



Decreto Dirigenziale n. 41 del 23/02/2015

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 6 - Direzione Generale per le politiche agricole, alimentari e forestali

U.O.D. 8 - UOD Pesca, acquacoltura e caccia

Oggetto dell'Atto:

PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE PESCA 2007-2013 COFINANZIATO DAL FEP - MISURE DI COMPETENZA REGIONALE - ASSE V: ASSISTENZA TECNICA, AZIONI A SUPPORTO DEL REFERENTE REGIONALE PER LA CAMPANIA DELL'AUTORITA' DI GESTIONE NAZIONALE DA ATTIVARE NELL'AMBITO DELLA MISURA 5.1 - ASSISTENZA TECNICA.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- a. con Regolamento CE n. 1198/2006 del consiglio del 27 luglio 2006, è stato istituito il Fondo Europeo per la Pesca, «FEP», ed è stato definito il quadro degli interventi di sostegno della Comunità a favore dello sviluppo sostenibile del settore della pesca, delle zone di pesca e della pesca nelle acque interne per il periodo 2007-2013;
- b. con Regolamento CE n. 498/2007 della Commissione del 26 marzo 2007 sono state disciplinate le modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 1198/2006 del Consiglio relativo al Fondo Europeo per la Pesca;
- c. con Decisione CCI2007IT14FPO001 del 19/12/2007 la Commissione Europea ha approvato il Piano Strategico Nazionale per il Settore della pesca;
- d. con Decisione C (2007) 6792 del 19.12.2007, la Commissione ha approvato la proposta di Programma Operativo Nazionale della pesca cofinanziato dal FEP;
- e. l'Autorità di gestione del FEP 2007/2013 è l'Amministrazione Centrale - Direzione Generale della Pesca Marittima e dell'Acquacoltura del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali;
- f. ai sensi dell'art. 58 paragrafo 2, del Reg. (CE) n. 1198/2006, il Programma Operativo Nazionale Pesca 2007/2013 individua le Regioni quali Organismi Intermedi che, per delega dell'A.d.G. e dell'A.d.C. Nazionale, sono i responsabili territoriali dell'attuazione di alcune misure del Programma Nazionale;
- g. la Giunta Regionale della Campania, in qualità di Organismo Intermedio, con deliberazione n. 197 del 28/01/2008 ha formulato la presa d'atto del Programma Operativo Nazionale Pesca 2007/2013;
- h. nella seduta della Conferenza Stato - Regioni del 20 marzo 2008 – Atto Repertorio n. 101/CSR - è stata sancita l'intesa sulla ripartizione globale delle risorse, in termini percentuali, del programma operativo FEP tra lo Stato e le Regioni;
- i. per la realizzazione del Programma Operativo del FEP, le risorse finanziarie complessive sono state ripartite nella misura del 33% e del 67% rispettivamente in favore dello Stato e delle Regioni, in funzione degli accordi intercorsi ed approvati in sede di Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome, nella seduta del 20 marzo 2008;
- j. con DGR n. 1347 del 06.08.2008 è stato adottato il piano finanziario delle risorse di competenza regionale cofinanziate dal FEP per l'intero periodo di programmazione per misura e per riparto annuale, prevedendo, per l'asse prioritario V "Assistenza Tecnica", e per l'intero periodo di programmazione 2007/2013, una dotazione finanziaria pubblica complessiva di euro 2.196.144,00 di cui, euro 1.098.072,00 a carico del FEP, euro 878.457,60 a carico dello Stato e euro 219.614,40 a carico della Regione;
- k. l'Accordo Multiregionale, sull'intesa raggiunta nella seduta del 18/09/2008 della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, ha approvato i piani finanziari dell'Amministrazione Centrale e quelli proposti dalle Amministrazioni delle Regioni quali Organismi intermedi, articolati per Asse/anno e per fonte finanziaria;
- l. l'Accordo Multiregionale, nell'approvare i piani finanziari delle Regioni articolati per asse/anno e per fonte finanziaria (art. 1, c. 2, dell'Accordo), lascia alle Regioni – Organismi Intermedi ex art. 58, par. 2, del Reg. (Ce) n. 1198/2006 - l'autonoma individuazione delle risorse da appostare sulle singole Misure nel rispetto della dotazione prevista per ogni asse di intervento del F.E.P.2007/2013;
- m. il citato regolamento (CE) n. 1198/2006 all'articolo 46, comma 2, prevede che, su iniziativa dello Stato membro, il FEP può finanziare, nel quadro del Programma Operativo, le operazioni di assistenza tecnica finalizzate alle attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione, controllo e audit del programma operativo, nonché alla creazione di reti, con un massimale del 5% del relativo importo complessivo, prevedendo il superamento di detto massimale in via eccezionale e in circostanze debitamente giustificate;
- n. con DGR 1169 del 30.06.2009 sono state approvate le procedure per l'affidamento dei servizi di assistenza tecnica, deliberando in fase di prima applicazione l'avvio delle procedure di gara per un importo di € 550.000,00, IVA esclusa, per un periodo di trentasei mesi, a valere sul capitolo 2500: "Finanziamento degli interventi previsti dal P.O. Nazionale Pesca 2007/2013" dell'U.P.B. 1.74.176;

