che il Regolamento (UE-EURATOM) n. 1311 del Consiglio del 2 dicembre 2013 stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- f. che il Regolamento di esecuzione (UE) n. 288/2014 della Commissione europea del 25 febbraio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio stabilisce disposizioni comuni, tra gli altri, sul Fondo europeo di sviluppo regionale per quanto riguarda il format per i programmi operativi;
- g. che il Ministero per la Coesione territoriale, d'intesa con i Ministeri del Lavoro e delle Politiche Sociali e delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali ha elaborato il documento *“Metodi e obiettivi per un uso efficace dei Fondi comunitari 2014-2020”* del 27/12/2012;
- h. che il Gruppo di coordinamento politico sulla programmazione dei Fondi Europei, costituito da una rappresentanza dei Presidenti delle Regioni e dal Ministro per la coesione territoriale, ha delineato la strategia che l'Italia intende adottare nel prossimo periodo di programmazione 2014- 2020;

PREMESSO altresì

- a. che la Regione Campania ha avviato il processo di programmazione 2014-2020 istituendo, con Delibera 142 del 27/5/2013, il Gruppo di Programmazione con il compito di provvedere alla redazione dei documenti di programmazione, sulla base degli indirizzi impartiti dal Presidente e dalla Giunta Regionale e alla luce degli orientamenti forniti dai Servizi della Commissione (*“Position Paper”*) e dal Ministro per la Coesione Territoriale;
- b. con Deliberazione n. 527 del 9/12/2013 la Giunta regionale ha adottato il *“Documento Strategico Regionale”*, predisposto dal Gruppo di Programmazione di cui alla DGR 142/2013, stabilendo di assumerlo come schema generale di orientamento per l'elaborazione dei Programmi operativi regionali FESR, FSE, FEASR e FEAMP 2014-2020;
- c. con la medesima deliberazione la Giunta regionale ha, altresì, dato mandato al Gruppo di lavoro per la programmazione 2014-2020, di cui alla DGR 142/2013, di elaborare i documenti programmatici;
- d. con Deliberazione n. 18 del 7 febbraio 2014 la Giunta regionale ha dato mandato all'Autorità di Gestione del POR FESR 2007 – 2013 di proporre, nell'ambito delle risorse afferenti alla programmazione unitaria, misure di salvaguardia delle operazioni programmate in overbooking rispetto alla dotazione del POR FESR 2007 – 2013, anche a valere sulle risorse della Programmazione 2014 – 2020;

- e. con nota prot. n. 1585/UDCP/GAB/GAB del 29 gennaio 2014 la Programmazione Unitaria regionale ha comunicato al MISE - DPS la volontà di procedere alla stesura di programmi operativi monofondo e indicato come priorità per la programmazione 2014-2020 “il completamento dei Grandi Progetti, le tematiche ambientali, l’implementazione della riforma Balduzzi e l’edilizia scolastica” a cui si uniscono le Iniziative di Accelerazione della spesa di cui alla DGR.148/2013 e ss.mm.ii.;
- f. con verbale del 4 aprile 2014 il Gruppo di Programmazione ha affidato alle AdG del POR FESR 2007-2013 e del POR FSE 2007-2013 l’elaborazione dei rispettivi Programmi operativi e alla Programmazione Unitaria il coordinamento dei Tavoli di approfondimento su tematiche specifiche e degli incontri con il Governo in merito alla distribuzione delle azioni e delle risorse sui Programmi Operativi Nazionali;
- g. che con Delibera n. 282 del 18/07/2014 la Giunta regionale ha approvato ed adottato il Documento di sintesi del POR Campania FESR 2014-2020 ed il Documento di sintesi del POR Campania FSE 2014-2020 dando mandato alle rispettive Autorità di Gestione di procedere alla notifica ai Servizi della Commissione europea dei Programmi Operativi regionali FESR e FSE per il periodo 2014-2020, secondo quanto previsto dai regolamenti comunitari;
- h. che con la succitata Delibera n. 282/2014 sono state demandate alle Autorità di Gestione dei PO Campania FESR e FSE le attività necessarie all’adozione dei Programmi Operativi FESR e FSE 2014-2020 da parte della Commissione Europea;
- i. in data 22 aprile 2014 il DPS ha inviato l’Accordo di Partenariato alla Commissione Europea, approvato il 16 aprile 2014 in sede di Conferenza Unificata delle Regioni e delle Province Autonome;
- j. nell’Accordo di partenariato presentato dal Governo italiano viene declinata la strategia nazionale per le politiche di coesione;
- k. con Decisione C(2014) 8021 del 29/10/2014 la Commissione Europea, a chiusura del negoziato formale, ha approvato “determinati elementi” dell’Accordo di Partenariato con l’Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020, presentato nella sua versione definitiva il 30 settembre 2014;
- l. a seguito della citata Decisione C (2014) 8021, i negoziati per l’approvazione dei programmi regionali entrano nella fase propedeutica alla Decisione di approvazione;

