

Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali –
Unità Operativa Dirigenziale - *Tutela, valorizzazione del territorio rurale, irrigazione e infrastrutture
rurali - consorzi di bonifica in agricoltura*

RELAZIONE ISTRUTTORIA

PREMESSA

Ai fini della corretta attuazione dell'art. 3 della Legge Regionale n.11/2012 ed in coerenza con quanto affermato dalla sentenza n.202/2014 della Corte Costituzionale, il Direttore Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali, con nota del 01/10/2014, prot.n. 644960 ha comunicato al Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano l'avvio del procedimento istruttorio per il trasferimento delle unità di personale in servizio presso il soppresso Consorzio di Bonifica della Valle Telesina, in ragione delle qualifiche possedute e delle competenze acquisite, da porre in relazione alle attuali esigenze funzionali del Consorzio medesimo.

Con la citata nota del 01/10/2014 è stato chiesto al Consorzio Sannio Alifano di trasmettere la documentazione, espressamente dettagliata, al fine di permettere alla Direzione di porre in essere l'attività istruttorio da ritenersi preparatoria e strumentale all'adozione del provvedimento amministrativo di attuazione della volontà legislativa.

Con nota del 10/10/2014, prot. n. 5653, il Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano ha provveduto a trasmettere la documentazione richiesta e precisamente:

- a. la Deliberazione della Deputazione Amministrativa n.20 del 31/01/1996 avente ad oggetto: "Predisposizione Piano Organizzazione Variabile" ;
- b. la Deliberazione del Consiglio dei Delegati n.2 del 14/02/1996 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Organizzazione Variabile" ;
- c. la Deliberazione n. 473 del 03/04/1996 con la quale la Giunta Regionale ha approvato il Piano Organizzazione Variabile";
- d. il prospetto contenente l'elenco del personale Dirigente a tempo indeterminato, del personale Dipendente a tempo indeterminato e del personale Dipendente a tempo determinato;

Con nota n. 822 del 07.11.14, il Commissario Liquidatore dell'ex Consorzio di Bonifica della Valle Telesina, in riscontro alla nota regionale n. 0735589 del 04.11.14, ha trasmesso il prospetto dei dipendenti in servizio a tempo indeterminato con la relativa età anagrafica, anzianità di servizio e la qualifica ricoperta;

Preliminarmente va sottolineato che il comprensorio di operatività dell'ex Consorzio di Bonifica

della Valle Telesina, pari a circa 60.000 ettari, a seguito dell'adozione della deliberazione di Giunta regionale n. 40 del 31.10.2002, è stato interamente assorbito dal Consorzio di bonifica del Sannio Alifano. Con delibera di Giunta Regionale n. 62/02 veniva sancito anche il trasferimento del personale a cui però non è stato dato seguito.

Dalla documentazione trasmessa dal Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano emerge che il "Piano di Organizzazione Variabile" (POV) prevede un'organizzazione con due grandi aree operative: amministrativa e tecnico-agraria con una dotazione complessiva di personale di 3 dirigenti e 16 dipendenti;

Allo stato, presso il Consorzio di bonifica del Sannio Alifano sono in servizio n. 2 dirigenti a tempo indeterminato, n. 15 dipendenti a tempo indeterminato e 4 dipendenti a tempo determinato come riportato nella tabella 1 in calce alla presente relazione.

Da quanto si evince la dotazione di personale del Consorzio assorbente è appena sufficiente alla gestione del comprensorio consortile (vecchio comprensorio) esclusa la parte di nuova acquisizione.

In relazione al comprensorio dell'ex Consorzio di Bonifica della Valle Telesina il regolamento organico e disciplinare del personale consortile approvato dal Consiglio dei Delegati nel lontano anno 1991 ha determinato una dotazione di personale pari a n. 5 dirigenti e n. 31 dipendenti;

Allo stato, presso la gestione Liquidatoria dell'ex Consorzio di Bonifica della Valle Telesina sono rimasti solo n.13 dipendenti e n. 1 dirigente amministrativo

Nella tabella 2, anch'essa in calce, è riportato il confronto delle unità lavorative attualmente in servizio negli Enti interessati all'operazione di trasferimento, distinte per aree di appartenenza, secondo quanto previsto dal vigente "*Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per i Dipendenti [non dirigenti] dei Consorzi di Bonifica e dei Miglioramenti Fondiari*" e per qualifica posseduta.

Rileva ai fini istruttori che la maggioranza dei lavoratori da trasferire al Consorzio Sannio Alifano appartengono alla fascia di inquadramento denominata "AREA B" (n. 10 lavoratori), per la quale lo stesso Consorzio non possiede alcuna unità lavorativa.

Per quanto attiene l'area dirigenziale il dirigente amministrativo in servizio presso l'ex Consorzio di Bonifica della Valle Telesina non trova collocazione nella pianta organica del Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano in quanto tale figura è già presente.

Non è previsto, pertanto, il trasferimento della suddetta unità.

I dati anagrafici e le qualifiche professionali delle 13 unità di personale da trasferire al Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano sono esposti nell' **allegato 2** alla presente istruttoria.

