



Decreto Dirigenziale n. 13 del 24/03/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 9 - Direzione Generale per il governo del territorio

U.O.D. 5 - UOD Politiche abitative (Oss.io casa, ARES ex IACP) Housing sociale

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE 6 MAGGIO 2013 N. 5, ART. 1 COMMI 153 E 154.
DETERMINAZIONI.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- a) con deliberazioni di G.R.C. n. 1807 del 27/4/2001 e n. 2342 del 29/5/2001, pubblicate sul B.U.R.C. n. 32 del 25/6/2001, è stato approvato il Bando di concorso per la concessione di contributi di edilizia agevolata a favore di soggetti attuatori legittimati dalle leggi in vigore per il recupero e la costruzione di alloggi nella regione Campania;
- b) con decreto dirigenziale n. 693 del 16/4/2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. 18 del 28/4/2003, con decreto dirigenziale n. 938 del 22/5/2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. 25 del 9/6/2003 e con decreto dirigenziale n. 1502 del 31/7/2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. 37 del 11/8/2003, sono state pubblicate le graduatorie definitive rispettivamente delle imprese edilizie, delle cooperative edilizie, dei comuni, degli Istituti Autonomi Case Popolari e loro consorzi ammessi a finanziamento ai sensi del Bando di concorso di cui al punto a);
- c) con decreto dirigenziale n. 1753 del 29/9/2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. 47 del 6/10/2003 è stato approvato un nuovo Bando di concorso per la concessione di contributi di edilizia agevolata a favore di soggetti attuatori legittimati dalle leggi in vigore per il recupero e la costruzione di alloggi nella regione Campania;
- d) con decreto dirigenziale n. 330 del 29/4/2005, pubblicato sul B.U.R.C. n. 27 del 23/5/2005, con decreto dirigenziale n. 445 del 10/6/2005, pubblicato sul B.U.R.C. n. 34 del 11/7/2005, con decreto dirigenziale n. 651 del 15/9/2005, pubblicato sul B.U.R.C. n. 50 del 15/9/2005, sono state pubblicate le graduatorie definitive rispettivamente delle imprese edilizie, dei comuni, degli Istituti Autonomi Case Popolari e loro consorzi e delle cooperative edilizie ammesse a finanziamento ai sensi del Bando di concorso di cui al precedente punto c);
- e) con successivo decreto dirigenziale A.G.C. 16 - Settore 04 n. 46 del 19/02/2009, in esecuzione della sentenza n. 8273/2007 emessa dal T.A.R. Campania – Sez. V, si è provveduto a rettificare la graduatoria definitiva dei soggetti ammessi a finanziamento di cui al decreto dirigenziale n. 330 del 29/4/2005;
- f) la legge regionale n. 5 del 6 maggio 2013, pubblicata sul B.U.R.C. n. 24 del 7 maggio 2013, all'art. 1, comma 153, ha stabilito tra l'altro che *“... previa ricognizione degli interventi di nuova edificazione ammessi a contributo in esecuzione di bandi già pubblicati per i quali i lavori non sono iniziati nei termini previsti, o non sono proseguiti per impossibilità sopravvenuta derivante da causa non imputabile al soggetto attuatore, oppure per i quali comunque sussistono motivi di annullamento o di revoca del provvedimento di ammissione al contributo, la Giunta Regionale adotta la definitiva pronuncia di decadenza e le relative risorse sono destinate ad incremento del fondo regionale per l'edilizia pubblica”* ;
- g) la legge regionale n. 5 del 6 maggio 2013, all'art. 1, comma 154, ha stabilito tra l'altro che *“I soggetti attuatori dei programmi costruttivi di cui al comma 153 possono evitare la definitiva pronuncia di decadenza dalla agevolazione se entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge comunicano ai competenti uffici regionali la delocalizzazione dell'intervento costruttivo di nuova edificazione, originariamente ammesso a contributo per la realizzazione di alloggi, prevedendo il recupero di immobili di cui gli stessi operatori abbiano la disponibilità nell'intero territorio regionale, ad esclusione dei comuni che ricadono nella zona rossa a rischio vulcanico della pianificazione nazionale d'emergenza dell'Area Vesuviana del Dipartimento della Protezione Civile...”* ;