- o. con Deliberazione GR 27 del 22.01.2010 è stato approvato il documento di indirizzo “Programma Operativo Assistenza Tecnica FEP Campania 2007/2013”, con il quale sono state individuate le azioni di assistenza tecnica da svolgersi nell’ambito dell’attuazione delle misure del FEP e il relativo riparto della dotazione finanziaria di Misura di cui al Piano finanziario di €. 2.196.144,00 (par. 3);
- p. con Deliberazione GR del 2.8.2010, n. 582, il Dirigente pro-tempore del Settore del Piano Forestale Generale dell’AGC 11 è stato designato quale Referente regionale per l’Autorità di gestione nazionale del FEP Campania 2007/2013;
- q. con Decisione della Commissione europea C (2010) 7914 dell’11 novembre 2010 è stato approvato il Programma Operativo revisionato inerente l’intervento comunitario del Fondo europeo per la pesca in Italia per il periodo di programmazione 2007/2013;
- r. con DGR del 9/9/2014, n. 391 è stato approvato il nuovo Piano Finanziario del FEP Campania 2007-2013, che ha previsto la riduzione della dotazione dell’ASSE 5 in €. 2.130.000,00;

CONSIDERATO

- a. che a novembre del 2013 è scaduto il contratto con la società aggiudicataria della gara per l’assistenza tecnica al FEP Campania;
- b. che la delicata fase terminale del periodo di programmazione 2007 – 2013, le cui spese possono imputarsi al programma fino al 31.12.2015, richiede non solo azioni di assistenza all’attuazione mirate alla spesa dei fondi ancora disponibili, ma anche una attenta programmazione e attuazione delle attività di rendicontazione e controllo ex-post del Programma e delle singole operazioni;
- c. che la realizzazione degli obiettivi di sviluppo economico per la pesca in Campania, delineati nel periodo di programmazione 2007/2013, richiede un coordinamento strategico centralizzato degli interventi pianificati che, attraverso l’adozione di metodi, modelli e strumenti, sia in grado di monitorare i processi di spesa in maniera efficace con una visione integrata ed una azione di supporto operativo;
- d. che nell’attuale contesto generale caratterizzato da fattori di complessità che postulano un utilizzo mirato delle ultime annualità della richiamata programmazione FEP 2007-2013 (situazione compromessa degli stock ittici, gravissima crisi del settore, chiusura della programmazione FEP, evoluzioni del cosiddetto federalismo demaniale – art. 56 – bis D.L. 69/2013), si ritiene necessario potersi avvalere di una struttura competente che cooperi nel perseguimento del medesimo interesse pubblico alla realizzazione del programma comunitario per la pesca e valorizzi i percorsi innovativi di intervento a sostegno della pesca avviati con il FEP medesimo;
- e. che per garantire una efficace, efficiente e corretta gestione ed attuazione del FEP, risulta necessario verificare e valutare l’efficacia degli interventi finanziati dal P.O., al fine di garantire all’Organismo intermedio il necessario supporto operativo;
- f. che è interesse della Regione Campania sviluppare ogni azione tendente ad ottimizzare gli interventi nella pesca, al fine di contribuire all’effettivo sviluppo del settore e dell’acquacoltura nelle aree interne;
- g. che il comma 5 del paragrafo 55 del Regolamento di base del FEP dispone la non ammissibilità delle spese per imposta sul valore aggiunto (IVA) come ribadito nel documento dell’AdG del 20 maggio 2009 “Linee guida per la determinazione delle spese ammissibili del Programma FEP 2007-2013”;