Rileva altresì che il comprensorio assorbito e attualmente gestito dal Consorzio Sannio Alifano, risulta caratterizzato da un significativo ritardo di sviluppo dovuto alla mancata

ristrutturazione e ammodernamento degli impianti pubblici di bonifica e di irrigazione, nonché ad una carente attività di manutenzione e gestione delle opere. Tale condizione, lamentata in più occasioni anche dalle Organizzazioni Professionali Agricole, si ripercuote negativamente sull'economia agricola del territorio, soprattutto perché gli ordinamenti colturali prevalenti sono irrigui con coltivazioni destinate all'alimentazione del bestiame.

Risulta evidente che il territorio di nuova acquisizione, come sopra specificato, determina un incremento dei compiti e delle attività del Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano, a cui lo stesso Consorzio non può far fronte se non con un ampliamento della pianta organica attualmente sottodimensionata.

Le principali attività da porre in essere nel comprensorio in parola attengono:

1. alla predisposizione di un Piano generale di Bonifica in ottemperanza alla L.R. 25.02.2003 n. 4;
2. alla formulazione di programmi per accedere ai finanziamenti per la realizzazione, l'ammodernamento e la ristrutturazione delle opere ai fini della valorizzazione e tutela del territorio con particolare riguardo alla utilizzazione delle risorse idriche a scopo irriguo, alla difesa del suolo, alla regimazione delle acque ed a quello della viabilità;
3. al riordino e l'ampliamento del catasto consortile mediante un puntuale censimento delle proprietà e dei relativi benefici con un conseguente maggiore introito dei ruoli di contribuenza;
4. alla predisposizione di un nuovo Piano di Classifica per il riparto della contribuenza in ragione degli elementi di nuova acquisizione emergenti dall'attuazione delle attività di cui ai punti precedenti.

L'espletamento delle suddette attività nonché la futura gestione delle opere pubbliche di bonifica e irrigazione da realizzare, richiede una adeguata organizzazione di tutti i servizi del Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano con il loro rafforzamento mediante l'inserimento delle 13 unità di personale.

Le unità di personale da trasferire, in base alla classificazione di cui all'art. 2 del vigente *"Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per i Dipendenti [non dirigenti] dei Consorzi di Bonifica e dei Miglioramenti Fondiari"* appartengono alle seguenti aree: AREA B n. 10 unità (4 con profilo amministrativo e 6 con profilo tecnico) – AREA D – n. 2 unità (1 con profilo amministrativo e 1 con profilo tecnico) – AREA Q – N. 1 unità con profilo tecnico:

Cognome e Nome	Data di nascita	Inquadramento	Parametro	Titolo di studio
Abitabile Ciro	16.02.1956	AREA B	132	Diploma maturità scientifica

De Lucia Giuseppe	27.02.1962	AREA B	132	Diploma maturità scientifica
De Notariis Teresa	10.3.1953	AREA D	116	Scuola superiore di primo grado
Di Filippo Angela	03.12.1969	AREA B	132	Diploma ragioneria
Fusco Amedeo	12.9.1955	AREA B	132	Diploma geometra
Fusco Maria Rosa	12.9.1955	AREA D	116	Scuola superiore di primo grado
Iatomasi Antonietta	07.02.1967	AREA B	132	Diploma ragioneria
Izzo Martino Ugo	18.6.1952	AREA Q	187	Diploma geometra
Maturo Patrizia	19.3.1961	AREA B	132	Scuola superiore di primo grado
Nero Augusto	04.7.1959	AREA B	132	Perito industriale
Pacelli Bruno	26.12.1963	AREA B	132	Diploma ragioneria
Pacelli Bruno	26.03.1964	AREA B	132	maturità scientifica
Rao Evelina Maria	17.02.1968	AREA B	132	maturità classica

In considerazione delle qualifiche possedute i lavoratori da trasferire, trovano collocazione nelle aree amministrativa e tecnica del Consorzio di Bonifica del Sannio Alifano.

Per quanto sopra descritto, in conformità al vigente *“Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per i Dipendenti [non dirigenti] dei Consorzi di Bonifica e dei Miglioramenti Fondiari”* una ipotesi di riassetto del Consorzio Sannio Alifano, in funzione delle qualifiche e dell'anzianità di servizio possedute dal personale da trasferire, potrebbe essere:

1. Area Tecnica – assegnazione di lavoratori con profilo tecnico:

1.1. n. 1 lavoratore area Q con la qualifica di *“capo settore irrigazione”* – assegnazione al reparto irrigazione del comprensorio assorbito in ragione dell'esperienza maturata sul campo e dall'approfondita conoscenza del territorio.

1.2. n. 3 lavoratori area B con la qualifica di *“aiuto ufficiale catasto”* - assegnazione al reparto catasto consortile.

1.3. n. 1 lavoratore area B con la qualifica di *“disegnatore”* e diploma di geometra - assegnazione area tecnica.