DATO ATTO

- a. che le Autorità di Gestione dei PO Campania FESR e FSE hanno provveduto alla notifica ai Servizi della Commissione europea dei relativi Programmi Operativi regionali per il periodo 2014-2020, secondo quanto previsto dai regolamenti comunitari;
- b. che, conformemente all’articolo 29, paragrafo 3, del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, con Decisione n. C(2014) 8279 del 30/10/2014, la Commissione ha presentato le osservazioni sul programma operativo 2014IT05SFOP020 per il contributo del FSE nel quadro dell’obiettivo “investimenti a favore della crescita e dell’occupazione” per la regione Campania in Italia;
- c. che in esito alle osservazioni formulate dalla Commissione Europea l’Autorità di Gestione del FSE ha provveduto a fornire i dovuti chiarimenti e, in accoglimento delle istanze dei servizi della Commissione, ha inserito la priorità d’investimento 8.iv, con dotazione finanziaria pari al 5% di quella dell’asse di riferimento, al fine di sostenere l’uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori, incluso l’accesso all’occupazione e alla progressione della carriera, la conciliazione tra vita professionale e vita privata e la promozione della parità di retribuzione per uno stesso lavoro o un lavoro di pari valore, associandovi il risultato atteso “aumentare l’occupazione femminile”, inizialmente inserito nella priorità 8.i, nel rispetto della dotazione complessiva dell’Asse Occupazione già assentita con DGR 282/2014, come rimodulata in attuazione della citata Delibera CIPE;
- d. che nel corso della seduta CIPE tenutasi in data 10 novembre 2014, il cui esito è stato pubblicato sul relativo sito istituzionale, il Comitato “*ha approvato, subordinatamente all’esame della Conferenza Stato-Regioni, i criteri di cofinanziamento nazionale dei programmi europei per il periodo 2014-2020, nonché la programmazione degli interventi complementari di cui all’articolo 1, comma 242,*

della legge 147/2013 (legge di stabilità per il 2014), da ricomprendere nei nuovi programmi di azione coesione previsti nell'Accordo di partenariato specificando che tali programmi sono finanziati nell'ambito delle disponibilità del Fondo di rotazione di cui alla legge n. 183/1987".

- e. che in data 13 novembre 2014 la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome ha espresso parere favorevole sulla proposta di delibera CIPE di cui al punto d., condizionato all'accoglimento delle richieste già concordate in sede di intesa sull'accordo di partenariato del 16 aprile scorso e degli emendamenti illustrati in sede tecnica;
- f. che nella medesima data del 13 novembre 2014 è stato reso parere favorevole sulla succitata proposta di Delibera CIPE dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano;

