



Delibera della Giunta Regionale n. 763 del 30/12/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 2 - UOD tecnico-amm.va LL.PP. Osservatorio Regionale Appalti

Oggetto dell'Atto:

RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO IN ESECUZIONE DEL DECRETO INGIUNTIVO N. 5921/2013 EMESSE DAL TRIBUNALE DI NAPOLI L'11/10/2013 AD ISTANZA DEL COMUNE DI ISPANI (SA) E SUCCESSIVO ATTO DI PRECETTO. PRAT. AVV. CC 8867/2013

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a) che il Comune di Ispani (SA) nella persona del sindaco pro tempore, elettivamente domiciliato in Napoli alla Via Cesario Console n.3 presso e nello studio dell' Avv. Domenico Pizzillo, rappresentato e difeso dall' avv. Domenico Pizzillo, in virtù di procura ed in forza di Delibera di Giunta Comunale n.128 del 31/07/2013, ha promosso ricorso per decreto ingiuntivo, chiedendo che l'adito Tribunale di Napoli condannasse, ai sensi degli artt.633 e ss. c.p.c., la Regione Campania al pagamento a favore del ricorrente Comune della somma di euro 25.741,80 relativa al decreto di concessione n°300 del 21/08/2012 pos. mutuo 4540643/00, per le annualità 2011-2012 e l°semestre 2013,oltre interessi legali dalla singole scadenze semestrali all'effettivo soddisfo ed alle spese e competenze del procedimento;
- b)che con il suddetto ricorso per decreto ingiuntivo, ex art.642 c.p.c., il ricorrente ha richiesto l'autorizzazione all'esecuzione provvisoria del decreto ingiuntivo e fissando il termine ai soli fini dell'opposizione;
- c) che con nota prot. 2013 0886718 del 27/12/2013, la competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale ,ha trasmesso al Dipartimento 53 Direzione Generale 08, il Decreto Ingiuntivo n.5921/13 emesso dal Tribunale di Napoli l' 11/10/2013 ad istanza del Comune di Ispani (SA), nei limiti della somma di € 63.393,90,(rettificata ad € 25.741,80 come da dichiarazione allegata al decreto ingiuntivo in oggetto) oltre interessi legali dal giorno della domanda al soddisfo, nonché le spese della procedura che si liquidano in € 338,00 per spese ed € 650,00 per onorario , oltre C.P.A. ed I.V.A. come per legge;
- d) che il Decreto Ingiuntivo è stato notificato alla Regione Campania nella persona del Presidente Legale Rappresentante p.t. in data 09/12/2013;
- e) che, con nota prot. 2014 0344697 del 20/05/2014, la competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale, ha trasmesso al Dipartimento 53 Direzione Generale 08,atto di precetto, del 17/04/2014, su Decreto Ingiuntivo n.5921/13 emesso dal Tribunale di Napoli l' 11/10/2013 ad istanza del Comune di Ispani (SA);
- f) che la suddetta somma di € 25.741,80 non costituisce debito fuori bilancio, in quanto:
1. il decreto di concessione n°300 del 21/08/2012 pos. mutuo 4540643/00- annualità 2012 e l° semestre 2013- è stato liquidato per la somma di € 15.544,08 con il D.D. 431 del 11/06/2014, il quale non contempla la liquidazione dell'annualità 2011, in quanto trattasi di risorse cadute in perenzione ai sensi dell'art. 42 della L.R. 7/02, sicchè essa resta subordinata, ai sensi di legge, alla preventiva approvazione dei conti consuntivi per gli anni 2012 e 2013 da parte degli organi competenti, tutt'ora non intervenuta;
- g) che il pagamento delle rate inerente il D.D. n° 300 del 21/08/2012 pos. mutuo 4540643/00- annualità 2012 e l°semestre 2013-non è stato effettuato alle scadenze semestrali, per il rispetto del limite imposto dal patto di stabilità interno relativamente alle spese assegnate dalla Giunta Regionale di tempo in tempo alla competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile 53 08 00, responsabile in tal senso;
- h) che con nota prot. 0870480 del 18/12/2013, la scrivente UOD ha risposto al Comune di Ispani (SA) (pec del 04/12/2013, acquisita al n. 852475 del 11/12/2013) di non essere stato incluso nel "Piano dei Pagamenti ex art. 2 del DL n. 35/2013 del D.D. n. 300 del 21/08/2012, in quanto, non ha ottemperato all'obbligo di trasmettere alla scrivente UOD copia delle quietanze di pagamento della rata di ammortamento dei mutui come previsto dall'art. 27 della L.R. 1/2008, ed esplicitamente richiamato nel dispositivo del D.D. n. 300 del 21/08/2012.
- i) sulla suddetta somma di € 25.741,80 devono essere corrisposti gli interessi legali dal 02/09/2013 , come da atto di precetto, sino al soddisfo pari ad € 394,10;
- h) che il debito complessivamente pari ad € 2.129,42 di cui € 394,10 per interessi legali ed € 1.735,32 per spese di lite, in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5921/13 emesso dal Tribunale di Napoli l' 11/10/2013, ad istanza del Comune di Ispani (SA), e successivo atto di precetto, è privo del relativo

