

**PROGRAMMA OPERATIVO ASSISTENZA TECNICA
F.E.P. CAMPANIA 2007/2013**

1.Generalità

Il programma Operativo Nazionale Pesca redatto dal Ministero delle Politiche Agricole e Forestali, Mipaaf, approvato dalla Commissione il 19/12/2007 con decisione C(2007) 6792, prevede che la Misura 5. 1 dell'asse V, denominata "Assistenza Tecnica", sia gestita in parte dalle Regioni in qualità di Organismi Intermedi nell'attuazione del Programma Operativo, così come definito ai sensi dell'art. 58, paragrafo 2, del Reg. di base (1198/06).

Con D.D n. 24 del 6.4.2009, sono state definite le modalità organizzative per la gestione del Programma FEP 2007-2013, impegnando sia le strutture della Regione Campania (Settori dell'ex AGC 11), che delle Province, con riferimento alle rispettive sedi ed Uffici all'uopo designati ed aventi ruolo rispettivamente di Organismo Intermedio (la Regione) e di Soggetti Attuatori operanti in avvalimento (le Province) per le operazioni a regia.

In particolare, con riferimento al documento Programma Operativo del FEP 2007-2013 approvato dall'AdG ed al Piano Finanziario ripartito per Organismi Intermedi, alla Regione Campania, per l'attuazione dell'intero programma FEP Campania 2007-2013, venivano assegnate complessivamente risorse per €. 98.094.470,00. Per la sola attuazione dell'Asse V "Assistenza Tecnica" venivano assegnate risorse per € 2.196.144,00, di cui €. 1.098.072,00 in quota FEP (50%); venivano altresì definiti i risultati attesi da un *"...mirato ricorso all'assistenza tecnica..."* in:

- a-miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia della gestione del programma;
- b-adeguato monitoraggio e valutazione del programma operativo;
- c-supporto all'azione di controllo e gestione della flotta;
- d-raccolta ed elaborazione delle informazioni a supporto dell'azione delle amministrazioni pubbliche interessate.

Relativamente alla fase attuativa della misura 5.1 "Assistenza Tecnica", il Ministero delle Politiche Agricole e Forestali – AdG del FEP 2007-2013 – riconosceva, con Decreto Direttoriale 63/09, le azioni cofinanziabili e le relative categorie di spesa ammissibili in 8 Azioni prioritarie e specificatamente:

- 1- Azione 1: Assistenza tecnica all'Amministrazione regionale;
- 2- Azione 2: Assistenza Tecnica alle Amministrazioni provinciali;
- 3- Azione 3: Informazione e pubblicità;
- 4- Azione 4: Formazione;
- 5- Azione 5: Predisposizione delle postazioni di AT e Certificazione della Spesa regionale;
- 6- Azione 6: Spese per missioni;
- 7- Azione 7: Premi ai dipendenti;
- 8- Azione 8: Varie ed eventuali con particolare riferimento ad eventuali valutazioni

ambientali che dovessero rendersi necessarie

La Regione Campania – O.I. per l'attuazione del FEP Campania 2007-2013 – con DGR del 22.01.2010, nr. 27, approvava il documento “Programma Operativo Assistenza Tecnica FEP Campania 2007/2013”, che recepiva le categorie di spesa ammissibile di cui al citato Decreto Direttoriale MIPAAF 63/09 e operava, per le stesse, il riparto della dotazione finanziaria assegnata all'ASSE 5 del Programma come di seguito riportato:

Azione	Descrizione	Dotazione [€]
1	Assistenza tecnica all'Amministrazione regionale	920.000,00
2	Assistenza Tecnica alle Amministrazioni provinciali	500.000,00
3	Informazione e pubblicità	200.000,00
4	Formazione	150.000,00
5	Predisposizione delle postazioni di AT e Certificazione della Spesa regionale	50.000,00
6	Spese per missioni	100.000,00
7	Premi ai dipendenti	120.000,00
8	Varie ed eventuali con particolare riferimento ad eventuali valutazioni ambientali che dovessero rendersi necessarie	156.144,00
TOTALE		2.196.144,00

2. Stato di Attuazione dell'assistenza tecnica.

La Regione Campania, al fine di ottimizzare le azioni per la realizzazione del Programma, ha posto in essere le procedure per l'attivazione solo di alcune azioni previste nel documento programmatico ed in particolare sono state attivate le seguenti azioni:

Azione 1 : Con procedura di evidenza pubblica esperita dal Settore Provveditorato ed Economato dell'AGC 10 – Demanio e Patrimonio è stato aggiudicato in via definitiva (ex D.D. del 24.3.2010, n. 10) il “*Servizio di assistenza tecnica e di supporto delle misure pesca di competenza regionale nell'ambito del p.o. nazionale fep 2007/2013*” alla società “Meridiana srl per un importo di euro 450.010,00 (IVA esclusa), con sottoscrizione del contratto in forma pubblica amministrativa innanzi al Coordinatore dell'AGC 02, nella qualità di Ufficiale Rogante autorizzato ex art. 16 del R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, in data 4.11.2010. Il contratto di Assistenza Tecnica, conclusosi regolarmente e senza riserva alcuna entro i termini contrattuali del 4.11.2013, è stato interamente liquidato per l'intero importo contrattuale.

Particolare rilievo nell'azione dell'assistenza tecnica ha rivestito il supporto nella definizione ed implementazione delle procedure amministrative ordinarie e negoziate per la gestione, il controllo nell'attuazione delle misure pesca e acquicoltura e supporto legale-amministrativo per la risoluzione di problematiche giuridiche inerenti la concessione degli aiuti e la gestione dell'affidamento e dell'esecuzione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi connessi.

In concreto, si è trattato dell'attività connessa alla predisposizione dei bandi per l'attuazione delle singole Misure del Programma, al monitoraggio della fase attuativa del programma, supporto all'attività di rendicontazione della spesa e analisi di problematiche complesse del settore e, nel contempo, del relevantissimo ricorso al supporto legale-amministrativo per la risoluzione di problematiche giuridiche sopravvenute nel corso dell'attuazione del Programma.

Lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 1 è il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
--------	-------------	---------------------------------------	----------------------

1	Assistenza tecnica all'Amministrazione regionale	€. 920.000,00	€. 533.103,68(*)
---	--	---------------	------------------

(*)Beneficiari: Meridiana srl (€. 450.010,00) e I.N.E.A. (per €. 23.856,00 concorrenza su azione 8 oltre impegno €. 59.237,68)

Azione 2: Le risorse inizialmente stanziare e rese disponibili per **€.500.000,00**, interamente trasferite ai Soggetti attuatori secondo il riparto mutuato dal criterio ex DGR del 22/01/2011 nr. 27, sono state solo parzialmente impiegate; infatti, in atti risulta che solo le Province di Salerno, Caserta ed Avellino hanno posto in essere procedure per il ricorso a servizi di assistenza tecnica, imputando la spesa sulle dotazioni trasferite di cui innanzi ed in particolare:

1. La Provincia di Salerno, con procedura di evidenza pubblica, ha selezionato nr. 4 figure professionali e trasmesso documentazione per la rendicontazione di spese ammissibili per €. 208.218,00, oltre alla richiesta di €.76.790,00 per il prosieguo delle attività oltre il 2013;
2. La Provincia di Caserta ha sottoscritto una Convenzione con l'Agenzia delle Entrate - Settore Territorio - per valutazioni sulla congruità dei preventivi di fornitura beni, sostenendo, in attuazione di detta convenzione, spese per €. 9.318,73;
3. la Provincia di Avellino ha comunicato spese sostenute per €. 9.000,00.

Lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 2 è dunque il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
2	Assistenza Tecnica - Amministrazioni provinciali	€. 500.000,00	€.328.481,61

Azione 3: L'azione è stata attivata nella sola fase iniziale del Programma; ad oggi risultano impegni per €.184.579,40 (Piano di Comunicazione, Seminario FEP e Stati Generali della Pesca, etc).

Lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 3 è il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
3	Informazione e pubblicità	€. 200.000,00	€. 34.579,40

Azione 4: L'azione è stata attivata nella fase iniziale del Programma; ad oggi risultano impegni per €.150.000,00; lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 4 è il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
4	Formazione	€. 150.000,00	€. 150.000,00

Azione 5 : L'azione è stata attivata per l'acquisto di dotazione hardware-TABLET per i funzionari impegnati nell'attuazione del Programma).

Lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 5 è il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
5	Predisposizione delle postazioni di AT e Certificazione della Spesa regionale	€. 50.000,00	€. 4.500,00

Azione 6: Missioni- L'azione non è stata attivata; in atti si registra un impegno per €.10.000,00 per attività non concretizzatasi e, pertanto la risorsa è da ritenersi nella disponibilità dell'Azione per la sua interezza.

Lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 6 è il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
6	Spese per missioni	€. 100.000,00	€. 10.000,00

Azione 7: L'azione non è stata attivata; lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 7 è il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
7	Premio ai dipendenti	€. 120.000,00	€. 0

Azione 8 : Ad oggi risulta essere in conclusione (**30.1.2015**) l'attività di studio e supporto di cui all'Accordo ex DD 42/2013 e ss. tra l'Istituto Nazionale di Economia Agraria (I.N.E.A.) e la Regione Campania, per **€. 180.000,00**, relativo alla realizzazione del Progetto "Studio sull'analisi di efficacia degli interventi cofinanziati dal FEP 2007-2013" - CUP: B61H13002150009, sottoscritto in data 30/7/2013 e che ha posto in essere un programma di lavoro articolato su 18 mesi per attività.

Lo stato di avanzamento finanziario dell'Azione 8 è dunque il seguente:

Azione	Descrizione	Dotazione ex DGR 27/2010 [€]	impegni/liquidazioni
8	Varie ed eventuali	€. 156.144,00	€. 156.144,00(**)

(**)Beneficiario: INEA (vedi risorse per attività di cui all'azione 1 per €. 23.856,00)

Con riferimento allo stato di attuazione del programma si precisa che:

1. ad oggi sono stati assunti impegni giuridicamente vincolanti per circa **83 Meuro**;
2. con le dichiarazioni di spesa per le annualità 2010, 2011, 2012 e 2014 sono state rendicontate e certificate spese, per complessivi **€. 38.849.282,60** di cui **€.28.968.018,70** in quota comunitaria;
3. con DGR del 9/9/2014, n. 391 è stato approvato il nuovo Piano Finanziario del

FEP Campania 2007-2013, che ha previsto la riduzione della dotazione dell'ASSE 5 in **€ 2.130.000,00**;

4. con DGR del 15/12/2012, NR. 643 è stata revocata la summenzionata DGR del 22.01.2010, nr. 27- "Programma Operativo Assistenza Tecnica FEP Campania 2007/2013";

pertanto, complessivamente lo stato di avanzamento della spesa per l'intero Asse 5 è così sintetizzabile:

AZIONE	DOTAZIONE	IMPEGNO	SPESA	ECONOMIE
1	€ 920.000,00	€ 533.103,68	€ 533.103,68	€ 386.896,32
2	€ 500.000,00	€ 500.000,00	€ 328.481,61	€ 171.518,39
3	€ 200.000,00	€ 34.579,40	€ 34.579,40	€ 165.420,60
4	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 0,00
5	€ 50.000,00	€ 4.500,00	€ 4.500,00	€ 45.500,00
6	€ 100.000,00	€ 10.000,00	€ 0,00	€ 100.000,00
7	€ 120.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 120.000,00
8	€ 156.144,00	€ 156.144,00	€ 156.144,00	€ 0,00
TOTALE	€ 2.196.144,00	€ 1.388.327,08	€ 1.206.808,69	€ 989.335,31

Ne consegue che, per effetto della riduzione della dotazione dell'ASSE 5 ex DGR 391/2014 a complessivi **€ 2.130.000,00**, si riscontra una disponibilità finanziaria residua da riprogrammare pari a **€ 923.191,31** come ricostruito nella seguente tabella:

AZIONE	DOTAZIONE	IMPEGNO	SPESA	ECONOMIE
1	€ 853.856,00	€ 533.103,68	€ 533.103,68	€ 320.752,32
2	€ 500.000,00	€ 500.000,00	€ 328.481,61	€ 171.518,39
3	€ 200.000,00	€ 34.579,40	€ 34.579,40	€ 165.420,60
4	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 0,00
5	€ 50.000,00	€ 4.500,00	€ 4.500,00	€ 45.500,00
6	€ 100.000,00	€ 10.000,00	€ 0,00	€ 100.000,00
7	€ 120.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 120.000,00
8	€ 156.144,00	€ 156.144,00	€ 156.144,00	€ 0,00
TOTALE	€ 2.130.000,00	€ 1.388.327,08	€ 1.206.808,69	€ 923.191,31