CONSIDERATO che la citata proposta di Delibera CIPE

- a. definisce, tra l'altro, anche le quote di cofinanziamento statale e regionale dei programmi cofinanziati con fondi strutturali;
- b. assicura la copertura delle risorse necessarie per il riequilibrio finanziario per la Regione Campania di cui ai decreti ministeriali del Ministro dell'Economia delle finanze nn. 47 e 48 del 2013, nei limiti dell'importo di 320 milioni di euro alla cui assegnazione si provvederà in sede di decreto direttoriale, assunto ai sensi del decreto del ministro del tesoro, bilancio e programmazione economica del 15 maggio 2000, sulla base di apposita richiesta della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le politiche di coesione;
- c. stabilisce che le risorse per il riequilibrio finanziario potranno essere utilizzate, per i programmi operativi della Regione Campania, in aggiunta alla quota di cofinanziamento nazionale o per ridurre l'apporto del bilancio regionale alla quota di cofinanziamento nazionale;
- d. stabilisce che al perseguimento delle finalità strategiche dei Fondi Strutturali e di Investimento europei della programmazione 2014-2020 concorrono anche gli interventi attivati a livello nazionale, ai sensi dell'art. 1, comma 242, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, in funzione del rafforzamento degli interventi della programmazione comunitaria, e ai fini del maggiore impatto degli interventi operativi e dell'efficiente esecuzione finanziaria, anche attraverso la tecnica del c.d. "overbooking";
- e. chiarisce che i programmi paralleli, finanziati con la riduzione della quota di cofinanziamento nazionale, in linea con le indicazioni formulate con la detta Delibera e con gli impegni assunti dal Governo, si presentano, pertanto, come overbooking rispetto alla programmazione comunitaria e che, per essi, deve essere rispettato il vincolo di destinazione territoriale;

PRESO ATTO

- a. che sulla base delle previsioni contenute nella citata Delibera CIPE è consentito alle Regioni meno sviluppate, tra cui la Campania, di destinare un plafond di risorse del Fondo di rotazione ai c.d. "POR Complementari" ovvero "Programmi di azione e coesione" ovvero "Programmi paralleli" in riferimento ai quali le amministrazioni interessate possono integrarne la dotazione finanziaria con l'attivazione di specifiche risorse a carico dei rispettivi bilanci;
- b. che la dotazione complessiva del "POR Complementare 2014/2020" ovvero "Programma di azione e coesione" ovvero "Programmi paralleli" della Campania, in ragione della riduzione a carico del fondo di rotazione della quota di cofinanziamento nazionale dei programmi operativi, ammonta a 1.733 milioni di euro;

CONSIDERATO altresì

- a. che alla luce delle determinazioni assunte e degli indirizzi formulati a livello di governo centrale occorre procedere alla riduzione della percentuale di quota di cofinanziamento nazionale con la conseguente modifica dei piani finanziari approvati con la Delibera di Giunta Regionale n. 282 del 18 luglio 2014;

- b. che occorre confermare le strategie di investimento contenute nei documenti di sintesi approvati con la citata Delibera di Giunta regionale n. 282/2014, opportunamente condivise con il Tavolo del partenariato economico-sociale nella seduta del 15 luglio 2014;
- c. che occorre, altresì, delineare gli ambiti di intervento strategici finanziati con le risorse del “POR Complementare 2014/2020” ovvero “Programma di azione e coesione 2014/2020” ovvero “Programma parallelo 2014/2020” in linea con le strategie contenute nei documenti di sintesi approvati con la citata DGR 282/2014;