CONSIDERATO che:

- a) sono pervenute alla Direzione Generale per il Governo del Territorio (53-09) complessivamente n. 27 richieste di delocalizzazione, formulate ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013, da parte di altrettanti soggetti attuatori ammessi a finanziamento per interventi di nuova edificazione in

esecuzione dei Bandi di concorso già pubblicati e per i quali i lavori non sono iniziati nei termini previsti;

- b) la Direzione Generale (53-09) per il Governo del Territorio, nel rispetto di quanto previsto dal comma 153 dell'art. 1 della L.R. 5/2013, ha effettuato una prima ricognizione limitata ai Bandi di concorso indicati in premessa, il primo approvato con deliberazioni di G.R.C. n. 1807 del 27/4/2001 e n. 2342 del 29/5/2001, entrambe pubblicate sul B.U.R.C. 32 del 25/6/2001, e il secondo approvato con decreto dirigenziale n. 1753 del 29/9/2003 pubblicato sul B.U.R.C. 47 del 6/10/2003, al fine di predisporre gli atti di definitiva pronuncia di decadenza dall'agevolazione nei confronti di quei soggetti attuatori di interventi costruttivi i cui lavori non sono iniziati e per i quali non sono state avanzate richieste di delocalizzazione ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013;
- c) a seguito di detta ricognizione sono stati individuati i soggetti attuatori destinatari di finanziamenti, per gli interventi ammessi a contributo in esecuzione dei Bandi di concorso di cui in premessa, i cui lavori non sono iniziati e per i quali non sono state avanzate richieste di delocalizzazione ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013, ai quali è stato formalmente comunicato l'avvio del procedimento di decadenza dal finanziamento, ai sensi della legge n. 241/1990;
- d) a seguito dell'unica osservazione fatta pervenire dalla ditta Verazzo e della conseguente istruttoria di merito, riconoscendo le motivazioni addotte per l'inizio dei lavori, è stato redatto l'elenco dei soggetti (Allegato "A") per i quali si è verificata la condizione di decadenza, così come previsto dall'articolo 1 comma 153 della L.R. n. 5/2013;
- e) la Direzione Generale (53-09) per il Governo del Territorio, nel rispetto di quanto previsto dal comma 153 dell'art. 1 della L.R. 5/2013, ha predisposto la proposta di deliberazione di G.R. n. 15014 del 18.07.2014 ad oggetto: "Legge regionale 06.05.2013 n. 5, Art. 1 comma 153 e 154. Determinazioni." che nella riunione di pre Giunta del 28/07/2014 è stata restituita al proponente con la motivazione, tra l'altro, *"l'atto presenta criticità afferenti la competenza della Giunta regionale all'adozione dell'atto stesso, in quanto, nonostante il tenore letterale della legge, le attività di decadenza e revoca all'ammissione di benefici rientrano nella competenza del dirigente"* con invito ad un approfondimento della questione da parte dell'Ufficio Legislativo, ovvero dell'Avvocatura regionale;
- f) a seguito delle osservazioni formulate nella riunione di pre Giunta del 28/07/2014, la Direzione Generale (53-09) per il Governo del Territorio, con nota prot. n. 0586512 del 5/09/2014, ha richiesto parere/approfondimento in ordine alla corretta attuazione del comma 153 dell'art. 1 della L.R. 5/2013 all'Ufficio Legislativo Regionale che, con successiva nota del 8/09/2014 prot. n. UDCP/15663, ha chiarito che le valutazioni relative alla interpretazione delle leggi in sede di esecuzione amministrativa sono ordinariamente sottratte all'esame dello stesso Ufficio ritenendo che il quesito andava posto all'Avvocatura Regionale che svolge attività di consulenza in ordine a problemi giuridici derivanti dall'applicazione di leggi e/o regolamenti;
- g) la Direzione Generale Governo del Territorio, con nota prot. n. 595975 del 10/09/2014, ha richiesto all'Ufficio Speciale Avvocatura Regionale parere in merito all'organo competente ad adottare i provvedimenti di decadenza di cui all'art. 1 comma 153 L.R. 5/2013;
- h) l'Avvocatura Regionale con nota 851756 del 15/12/2014 ha preliminarmente rappresentato che nella materia in esame risultano già essere stati adottati dalla Direzione Generale Governo del Territorio provvedimenti dirigenziali con i quali è stata disposta l'archiviazione di istanze e che nei confronti di tali provvedimenti è stata eccepita l'incompetenza dirigenziale (giudizio Tar Campania - Napoli n. R.G. 4708/14). Pertanto la citata Avvocatura regionale ha espresso il parere che per la valutazione in ordine all'organo competente ad adottare i provvedimenti di decadenza di cui all'art. 1 comma 153 L.R. 5/2013 si rende necessario attendere una pronuncia giurisdizionale sulla fattispecie;