impegno di spesa e, pertanto è da considerarsi un “debito fuori bilancio” così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n.1731 del 30/10/2006.

CONSIDERATO:

a) che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 2.129,42 di cui € 394,10 per interessi legali ed € 1.735,32 per spese di lite in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5921/13 emesso dal Tribunale di Napoli l' 11/10/2013 ad istanza del Comune di Ispani (SA), e successivo atto di precetto ,occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;

b) che l'art.47 comma 3 della citata legge regionale e successive modifiche ed integrazioni, stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti tra l'altro, da sentenze esecutive;

c) che la costante giurisprudenza dell'autorità giudiziaria, amministrativa e contabile, ha affermato l'equipollenza fra sentenze esecutive e decreti ingiuntivi muniti del visto di esecutorietà;

d) la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti ed ogni conseguente decisione debba essere espressamente riferita in sede di rendicontazione;

e) che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30/10/2006 avente ad oggetto *“Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale”*, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

f) che il Consiglio Regionale ha approvato le Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale 2014 e pluriennale 2014 – 2016 della Regione Campania (Legge Finanziaria Regionale 2014) con L.R. n.4 del 16/01/2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 Gennaio 2014;

g) che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2014 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2014-2016 con L.R. n. 3 del 16/01/2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 Gennaio 2014;

h) che la Giunta Regionale con deliberazione n. 92 del 01/04/2014 pubblicata sul BURC n. 22 del 04/04/2014, ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2014, 2015 e 2016;

i) che, nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo n. 124 collegato alla Missione 20-Programma 03-Titolo 1 della spesa denominato “Pagamento debiti fuori bilancio”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;

l) che, nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo di spesa n. 160 collegato alla Missione 08-Programma 01-Titolo 1 denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;

m) che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 1 comma 16, lettera d) della L.R. n. 6/2013, è autorizzata ad apportare variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio;

n) che l'art.1, co.12, lettera h) della legge finanziaria regionale n.5/2013, sostituendo il comma 5 dell'art.47 della L.R. n.7/02, aggiunto con l'art.22 della L.R. 1/2008, ha disposto che le proposte della Giunta regionale di riconoscimento di debiti fuori bilancio sono sottoposte al Consiglio regionale il quale deve necessariamente assumere le determinazioni di competenza, entro sessanta giorni dalla ricezione delle stesse. Decorso inutilmente tale termine, le proposte saranno inserite nell'ordine del giorno della prima seduta del Consiglio utile.

RITENUTO:

a) che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art.47 comma 3 della Legge Regionale n.7/2002, al riconoscimento del “debito fuori bilancio” per un importo complessivo di € 2.129,42 come di seguito ripartito:

- Comune di Ispani (SA) la somma di € 2.129,42 di cui € 394,10 per interessi legali ed € 1.735,32 per spese di lite, in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5921/13 emesso dal Tribunale di Napoli l' 11/10/2013 ad istanza del Comune di Ispani (SA) e successivo atto di precetto;

b) che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 160 (U.P.B. 6.23.57) collegato alla Missione 08-Programma 01-Titolo 1 denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 2.129,42, mediante prelevamento di una somma di

pari importo dal capitolo di spesa 124 collegato alla Missione 20-Programma 03-Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, identificati secondo le classificazioni di bilancio di seguito riportate:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	SIOPE gestionale
0124	20.03.1	109	1.10.01.01.001	01.1	4	1.10.01	1913
0160	08.01.1	109	1.10.05.04.001	06.2	4	1.09.01	1913

c) che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i.;

d) che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 2.129,42 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";

e) di voler demandare al Direttore Generale dei Lavori Pubblici e la Protezione Civile il conseguente atto di prenotazione di impegno della predetta somma di € 2.129,42 da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08-Programma 01-Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;

f) che, allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto.