3. Nuova programmazione dell'assistenza tecnica

L'attuale contesto generale del settore pesca resta caratterizzato da fattori di complessità che postulano un utilizzo mirato dell'ultima annualità della richiamata programmazione FEP 2007-2013 (situazione compromessa degli stock ittici, gravissima crisi del settore, chiusura della programmazione FEP, gestione attività di controllo ex-post e contenziosi, prossima entrata in vigore del nuovo FEAMP e correlata programmazione, evoluzioni del cosiddetto federalismo demaniale – art. 56 – bis D.L. 69/2013) e, dunque, per quanto alle specifiche attività di Assistenza Tecnica ex Misura 5.1 del FEP Campania 2007-2013, traspare l'urgenza e la necessità di dover fare ancora ricorso a specifiche attività tipiche della fase conclusiva del Programma comunitario ed in particolare, le attività di:

- 1- supporto alla predisposizione dei bandi e completamento degli impegni giuridicamente vincolanti per le risorse ancora disponibili in tempo utile per la loro rendicontazione entro il termine fissato del 31/12/2015;
- 2- coordinamento e assistenza fasi di controllo (anche ex post) e audit;

- 3- assistenza per rendicontazione e controllo spesa;
- 4- monitoraggio e valutazione ex post del FEP Campania;
- 5- assistenza giuridico-legale contenziosi/revoche/decertificazioni;
- 6- certificazione del database FEP Campania 2007-2013;
- 7- armonizzazione dell'attività di chiusura del FEP 2007-2013 ed eventuale trascrinamento delle operazioni nella nuova programmazione (roll-over).

Inoltre, deve essere tenuto in debito conto che alla chiusura dell'esperienza programmatoria finanziata dal FEP 2007-2013 non può non accompagnarsi una fase di progettazione per la futura programmazione, che valorizzi i percorsi innovativi di intervento a sostegno della pesca avviati con il FEP medesimo;

Del resto, date le numerose problematiche affrontate nella programmazione 2007-2013 su questi aspetti, le Regioni nell'ambito della preparazione della nuova programmazione per il FEAMP dovrebbero :

- favorire il più presto possibile **l'evoluzione dei GAC in funzione delle nuove disposizioni** normative per facilitare l'adozione dei nuovi strumenti previsti;
- prevedere **azioni di accompagnamento, supporto e informazione ai GAC**, in modo da diffondere la conoscenza e la consapevolezza delle opportunità esistenti;
- promuovere il **coordinamento a livello regionale con le altre AdG** responsabili dei Programmi finanziati da Fondi ESI e favorire eventualmente la partecipazione dei GAC a **Strategie di sviluppo locale plurifondo**, attraverso cui accrescere la propria competenza grazie alla guida di Enti e strutture con maggiore esperienza nella gestione dei progetti comunitari;
- realizzare le **condizionalità ex ante** non soddisfatte o parzialmente soddisfatte previste dai regolamenti comunitari;
- organizzare il rapporto con il **Partenariato Istituzionale ed Economico – Sociale** secondo le disposizioni del codice europeo di condotta sul partenariato.
-

4. Nuova programmazione delle azioni di Assistenza Tecnica.

Nel dettaglio, la nuova programmazione delle azioni di assistenza tecnica al FEP Campania 2007-2013 risulta così articolata:

Azione 1: Assistenza tecnica all'Amministrazione regionale.

L'attuale fase di attuazione del Programma è molto delicata, in quanto entro il 31.12.2015 vanno ultimate le operazioni finanziate dal FEP, pena il taglio definitivo delle risorse assegnate per disimpegno automatico. E' necessario, dunque, avere in tempi brevi la disponibilità di un team di assistenza tecnica che possa validamente supportare la Regione non solo nell'attuazione dell'ultima parte del Programma, ma anche nelle operazioni immediatamente seguenti di preparazione dei documenti di chiusura dell'attuazione del FEP 2007/2013.

Al riguardo, sono già state avviate le procedure per l'affidamento dell'assistenza tecnica per la chiusura del Programma FEP 2007/2013 a Formez PA, organismo *in house* al Dipartimento della Funzione Pubblica ed alle Regioni in grado di fornire tutte le garanzie di affidabilità, esperienza ed efficacia per affiancare la Regione nella cruciale fase di conclusione e chiusura delle attività.

L'importo programmato per lo svolgimento delle suindicate attività, in considerazione del ridotto termine a disposizione (31.12.2015) è di **€ 500.000,00**.

