



Delibera della Giunta Regionale n. 762 del 30/12/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 8 - UOD Servizio Sismico

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE 30 APRILE 2002, N. 7, ART. 47 COMMA 3) LETTERA A) - RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO. DECRETO INGIUNTIVO N. 8354/12 EMESSO DAL TRIBUNALE DI NAPOLI IL 10/12/2012 AD ISTANZA DELL'ATI PROGIN SPA - SINTRA SRL. PRAT. AVV. CC 1158/13 "RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO".

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che con delibera di G. R. n. 7306 del 31/12/2001 e successive sono stati approvati gli indirizzi programmatici delle progettazioni e degli studi da realizzarsi attraverso procedure concorsuali tra i quali rientra la progettazione definitiva della linea tranviaria Marano – Mugnano – Villaricca – Nodo di interscambio di Piscinola;
- b. che con la medesima delibera è stata imputata al citato intervento la somma € 619.748,27, impegnata sul capitolo n. 2122 del bilancio gestionale 2001 ed è stato disposto che il dirigente del ex Settore Opere Pubbliche avrebbe provveduto alla liquidazione della spesa con atti monocratici;
- c. che con decreto dirigenziale n. 322 del 27/02/2004 dell'A.G.C. Trasporti e Viabilità è stata autorizzata la indizione di gara, mediante procedura ristretta, per la redazione del "Progetto definitivo della linea tranviaria Marano – Mugnano – Villaricca – Nodo di interscambio di Piscinola" per un importo complessivo di € 619.748,27, di cui € 464.811,20 per servizi a base d'asta, comprensivo degli oneri per indagini, € 92.262,24 per IVA al 20% ed € 61.974,83 per somme a disposizione;
- d. che con decreto dirigenziale n. 368 del 07/09/2005 dell'A.G.C. Trasporti e Viabilità è stata aggiudicata al RTI PROGIN S.p.a. - SINTRA S.r.l. la redazione del "Progetto definitivo della linea tranviaria Marano – Mugnano – Villaricca – Nodo di interscambio di Piscinola" per l'importo di € 371.769,00, oltre IVA al 20%, pari a € 74.353,80;
- e. che il conseguente contratto è stato stipulato in data 27/10/2005, registrato a Napoli in data 04/11/2005 al n. 8400 con n. 13778 di rep., per l'importo di € 371.769,00 oltre IVA al 20% pari a € 74.353,80;
- f. che con D.D. n. 18 del 20/02/2007 del dirigente del Settore OO.PP. è stato liquidato all'ATI PROGIN SPA e SINTRA SRL un acconto di € 312.285,96 di cui € 272.261,31 per attività professionale e € 52.047,66 di IVA;
- g. che con nota della PROGIN SPA n. 879355 del 23/10/2008 sono state trasmesse al Settore OO.PP. le fatture relative al saldo contrattuale, di seguito riportate:

SOCIETA'	SALDO	FATTURA N.	DATA	IMPORTI
1) PROGIN SPA	30%	73	17/10/2008	€ 66.918,42
2) SINTRA SRL	30%	51	15/10/2008	€ 66.918,42
			Totale	€ 133.836,84
- h. che l'ATI PROGIN S.p.a. - SINTRA S.r.l. con raccomandata a/r datata 10/06/2010, acquisita al protocollo del Settore OO.PP. con il n. 0527430 del 18/06/2010, ha nuovamente trasmesso le citate fatture n. 51 del 15/10/2008 e n. 73 del 17/10/2008 relative al saldo delle attività tecniche espletate e richiesto nuovamente il pagamento dell'importo fatturato per l'importo complessivo di € 133.836,84;
- i. che il Settore OO.PP., con nota prot. n. 0938113 dell'11/10/2010, ha subordinato l'emissione del decreto di pagamento dell'importo di € 133.836,84 all'accertamento da parte dell'A.G.C. Trasporti e Viabilità della regolarità degli atti prodotti dalla stessa ATI, nonché disposto di acquisire i certificati camerale delle Soc. PROGIN S.p.a. e SINTRA S.r.l.;
- j. che l'A.G.C. Trasporti e Viabilità, in riscontro alla nota di cui sopra, ha trasmesso la sottoelencata documentazione, acquisita al protocollo del Settore al n. 0811944 in data 11/10/2010:
 - 1) certificato camerale della Soc. PROGIN S.P.A.;
 - 2) certificato camerale della Soc. SINTRA S.r.l.;
 - 3) copia originale della fattura n. 51 del 15/10/2008 della Soc. SINTRA S.r.l. per l'importo di € 66.918,42;
 - 4) copia originale fattura n. 73 del 17/10/2008 della Soc. PROGIN S.P.A. per l'importo di € 66.918,42.
- k. che con nota prot. n. 175108 dell'11/03/2013 la competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso al Dipartimento 53 Direzione Generale 08, il Decreto Ingiuntivo n. 8354/12 emesso dal Tribunale di Napoli il 07/11/2012 (rif. pratica avv. n. CC 1158/13)