PRECISATO:

a) che con Determina Dirigenziale n. 26 del 05/05/2014, su proposta della U.O.D. 02, la Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile, preso atto - a seguito della ricognizione effettuata nel mese di marzo 2014 nell'ambito delle azioni in essere per il pagamento dei debiti della P.A. - che risultavano numerosi atti per i quali occorre provvedere alla proposta di Deliberazione di debiti fuori bilancio e/o all'adozione di provvedimenti correlati, ha istituito nella Direzione Generale il *"nucleo operativo di supporto nei procedimenti finalizzati al riconoscimento di debiti fuori bilancio e provvedimenti correlati"*, quale struttura operativa dedicata, trasversale alle seguenti Unità Operative Dirigenziali centrali della Direzione, con i seguenti compiti:

1. provvedere, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle U.O.D. della Direzione, al censimento di tutti i procedimenti, anche pendenti all'attualità, per i quali occorre provvedere alla proposizione di deliberazione di debiti fuori bilancio e/o ad adempimenti correlati, redigendone banca dati informatizzata, recante i dati salienti di ciascuna pratica;
2. mantenere aggiornata, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle suindicate U.O.D., la banca dati informatizzata, implementando costantemente i dati relativi a nuovi procedimenti da avviare, alla luce della corrispondenza in entrata, ed aggiornando regolarmente lo *status* di ciascun procedimento, sino alla relativa conclusione;
3. collaborare con ciascun Responsabile del procedimento nell'istruttoria e stesura degli atti e provvedimenti da adottare, per l'evasione delle pratiche in argomento;
4. mantenere rapporti di assistenza reciproca con le corrispondenti strutture operanti nelle U.O.D. periferiche del Genio Civile – Presidi di Protezione Civile di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli e Salerno, onde garantire uniformità di comportamento e favorire la crescita reciproca di professionalità e specializzazione;

b) che il Responsabile del Procedimento, geom. Giovanni Incoronato, matricola n.11847 ha istruito gli atti come dalle schede di rilevazione di partita debitoria n. 1 del 10/11/2014.

VISTO

- a. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;

- b. la Legge Regionale n.4/2014 (disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014-2016 e legge di stabilità regionale 2014);
- c. la Legge Regionale n.3/2014 (bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per il triennio 2014/2016);
- d. la D.G.R. n.92 del 01/04/2014 (approvazione bilancio gestionale per gli anni 2014-2015-2016) Burc n.22 del 04/04/2014;
- e. a D.G.R. n. 186 del 05/06/2014 (Patto Stabilità Interno) e la D.G.R. n.368 del 08/08/2014;
- f. il Decreto Ingiuntivo n. 5921/13 emesso dal Tribunale Napoli l' 11/10/2013 ad istanza del Comune di Ispani (SA);
- g. la D.G.R. n.1731 del 30/10/2006.

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate
Propongono e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

- 1. di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni, in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5921/13 emesso dal Tribunale di Napoli l' 11/10/2013 ad istanza del Comune di Ispani (SA),e successivo atto di precetto, la somma complessiva di € 2.129,42 (duemilacentotrentanove/42), come di seguito ripartita:
-Comune di Ispani (SA) la somma di € 2.129,42 di cui € 394,10 per interessi legali ed € 1.735,32 per spese di lite, in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5921/13 emesso dal Tribunale di Napoli l' 11/10/2013 ad istanza del Comune di Ispani (SA) e successivo atto di precetto;
- 2. di allegare la scheda di rilevazione di partita debitoria n. 1 del 10/11/2014, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3. di allegare, il prospetto di cui alla nota 418122 del 18/06/2014 della dg risorse finanziarie per le delibere di variazione al bilancio,che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4. di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera d), della L.R. n. 6 del 06/05/2013, una variazione compensativa tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio, afferente i capitoli di spesa di seguito riportati:
 - 4.1. capitolo 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio” riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 2.129,42;
 - 4.2. capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio” di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 2.129,42;

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	SIOPE gestionale
0124	20.03.1	109	1.10.01.01.001	01.1	4	1.10.01	1913
0160	08.01.1	109	1.10.05.04.001	06.2	4	1.09.01	1913

- 5. di demandare al Direttore Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 2.129,42 da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- 6. di prendere atto che la somma totale di € 2.129,42 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;

7. di incaricare la Segreteria di Giunta per la trasmissione del presente provvedimento al Consiglio Regionale per gli adempimenti di competenza ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
8. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza :
 - 8.1 al Consiglio Regionale;
 - 8.2 all' Avvocatura;
 - 8.3 alla Direzione Generale dei Lavori Pubblici e Protezione Civile;
 - 8.4 alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
 - 8.5 al Capo Dipartimento Politiche Territoriali;
 - 8.6 al Capo Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 8.7 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 8.8 al Tesoriere;
 - 8.9 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).