RITENUTO

- a. opportuno dover confermare le strategie di investimento contenute nei Documenti di sintesi del PO Campania FESR 2014–2020 e del PO Campania FSE 2014-2020, di cui alla Delibera di Giunta Regionale n. 282 del 18/07/2014, condivise con il Tavolo del partenariato economico-sociale nella seduta del 15 luglio 2014;
- b. necessario prendere atto dei criteri di cofinanziamento nazionale dei programmi europei per il periodo 2014-2020, nonché della programmazione degli interventi complementari di cui all’articolo 1, comma 242, della legge 147/2013 (legge di stabilità per il 2014), da ricomprendere nei nuovi programmi di azione coesione previsti nell’Accordo di partenariato di cui alla seduta del CIPE del 10 novembre 2014;
- c. necessario approvare i Piani Finanziari del PO Campania FESR 2014-2020 e del PO Campania FSE 2014-2020 modificati alla luce delle determinazioni assunte e degli indirizzi formulati a livello di governo centrale;
- d. necessario precisare che le risorse del Fondo di rotazione di cui all’art. 5 della Legge 16 aprile 1987 n. 183 resesi disponibili a seguito della riduzione della quota di cofinanziamento nazionale del PO Campania FESR 2014-2020 e del PO Campania FSE 2014-2020 saranno destinate al finanziamento del “POR Complementare 2014/2020” ovvero “Programma di azione e coesione” ovvero “Programma parallelo”, in un’ottica di programmazione unitaria e nel rispetto del vincolo di destinazione territoriale;
- e. opportuno rappresentare che le risorse del “POR Complementare 2014/2020” ovvero “Programma di azione e coesione” ovvero “Programma parallelo” finanzieranno interventi selezionati secondo i seguenti criteri:
 - e.1.coerenza con le tre linee strategiche (Campania Innovativa, Verde e Solidale) individuate con il Documento Strategico Regionale di cui alla citata DGR 527/2013;
 - e.2.ponderazione delle risorse con una logica di compensazione del vincolo di concentrazione sugli Obiettivi Tematici imposto dai Regolamenti Ce n. 1301/2013 Fondo FESR e n. 1304/2013 Fondo FSE;
 - e.3.salvaguardia delle iniziative a valere sulle risorse comunitarie;
 - e.4.finanziamento di nuove azioni coerenti con le priorità di sviluppo regionale;
- f. opportuno demandare alle Autorità di Gestione dei PO Campania FESR e FSE l’adozione delle attività necessarie alla chiusura del negoziato con i Servizi della Commissione europea, ai sensi dei Regolamenti Comunitari, per l’adozione dei relativi Programmi Operativi per il periodo 2014-2020;
- g. opportuno demandare, alle medesime Autorità di Gestione dei PO Campania FESR e FSE, il compito di predisporre il “POR Complementare 2014/2020” ovvero “Programma di azione e coesione 2014/2020” ovvero “Programma parallelo 2014/2020”;

VISTI

- a. il Regolamento (UE) n. 1301 del 17 dicembre 2013 il Parlamento e il Consiglio europeo;
- b. il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 il Parlamento e il Consiglio europeo;
- c. il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 il Parlamento e il Consiglio europeo;
- d. il Regolamento di esecuzione (UE) n. 288/2014 della Commissione europea del 25 febbraio 2014;
- e. la Deliberazione di Giunta regionale n. 142 del 27/05/2013;
- f. la Deliberazione di Giunta regionale n. 527 del 9/12/2013;

- g. la Deliberazione di Giunta regionale n. 18 del 7/02/2014;
- h. la nota prot. n. 1585/UDCP/GAB/GAB del 29/01/2014 la Programmazione Unitaria regionale;
- i. il verbale del 4 aprile 2014 del Gruppo di Programmazione regionale;
- j. la Deliberazione di Giunta regionale n. 282 del 18/07/2014;
- k. la Decisione C(2014) 8021 del 29/10/2014 della Commissione Europea di approvazione dell'Accordo di Partenariato con l'Italia;
- l. gli esiti della seduta CIPE del 10 novembre 2014;
- m. il parere della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 13 novembre 2014;
- n. il parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano del 13 novembre 2014;
- o. il parere richiesto con nota prot. 852195 del 15/12/2014 al Responsabile della Programmazione Unitaria;