- ad istanza PROGIN SPA, anche quale mandataria dell'Associazione Temporanea di Imprese con la SINTRA SRL, nei limiti della somma di € 133.836,84, oltre interessi legali di cui al c.c. dalla costituzione in mora, nonché le sole spese della procedura che si liquidano in € 338,00 per spese ed € 800,00 per competenze professionali, oltre I.V.A. e C:P.A. come per legge;
- l. che il Decreto Ingiuntivo è stato notificato alla Regione Campania nella persona del Presidente Legale Rappresentante p.t. in data 13/02/2013;
 - m. che la suddetta somma di € 133.836,84 non costituisce debito fuori bilancio, in quanto risorsa impegnata (impegno n. 10310, assunto con delibera di G.R. n. 7306 del 31/12/2001 sul cap. 2122 della spesa);
 - n. che la appena citata nota è stata riscontrata dal Dipartimento 53 Direzione Generale 08 con nota prot. n. 207241 del 21/03/2013 specificando che i relativi provvedimenti per il pagamento sarebbero stati assunti al momento dell'approvazione del bilancio gestionale 2013 da parte della Giunta Regionale e dell'assegnazione del limite di Patto di Stabilità 2013;
 - o. che con note prot. n. 217225 del 26/03/2013 e prot. n. 484127 del 04/07/2013 avente ad oggetto il Decreto Ingiuntivo n. 8354/12, emesso dal Tribunale di Napoli il 10/12/2012 ad istanza della Società PROGIN SPA, anche quale mandataria dell'Associazione Temporanea di Imprese con la SINTRA SRL, la competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale ha nuovamente comunicato al Dipartimento 53 Direzione Generale 08 di provvedere al pagamento delle somme ingiunte, oltre spese e competenze di giudizio;
 - p. che con nota prot. n. 311702 del 07/05/2014 la U.O.D. 53-08-02 Unità Operativa Dirigenziale Gestione tecnico-amministrativa dei LL.PP. Osservatorio Regionale Appalti (ex Settore OO.PP.) chiedeva alla Progin SPA di acquisire la fattura pro-forma delle spese accessorie (legali ecc.);
 - q. che con nota prot. n. 314773 del 08/05/2014 la Progin SPA ha trasmesso il quadro di addebito comprensivo degli interessi e delle spese legali per € 13.166,42 di cui € 3.267,95 per spese legali ed € 9.898,47 per interessi;
 - r. che presso la U.O.D. 53-08-02 Unità Operativa Dirigenziale Gestione tecnico-amministrativa dei LL.PP. Osservatorio Regionale Appalti (ex Settore OO.PP.) sono stati accertati i procedimenti giudiziari, riguardanti il credito vantato definito con il decreto ingiuntivo sopra riportato che vedono la Regione Campania soccombente, giuste note pervenute dalla competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale;

CONSIDERATO:

- a. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 13.166,42 in esecuzione del decreto ingiuntivo n. 8354/12 occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- b. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 e s.m.i. stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- c. che la costante giurisprudenza dell'autorità giudiziaria, amministrativa e contabile, ha affermato l'equipollenza fra sentenze esecutive e decreti ingiuntivi muniti del visto di esecutorietà;
- d. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- e. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: *"Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale"*, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- f. che il Consiglio Regionale ha approvato le Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale 2014 e pluriennale 2014 – 2016 della Regione Campania (Legge Finanziaria Regionale 2014) con L.R. n. 4 del 16.01.2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 gennaio 2014;
- g. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2014 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2014 – 2016 con L.R. n. 3 del 16/01/2014 pubblicata sul BURC n. 4 del 17 gennaio 2014;

- h. che la Giunta Regionale con Deliberazione n.92 del 01/04/2014 pubblicata sul BURC n. 22 del 04/04/2014, ha approvato il Bilancio Gestionale per gli anni 2014, 2015 e 2016;
- i. che, nel succitato Bilancio 2014 è previsto il capitolo n. 124 collegato alla Missione 20 programma 03 – Titolo 1 della spesa denominata “Pagamento debiti fuori bilancio”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- j. che nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo di spesa n. 160 collegata alla Missione 08-Programma 01-Titolo 1 denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all’art. 47 L.R. n. 7/2002” di competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- k. che la Giunta Regionale, ai sensi dell’art. 1 comma 16, lettera d) della L.R. n. 6/2013 è autorizzata ad apportare variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio;
- l. che l’art. 1, comma 12, lettera h) della legge finanziaria regionale n. 5/2013, sostituendo il comma 5 dell’art. 47 della L.R. n. 7/02, aggiunto con l’art. 22 della L.R. 1/2008, ha disposto che le proposte della Giunta Regionale di riconoscimento di debiti fuori bilancio sono sottoposte al Consiglio Regionale, il quale deve necessariamente assumere le determinazioni di competenza, entro 60 giorni dalla ricezione delle stesse. Decorso inutilmente tale termine, le proposte saranno inserite nell’ordine del giorno della prima seduta del Consiglio, utile.

RITENUTO

- a. Che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell’art.47 comma 3 della Legge Regionale n.7/2002, al riconoscimento del “debito fuori bilancio” per un importo complessivo di € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42) di cui € 3.267,95 per spese legali ed € 9.898,47 per interessi legali come da nota prot. 2014 0314773 dell’08/05/2014;
- b. Che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 160 (U.P.B. 6.23.57) collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all’art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42) mediante prelevamento di una somma di pari importo dal capitolo di spesa 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, identificati secondo le classificazioni di bilancio di seguito riportate:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	SIOPE gestionale
0124	20.03.1	109	1.10.01.01.001	01.1	4	1.10.01	1913
0160	08.01.1	109	1.10.05.04.001	06.2	4	1.09.01	1913

- c. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all’art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i. e che con le circolari n. 1015 del 12/06/2012 e n. 393 del 19/03/2013 l’assessore al Bilancio – Ragioneria e tesoreria – Finanza e Tributi ha disciplinato la procedura di pignoramenti, assegnazioni, svincolo somme accantonate presso il terzo pignorato e sistemazioni contabili;
- d. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell’art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i., al riconoscimento dell’importo di € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42) appartenente alla categoria dei “debiti fuori bilancio”;
- e. di voler demandare al Direttore Generale dei Lavori Pubblici e la Protezione Civile il conseguente atto di prenotazione di impegno della predetta somma di € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42) da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 –

Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;

- f. che, allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto.

PRECISATO:

- a) che con Determina Dirigenziale n. 26 del 05/05/2014, su proposta della U.O.D. 02, la Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile, preso atto - a seguito della ricognizione effettuata nel mese di marzo 2014 nell'ambito delle azioni in essere per il pagamento dei debiti della P.A. - che risultavano numerosi atti per i quali occorre provvedere alla proposta di Deliberazione di debiti fuori bilancio e/o all'adozione di provvedimenti correlati, ha istituito nella Direzione Generale il *“nucleo operativo di supporto nei procedimenti finalizzati al riconoscimento di debiti fuori bilancio e provvedimenti correlati”*, quale struttura operativa dedicata, trasversale alle seguenti Unità Operative Dirigenziali centrali della Direzione, con i seguenti compiti:
1. provvedere, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle U.O.D. della Direzione, al censimento di tutti i procedimenti, anche pendenti all'attualità, per i quali occorre provvedere alla proposizione di deliberazione di debiti fuori bilancio e/o ad adempimenti correlati, redigendone banca dati informatizzata, recante i dati salienti di ciascuna pratica;
 2. mantenere aggiornata, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle suindicate U.O.D., la banca dati informatizzata, implementando costantemente i dati relativi a nuovi procedimenti da avviare, alla luce della corrispondenza in entrata, ed aggiornando regolarmente lo *status* di ciascun procedimento, sino alla relativa conclusione;
 3. collaborare con ciascun Responsabile del procedimento nell'istruttoria e stesura degli atti e provvedimenti da adottare, per l'evasione delle pratiche in argomento;
 4. mantenere rapporti di assistenza reciproca con le corrispondenti strutture operanti nelle U.O.D. periferiche del Genio Civile – Presidi di Protezione Civile di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli e Salerno, onde garantire uniformità di comportamento e favorire la crescita reciproca di professionalità e specializzazione;
- b) che il Responsabile del Procedimento, **geom. Vincenzo Varchetta, matricola n.16815** ha istruito gli atti come dalle schede di rilevazione di partita debitoria **n. 1 del 03/11/2014**.

VISTO

- a. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale n.4/2014 (disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014-2016 e legge di stabilità regionale 2014);
- c. la Legge Regionale n.3/2014 (bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per il triennio 2014/2016);
- d. la D.G.R. n.92 del 01/04/2014 (approvazione bilancio gestionale per gli anni 2014-2015-2016) Burc n.22 del 04/04/2014;
- e. la D.G.R. n. 186 del 05/06/2014 (Patto Stabilità Interno) e la D.G.R. n.368 del 08/08/2014;
- f. il Decreto Ingiuntivo n.8354/12 del Tribunale di Napoli;
- g. la D.G.R. n.1731 del 30/10/2006;

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate Propongono e la Giunta in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate

1. di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni, la somma complessiva

- di € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42) quale debito appartenente alla categoria dei "Debiti fuori bilancio" trattandosi di posizioni debitorie derivanti da decreto ingiuntivo, accertato dal Dipartimento 53 Direzione Generale 08 di cui all' allegata scheda di rilevazione di partita debitoria, **n. 1 del 03/11/2014** che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di allegare, il prospetto di cui alla nota 418122 del 18/06/2014 della dg risorse finanziarie per le delibere di variazione al bilancio, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
 3. di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera d), della L.R. n. 6 del 06/05/2013, una variazione compensativa tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio, afferente i capitoli di spesa di seguito riportati:
 - capitolo 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 avente la seguente denominazione "Pagamento debiti fuori bilancio" riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42)
 - capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 avente la seguente denominazione "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza dell'A.G.C. 15" incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42);

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	SIOPE gestionale
0124	20.03.1	109	1.10.01.01.001	01.1	4	1.10.01	1913
0160	08.01.1	109	1.10.05.04.001	06.2	4	1.09.01	1913

- 4 di demandare al Direttore Generale dei Lavori Pubblici e la Protezione Civile il conseguente atto di impegno della predetta somma complessiva di € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42) da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- 5 di prendere atto che la somma complessiva di € 13.166,42 (tredicimilacentosessantasei/42) rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
- 6 di incaricare la Segreteria di Giunta per la trasmissione del presente provvedimento al Consiglio Regionale per gli adempimenti di competenza ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni e integrazioni;
- 7 di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza a:
 - 7.1 al Consiglio Regionale
 - 7.2 all' Avvocatura;
 - 7.3 alla Direzione Generale dei Lavori Pubblici e Protezione Civile;
 - 7.4 alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
 - 7.5 al Capo Dipartimento Politiche Territoriali;
 - 7.6 al Capo Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 7.7 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 7.8 al Tesoriere;
 - 7.9 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).