Nel contempo, occorre dotarsi di figure di alta specializzazione per assistere la Regione

nella nuova programmazione sul FEAMP, che richiede l'applicazione di risorse professionali appositamente dedicate al fine di procedere celermente alla preparazione, elaborazione, redazione e attuazione del Programma 2014 – 2020 della Regione Campania a valere sul FEAMP, che peraltro ha già subito ritardi nella preparazione in ambito nazionale. Sul punto, il par. 8.2 del Vademecum FEP della Commissione Europea del 26.03.2007 prevede espressamente l'ammissibilità delle spese all'uopo sostenute nell'ambito dell'asse 5 Assistenza Tecnica anche per la programmazione del periodo successivo al 2013.

Si prevede, pertanto, l'individuazione dei profili curriculari di almeno nr. 3 esperti senior e nr. 3 junior, con competenza scientifica e amministrativo-giuridica di settore, destinando a tal fine un budget di **€ 300.000,00**.

Azione 2: Assistenza Tecnica alle Amministrazioni provinciali –Soggetti Attuatori.

In considerazione della spesa sostenuta dalle Province per l'attuazione del Programma, la sola Provincia di Salerno sembra necessitare del supporto dell'assistenza tecnica. Pertanto, si prevede la messa a disposizione dell'Amministrazione Provinciale di Salerno di **€ 78.000,00** per le funzioni di assistenza tecnica.

Inoltre, visto il ridotto arco temporale per la conclusione del Programma(31.12.2015), al fine di snellire le procedure di spesa e ottimizzare l'azione di intervento nell'attuazione dell'Asse prioritario, si opta per l'accorpamento delle attività originariamente frammentate tra le Azioni nn. 3,4, 5, 6, 7 e 8 ex DGR 27/2010, nella nuova **Azione 3** così codificata:

Azione 3: Informazione, pubblicità, formazione, postazioni di AT, certificazione della spesa, spese per missioni, premi ai dipendenti oltre a voci di spesa varie ed eventuali finalizzate all'attuazione dell'Asse 5 del FEP Campania 2007- 2013

Per l'attuazione dell'Azione 3 è assegnata la dotazione finanziaria di **€ 38.000,00**.

La dotazione finanziaria del nuovo "PROGRAMMA OPERATIVO ASSISTENZA TECNICA F.E.P. CAMPANIA 2007/2013", è rimodulato secondo la tabella riepilogativa che segue :

AZIONE	DESCRIZIONE	DOTAZIONE
1	Assistenza tecnica all'Amministrazione regionale	€ 800.000,00
2	Assistenza Tecnica alle Amministrazioni provinciali -Soggetti Attuatori-	€ 78.000,00
3	Informazione, pubblicità, formazione, postazioni di AT, certificazione della spesa, spese per missioni, premi ai dipendenti oltre a voci di spesa varie ed eventuali finalizzate all'attuazione dell'Asse 5 del FEP Campania 2007- 2013	€ 38.321,31
TOTALE		€ 916.321,31

Il riparto finanziario in tabella computa, tra le risorse a disposizione, le economie da recupero I.V.A. per attività di Assistenza Tecnica già liquidate (€ 59.237,00) ed inoltre, è reso al netto delle rinvenienze finanziarie per € 66.107,00 derivanti dalla rendicontazioni, anno 2010, di azioni coerenti già certificate dalla Commissione.

Eventuali ulteriori economie derivanti anche da rimborsi per mancata spesa per Assistenza Tecnica da parte delle Province-Soggetti Attuatori, potranno essere imputate sulle Azioni dell'Asse 5 con Decreto del Responsabile Regionale del FEP Campania 2007-2013.

5. Le procedure di attuazione.

Le operazioni di assistenza tecnica all'Amministrazione Regionale finalizzate all'ultimazione del P.O. FEP 2007/2013, saranno attivate mediante la stipula di una

convenzione diretta con FORMEZ PA, in quanto organismo *in house*. La selezione dei professionisti di settore per il supporto alle fasi di avvio, preparazione, elaborazione, redazione e attuazione del FEAMP, invece, saranno attuate ai sensi dell'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001, con avviso pubblico e selezione comparativa, preceduta dall'invio di interpello per la verifica di professionalità analoghe tra il personale regionale.

Tutte le altre spese per interventi di assistenza tecnica saranno sostenute in conformità alla normativa comunitaria e nazionale applicabile all'operazione considerata, con particolare osservanza, per gli appalti pubblici, della normativa generale sugli appalti in conformità al D.Lgs. 163/2006 ed alle Direttive Comunitarie vigenti in materia.