PRESO ATTO

- a. che con DGR del 15/12/2012, nr. 643, è stato revocato il “Programma Operativo Assistenza Tecnica FEP Campania 2007/2013”, approvato con la summenzionata DGR del 22.01.2010, nr. 27;
- b. che con la stessa DGR nr. 643 è stato incaricato il Dirigente dell’U.O.D. Pesca, acquacoltura e caccia, Referente per la Campania del Programma Operativo Nazionale per la Pesca 2007 – 2013 nell’ambito del FEP, di adottare con atto di gestione un nuovo documento relativo al “Programma Operativo Assistenza Tecnica FEP Campania 2007/2013”, che pianifichi le risorse residue di assistenza tecnica per il FEP, aggiornato alle esigenze di supporto per la fase di chiusura del Programma;

- c. che con nota del Direttore Generale Politiche Agricole, Alimentari e Forestali - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali - del 19/1/2015, nr. 32754, nel confermare l'assetto organizzativo per l'attuazione del FEP Campani 2007-2013, è stato dato incarico al Dirigente dell'Unità Operativa Dirigenziale – Pesca Acquacoltura e Caccia di “...*provvedere direttamente ad adottare gli atti e le procedure per l'affidamento dei servizi di assistenza tecnica...*”;
- d. che con D.D. dell'Unità Operativa Dirigenziale Pesca, acquacoltura e caccia del 12/2/2015, n. 35 è stato adottato il documento “Programma Operativo Assistenza Tecnica FEP Campania 2007/2013”, che contiene una nuova pianificazione delle risorse residue di assistenza tecnica per il FEP aggiornata alle esigenze di supporto per la fase di chiusura del Programma;

Tenuto conto che

- a. con deliberazione n. 6384 del 23 novembre 2001 la Regione Campania ha deciso di aderire, in qualità di socio, al Formez Centro Formazione Studi;
- b. a seguito del decreto legislativo n. 6 del 25 gennaio 2010 recante “Riorganizzazione del Centro di formazione studi (FORMEZ) a norma dell'art. 24 della legge 18 giugno 2009, n. 69”, il FORMEZ – Centro Formazione e Studi ha assunto la denominazione “FORMEZ PA Centro Servizi, Assistenza, Studi e Formazione per l'ammodernamento della PA”;
- c. la Regione Campania riveste la posizione di socio di FORMEZ PA, come risulta tra l'altro dalla comunicazione dell'AGC 01 prot. 0072320 del 31 gennaio 2011;
- d. il decreto legislativo 6/2010 prevede, all'articolo 2, comma 1, che le Amministrazioni associate possono avvalersi di Formez PA per le finalità ricondotte nel settore formazione e nel settore servizi e assistenza tecnica, così come elencate nel medesimo articolo, nell'ambito delle quali rientrano le attività oggetto del presente atto;
- e. il citato d.lgs. 6/2010, all'articolo 2, comma 2, prevede che Formez PA può svolgere ogni altra attività attribuita mediante apposito accordo dal Dipartimento della Funzione Pubblica o dalle altre amministrazioni di cui all'art. 1 del medesimo decreto legislativo;
- f. ai sensi dell'art. 2, comma 3, del d.lgs. 6/2010, nell'espletamento dei suddetti compiti le attività affidate direttamente dalle amministrazioni centrali e associate a Formez PA sono considerate attività istituzionali;
- g. Formez PA è sottoposta al controllo dei propri associati che partecipano all'Assemblea degli Associati;
- h. l'Assemblea nomina i componenti del Consiglio di Amministrazione come previsto all'art. 12 dello Statuto;
- i. Formez PA opera in base agli indirizzi e alle direttive emanate dall'Assemblea degli Associati, che ne approva gli atti fondamentali;
- j. come previsto dallo Statuto, l'attività di Formez PA, anche affidata dalle Amministrazioni associate, è sottoposta agli indirizzi e al monitoraggio degli appositi organismi (Comitato di indirizzo, Nucleo di analisi) partecipati da rappresentanti delle Amministrazioni associate;
- k. Formez PA svolge la parte prevalente della propria attività a favore dei propri associati; non può svolgere, ai sensi dell'art. 5 dello Statuto, attività rientranti nell'ambito delle finalità indicate nel d.lgs. 6/2010 e nello Statuto stesso per conto di soggetti terzi estranei all'associazione in misura superiore al 4%;
- l. secondo il proprio Statuto, Formez PA è organismo *in house* della Presidenza del Consiglio dei Ministri, delle Amministrazioni dello Stato e degli Enti associati ai sensi della normativa comunitaria ed è partecipato esclusivamente da associati pubblici;
- m. la Commissione Europea, DG Occupazione, Affari Sociali e Pari Opportunità, FSE monitoraggio delle politiche nazionali III, con note Ares prot. N. 580276 del 10.09.2010 e n. 1207463 del 14.11.2011, ha riconosciuto al Formez la natura di organismo *in house* della Regione Basilicata e della Regione Sicilia, associate a Formez PA;