2. Area Amministrativa – assegnazione di lavoratori con profilo amministrativo:

2.1. n. 6 lavoratori area B per compiti di natura amministrativo-contabile.

2.2. n. 2 lavoratori area D addetti all'utilizzo di software.

Al di là della predisposta ipotesi di riassetto, il Consorzio di Bonifica Sannio Alifano nell'assegnazione del citato personale può discrezionalmente scegliere una diversa collocazione, maggiormente attinente alle proprie ed attuali esigenze organizzative, nel rispetto dell'AREA di inquadramento.

TABELLA 1 Prospetto inquadramento Personale Dirigente a tempo indeterminato

N. ord.	Nominativo	Data di nascita	Luogo di nascita	Data assunzione	Qualifica	Inquadramento
1	NATALIZIO Massimo	17/01/1958	Piedimonte Matese (CE)	14/02/1987	Direttore Generale	Classe 1/CB
2	PEPE Fabrizio	07/03/1953	Piedimonte Matese (CE)	24/01/1981	Direttore Ara Amm.va	Classe 2/CA
Prospetto inquadramento Personale Dipendente a tempo indeterminato						
1	ALTOBELLI Claudio	06/06/1955	Piedimonte Matese (CE)	20/11/1981	Responsabile Tecnico	Area A - Par. 157
2	BASSI Raffaele	11/07/1967	Caserta	01/04/1998	Assistente Tecnico	Area C - Par. 118
3	CEFARELLI Giuseppe	21/05/1982	Piedimonte Matese (CE)	29/01/2013	Capo Settore Tecnico	Area Q - Par. 162
4	DE SIMONE P. Paolo	17/11/1975	Roma	26/06/2008	Collaboratore Amm.vo	Area A - Par. 134
5	DI MARCO Vincenzo	09/02/1953	San Potito Sannitico (CE)	01/08/1977	Capo Settore Tecnico	Area Q - Par. 185
6	FERRANTE Antonio	01/10/1966	Piedimonte Matese (CE)	01/04/1998	Capo Settore Tecnico	Area Q - Par. 162
7	FERRARO Gianmaria	24/04/1975	Piedimonte Matese (CE)	24/09/2001	Responsabile Tecnico	Area A - Par. 157
8	INGEGNO Mirella	11/11/1954	Piedimonte Matese (CE)	24/06/1996	Collaboratore Amm.vo	Area A - Par. 157
9	LANCIA Stefania	20/05/1966	Santa Maria Capua Vetere (CE)	10/01/2011	Collaboratore Amm.vo	Area A - Par. 134
10	NERONE Luigi	07/03/1966	Mondragone (CE)	23/09/2002	Centralinista	Area D - Par. 107
11	PASTORE Gabriele	03/09/1956	Castello del Matese (CE)	01/08/2008	Impiegato	Area D - Par. 107
12	PEZZULLO Domenico	06/04/1969	Piedimonte Matese (CE)	24/09/2001	Responsabile Tecnico	Area A - Par. 157
13	RUSSANO Nicola	01/01/1954	Santa Maria La Fossa (CE)	01/03/1979	Capo Settore Amm.vo	Area Q - Par. 185
14	SANTANGELO Filippo	18/07/1966	Piedimonte Matese (CE)	24/09/2001	Capo Settore Tecnico	Area Q - Par. 162
15	SASSO Vincenza	22/01/1952	Alife (CE)	01/03/1976	Collaboratore Amm.vo	Area A - Par. 157
Prospetto inquadramento Personale Dipendente a tempo determinato						
N. ord.	Nominativo	Data di nascita	Luogo di nascita	Data assunzione	Qualifica	Inquadramento
1	COLAPIETRO Filomena	28/02/1983	Piedimonte Matese (CE)	01/01/2014	Responsabile Tecnico	Area A - Par. 134
2	PERRETTA Enzo	11/02/1981	Caserta	01/06/2013	Collaboratore Amm.vo	Area A - Par. 134
3	VESSELLA Giuseppe	05/02/1967	Napoli	01/06/2013	Collaboratore Amm.vo	Area A - Par. 134
4	VETERE Giuseppe	07/05/1984	Piedimonte Matese (CE)	16/05/2014	Assistente Tecnico	Area B - Par. 127



TABELLA 2 - Raffronto del personale per area di appartenenza e per qualifica posseduta

AREA/QUALIFICA	CONSORZIO	
	SANNIO ALIFANO	VALLE TELESINA
AREA A	7	0
Responsabile tecnico	3	0
Collaboratore amministrativo	4	0
AREA Q	5	1
Capo settore tecnico	4	1
Capo settore amministrativo	1	
AREA B	0	10
Aiuto ufficiale catasto e ruoli	0	3
Applicato archivista	0	1
Operatore macchine elettrocontabili ed elettroscriventi	0	3
Disegnatore	0	1
Amministrativo	0	1
Contabile	0	1
AREA C	1	0
Assistente tecnico	1	0
AREA D	2	2
Centralinista	1	0
Impiegato	1	0
Dattilografa	0	2
TOTALE PERSONALE	15	13