Propongono e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. di confermare le strategie di investimento contenute nei Documenti di sintesi del PO Campania FESR 2014-2020 e del PO Campania FSE 2014-2020, di cui alla Delibera di Giunta Regionale n. 282 del 18/07/2014, opportunamente condivise con il Tavolo del partenariato economico-sociale nella seduta del 15 luglio 2014;
2. di prendere atto dei criteri di cofinanziamento nazionale dei programmi europei per il periodo 2014-2020, nonché della programmazione degli interventi complementari di cui all'articolo 1, comma 242, della legge 147/2013 (legge di stabilità per il 2014), da ricomprendere nei nuovi programmi di azione coesione previsti nell'Accordo di partenariato di cui alla seduta del CIPE del 10 novembre 2014;
3. di approvare i Piani Finanziari del PO Campania FESR 2014-2020 e del PO Campania FSE 2014-2020 modificati alla luce delle determinazioni assunte e degli indirizzi formulati a livello di governo centrale, che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
4. di prendere atto che le risorse del Fondo di rotazione di cui all'art. 5 della Legge 16 aprile 1987 n. 183 rese disponibili a seguito della riduzione della quota di cofinanziamento nazionale del PO Campania FESR 2014-2020 e del PO Campania FSE 2014-2020 saranno destinate al finanziamento del "POR Complementare 2014/2020" ovvero "Programma di azione e coesione 2014/2020" ovvero "Programma parallelo 2014/2020", in un'ottica di programmazione unitaria e nel rispetto del vincolo di destinazione territoriale;
5. di destinare le risorse del "POR Complementare 2014/2020" ovvero "Programma di azione e coesione 2014/2020" ovvero "Programma parallelo 2014/2020" ad interventi selezionati secondo i seguenti criteri:
 - 5.1. coerenza con le tre linee strategiche (Campania Innovativa, Verde e Solidale) individuate con il Documento Strategico Regionale di cui alla citata DGR 527/2013;
 - 5.2. la ponderazione delle risorse con una logica di compensazione del vincolo di concentrazione sugli Obiettivi Tematici imposto dai Regolamenti Ce n. 1301/2013 Fondo FESR e n. 1304/2013 Fondo FSE;
 - 5.3. la salvaguardia delle iniziative a valere sulle risorse comunitarie;
 - 5.4. il finanziamento di nuove azioni coerenti con le priorità di sviluppo regionale;
6. di demandare alle Autorità di Gestione dei PO Campania FESR e FSE l'adozione delle attività necessarie alla chiusura del negoziato con i Servizi della Commissione europea, ai sensi dei Regolamenti Comunitari, per l'adozione dei relativi Programmi Operativi per il periodo 2014-2020;

7. di demandare, alle medesime Autorità di Gestione dei PO Campania FESR e FSE, il compito di predisporre “POR Complementare 2014/2020” ovvero “Programma di azione e coesione 2014/2020” ovvero “Programma parallelo 2014/2020”;
8. di trasmettere il presente atto al Responsabile della Programmazione Unitaria, ai Capi Dipartimento, ai Direttori Generali, all’AdG FESR, all’AdG FSE, al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, all’Autorità Ambientale e al BURC per quanto di rispettiva competenza.

Allegato 1 - Piano Finanziario POR FESR 2014-2020

POR FESR 2014-2020				
Annualità	UE	Stato	Regione	Totale
	3.085.159.382	719.870.522	308.515.938	4.113.545.843
2014	414.970.593	96.826.472	41.497.059	553.294.124
2015	423.278.555	98.764.996	42.327.856	564.371.407
2016	431.751.644	100.742.050	43.175.164	575.668.859
2017	440.392.513	102.758.253	44.039.251	587.190.017
2018	449.206.046	104.814.744	44.920.605	598.941.395
2019	458.195.668	106.912.323	45.819.567	610.927.557
2020	467.364.363	109.051.685	46.736.436	623.152.484
Totale	3.085.159.382	719.870.522	308.515.938	4.113.545.843

Allegato 2 - Piano Finanziario POR FSE 2014-2020

POR FSE 2014-2020				
Annualità	UE	Stato	Regione	Totale
	627.882.260	146.505.861	62.788.226	837.176.347
2014	68.016.041	15.870.410	6.801.604	90.688.055
2015	74.565.041	17.398.510	7.456.504	99.420.055
2016	93.252.315	21.758.873	9.325.231	124.336.420
2017	95.118.622	22.194.345	9.511.862	126.824.829
2018	97.022.222	22.638.518	9.702.222	129.362.963
2019	98.963.855	23.091.566	9.896.385	131.951.807
2020	100.944.164	23.553.638	10.094.416	134.592.219
Totale	627.882.260	146.505.861	62.788.226	837.176.347