CONSIDERATO:

- a. che in tale quadro la Regione Campania intende avvalersi del supporto di Formez PA ai fini della realizzazione delle attività di assistenza tecnica a supporto dell'attuazione dell'ultima parte del Programma Operativo FEP 2007/2013, come dettagliato nel progetto esecutivo proposto da Formez PA in allegato A del presente decreto, per un importo totale di euro 500.000,00, secondo quanto previsto dal d.lgs. n. 6 del 25 gennaio 2010;
- b. che Formez PA ha già collaborato con la Regione Campania nell'attuale ciclo di programmazione per la realizzazione delle attività finalizzate al supporto delle attività di programmazione unitaria e per il consolidamento della *governance* regionale, a valere sull'APQ Azioni di Sistema, secondo quanto previsto dalla Convenzione sottoscritta il 28 aprile 2009, nonché a supporto del Settore Sperimentazione Informazione Ricerca e Consulenza in Agricoltura a supporto delle misure 111 e 331 del PSR Campania 2007/2013 e la progettazione e realizzazione delle attività di informazione dei Progetti Integrati di Filiera;
- c. che con nota del 5/6/2014, prot. 384578, si formalizzava la volontà di volersi avvalere della collaborazione del FORMEZ PA *"...per affiancare l'Amministrazione regionale nei processi di completamento, chiusura e rollover delle Misure di propria competenza del P.O. FEP 2007-2013"*
- d. che, a tale fine, è stato predisposto un apposito schema di convenzione tra la Regione Campania e Formez PA, sul quale l'Ufficio Speciale Avvocatura dell'Ente, (cfr. note del Capo Dip. n. 593798 del 9.9.2014 e n.655458 del 3/10/2014), ha evidenziato soltanto lo stato di attuale commissariamento dell'Ente in attuazione dell'art. 20 del D.L. 90/2014, convertito in L.114/2014 (cfr. nota del 9.10.2014 prot 670607 – PS 98-52-00/2014);
- e. che la Convenzione in parola è comprensiva dell'Allegato A intitolato "Progetto – Azioni di Accompagnamento ai processi di completamento e chiusura del FEP Campania 2007-2013" che descrive le finalità e l'articolazione delle attività oggetto della Convenzione per un importo complessivo di €. 650.000,00 come indicato in Tabella 1- QUADRO FINANZIARIO;
- f. che il Capo Dipartimento della Funzione Pubblica, con nota del 5.8.2014, prot. n. RM-E-0024287/14, ha espresso il proprio nulla-osta alla stipula della convenzione per il supporto all'attuazione del FEP Campania 2007 - 2013;
- g. che con nota dell'8/8/2014 prot. N. NA-U-0024655/14 Il Direttore Area Capacità Istituzionale del FORMEZ PA informava la D.G. Politiche Agricole della Regione Campania che *"...Formez PA è stato autorizzato dal DFP, così come previsto dall'art. 15 dello Statuto, a sottoscrivere la Convenzione citata in oggetto per la realizzazione delle attività richieste da Codesta amministrazione..."*;
- h. che, nell'Ambito della Convenzione, all'Amministrazione regionale sono riservati i compiti di definizione degli obiettivi operativi e degli indirizzi per la realizzazione del progetto, la definizione dei prodotti attesi, il controllo in itinere dell'esecuzione del progetto nonché, la possibilità di richiedere, in itinere, modifiche dello stesso progetto esecutivo per sopravvenute esigenze operative e/o disposizioni dell'Autorità di gestione nazionale, stabilendo il corrispettivo con riferimento esclusivamente al rimborso del costo sostenuto per l'attività commissionata e dettagliando le modalità di rendicontazione;
- i. che il dirigente *ad interim* dell'Unità Operativa Dirigenziale Pesca, acquacoltura e caccia con nota del 27.1.2015, n. 54597 richiedeva a Formez PA la conferma della disponibilità allo svolgimento dell'assistenza tecnica al FEP Campania 2007-2013 attesa una riduzione a €.500.000,00 del budget disponibile per l'attività da affidare per le funzioni di assistenza tecnica cioè, anche per la riduzione dei tempi dovuti all'imminente chiusura del programma al 31.12.2015;
- j. che con nota del 3.2.2015 Prot. N. RM-U-0003026/15, acquisita in atti al prot.74521 del 4/2/2015, il Direttore di Area Sviluppo del Formez PA ha confermato la disponibilità allo svolgimento delle attività di assistenza tecnica anche con la sopravvenuta riduzione trasmettendo, in allegato alla stessa, lo schema rivisto della convenzione da sottoscrivere tra le parti

Ritenuto

- a. di affidare a FORMEZ PA la realizzazione delle azioni a supporto della struttura di attuazione del Programma Operativo Nazionale per la Pesca 2007 - 2013 per la Regione Campania, nell'ambito del FEP 2007-2013, come dettagliato nell'elaborato "Progetto Azioni di accompagnamento ai

processi di completamento e chiusura del FEP Campania 2007-2013” intitolato Allegato A e trasmesso con al suddetta nota FORMEZ del 3.2.2015 Prot. N. RM-U-0003026/15;

- b. di dovere approvare, a tal fine, lo schema di convenzione che regola i rapporti tra la Regione Campania e Formez PA per la realizzazione delle suddette attività, Allegato B alla presente deliberazione, trasmesso con rimodulazione dell’importo a €. 500.000,00 in allegato alla suddetta nota FORMEZ del 3.2.2015 Prot. N. RM-U-0003026/15 e sul quale il Settore Consulenza Legale e Documentazione dell’A.G.C. Avvocatura ha reso parere con nota prot. n. 670607 del 9/10/2014 senza formulare diniego nel merito;

Visti:

- a. il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165;
- b. la L.R. n.7 del 30/04/2002;
- c. il documento “Linee guida per la determinazione delle spese ammissibili del Programma FEP 2007-2013, approvate con Decreto Mipaaf n. 601 del 21/11/2008.

DECRETA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono riportati integralmente:

1. di affidare a FORMEZ PA la realizzazione delle azioni di assistenza tecnica a supporto della struttura di attuazione per la Campania del Programma Operativo Nazionale per la Pesca 2007 - 2013 nell’ambito del FEP;
2. di approvare il progetto esecutivo delle attività di assistenza tecnica proposto da Formez PA, intitolato “Azioni di accompagnamento ai processi di completamento e chiusura del FEP Campania 2007-2013” quale **Allegato A** al presente provvedimento che ne costituisce parte sostanziale e integrante, per un importo totale di euro 500.000,00;
3. di approvare lo schema di convenzione che regola i rapporti tra la Regione Campania e Formez PA per la realizzazione delle attività di assistenza tecnica quale **Allegato B** al presente provvedimento che ne costituisce parte sostanziale e integrante;
4. di trasmettere il presente provvedimento:
 - 4.1 al Capo di Gabinetto del Presidente
 - 4.2 all’Assessore all’Agricoltura;
 - 4.3 alla D.G. Risorse Finanziarie, U.O.D. Gestione della spesa;
 - 4.4 all’UOD 14 ex Settore BCA;
 - 4.5 all’UDCP Segreteria di Giunta – Ufficio V – Bollettino Ufficiale BURC, ai fini della pubblicazione, ai sensi del D. Lgs. . 33/2013, artt. 26 e 27;
 - 4.6 all’UDCP Segreteria di Giunta – Ufficio II Affari Generali – archiviazione decreti dirigenziali

Antonio Carotenuto