CONSIDERATO, ALTRESI', che:

- a) le attività descritte dalla normativa in esame sono configurabili come gestionali in quanto la decadenza dei contributi deve ritenersi susseguente ed attuativa di scelte di valore già assunte ed individuate in atti normativi, programmatici o di indirizzo;

- b) l'attribuzione del provvedimento di decadenza alla Giunta regionale, organo politico, in luogo della corrispondente struttura amministrativa in cui si articola, attesa la mancanza di qualsivoglia valutazione dell'atto che possa assumere in particolare rilievo politico, determinerebbe una scelta irragionevole lesiva del principio di separazione tra funzioni di indirizzo politico e funzioni di gestione amministrativa, espressione diretta dei principi di buon andamento e imparzialità dell'amministrazione sanciti dall'articolo 97 della Costituzione, così come più volte precisato dalla giurisprudenza costituzionale;
- c) si rende necessario provvedere alla definitiva pronuncia di decadenza dei finanziamenti concessi a favore dei soggetti attuatori ammessi a contributo a seguito dei citati Bandi di concorso, il primo approvato con Delibere di G.R. n. 1807 del 27/4/2001 e n. 2342 del 29/5/2001, entrambe pubblicate sul B.U.R.C. 32 del 25/6/2001, e il secondo approvato con Decreto Dirigenziale n. 1753 del 29/9/2003 pubblicato sul B.U.R.C. 47 del 6/10/2003, di cui all'*Allegato A* che è parte integrante del presente provvedimento, così da recuperare risorse finanziarie per l'attuazione di programmi di edilizia pubblica;

RITENUTO:

- a) di dover pronunciare nei confronti dei soggetti riportati nell'*Allegato A*, che è parte integrante del presente provvedimento, la definitiva decadenza dal finanziamento loro concesso per gli interventi costruttivi ammessi a contributo a seguito dei Bandi di concorso indicati in premessa, il primo approvato con Delibere di G.R. n. 1807 del 27/4/2001 e n. 2342 del 29/5/2001, entrambe pubblicate sul B.U.R.C. 32 del 25/6/2001, e il secondo approvato con Decreto Dirigenziale n. 1753 del 29/9/2003 pubblicato sul B.U.R.C. 47 del 6/10/2003, i cui lavori non sono iniziati e per i quali non sono state avanzate richieste di delocalizzazione ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013;
- b) di dover stabilire che, con la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.C., viene perfezionata a tutti gli effetti di legge la comunicazione ai soggetti di cui all'*Allegato A*, che è parte integrante del presente provvedimento, della definitiva pronuncia di decadenza dei finanziamenti ai quali sono stati ammessi a seguito dei precedenti Bandi di concorso pubblicati sul B.U.R.C. n. 32 del 25/6/2001 e sul B.U.R.C. n. 47 del 6/10/2003, per la realizzazione di interventi costruttivi i cui lavori non sono iniziati e per i quali non sono state avanzate richieste di delocalizzazione ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013;

VISTO:

- a) il Bando di concorso approvato con Delibere di G.R. n. 1807 del 27/4/2001 e n. 2342 del 29/5/2001, entrambe pubblicate sul B.U.R.C. n. 32 del 25/6/2001;
- b) il Bando di concorso approvato con Decreto Dirigenziale n. 1753 del 29/9/2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. 47 del 6/10/2003;
- c) la legge regionale n. 5 del 6 maggio 2013, art. 1, commi 153 e 154;
- d) le richieste di delocalizzazione avanzate dai soggetti attuatori ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013;

alla stregua dell'istruttoria effettuata dal dott. Ignazio Tornincasa, funzionario responsabile della P.O., nonché dall'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Dirigente della U.O.D. Politiche abitative (53.09.05) dott. Giulio Mastracchio

DECRETA

per i motivi di cui alla narrativa, che qui si intendono integralmente riportati

1. di pronunciare nei confronti dei soggetti riportati nell'*Allegato A*, che è parte integrante del presente provvedimento, la definitiva decadenza dal finanziamento loro concesso per gli interventi costruttivi

ammessi a contributo a seguito dei Bandi di concorso indicati in premessa, il primo approvato con Delibere di G.R. n. 1807 del 27/4/2001 e n. 2342 del 29/5/2001, entrambe pubblicate sul B.U.R.C. 32 del 25/6/2001, e il secondo approvato con Decreto Dirigenziale n. 1753 del 29/9/2003 pubblicato sul B.U.R.C. 47 del 6/10/2003, i cui lavori non sono iniziati e per i quali non sono state avanzate richieste di delocalizzazione ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013;

2. di stabilire che, con la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.C., viene perfezionata a tutti gli effetti di legge la comunicazione ai soggetti di cui all'*Allegato A*, che è parte integrante del presente provvedimento, della definitiva pronuncia di decadenza dei finanziamenti ai quali sono stati ammessi a seguito dei precedenti Bandi di concorso pubblicati sul B.U.R.C. n. 32 del 25/6/2001 e sul B.U.R.C. n. 47 del 6/10/2003, per la realizzazione di interventi costruttivi i cui lavori non sono iniziati e per i quali non sono state avanzate richieste di delocalizzazione ai sensi del comma 154 dell'art. 1 della L.R. 5/2013;
3. di trasmettere il presente provvedimento
 - 3.1 all'Assessore al Governo del Territorio per opportuna conoscenza;
 - 3.2 al Dipartimento n. 53 delle Politiche Territoriali;
 - 3.3 alla Segreteria di Giunta - UOD 05 per la pubblicazione sul B.U.R.C. ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33/2013.

Pietro Angelino

ELENCO INTERVENTI DECADUTI ALLEGATO A

Bando di edilizia agevolata approvato con delibere di G.R. nn. 1807 e 2342 del 2001 pubblicate sul B.U.R.C. n. 32/2001					
Cooperativa / Impresa / Ente	intervento	n. alloggi	Comune	Provincia	Finanziamento
Minerva	nuove costruzioni	16	Sala Consilina	SA	454.482,08
Azzurra 2000	nuove costruzioni	36	Sicignano degli Alburni	SA	1.022.584,68
Antares	nuove costruzioni	24	S. Gennaro Vesuviano	NA	681.723,12
I Pini	nuove costruzioni	28	Solofra	AV	795.343,64
Ida	nuove costruzioni	30	Aversa	CE	852.153,90
Impegno Sociale Santatecla	nuove costruzioni	12	Vibonati	SA	340.861,56
Domus 84	nuove costruzioni	24	Furore	SA	681.723,12
La Quiete	nuove costruzioni	5	Montecalvo Irpino	AV	142.025,65
R.I.A.M.	nuove costruzioni	10	Pagani	SA	284.051,30
Mele Giovanni	recupero edilizio	6	S. Cipriano Picentino	SA	170.430,78
Enne.Vi. Costruzioni	recupero edilizio	12	Pontecagnano	SA	340.861,56
Soc. Medio Edile di Aniello A.M.	nuove costruzioni	15	Villaricca	NA	426.076,95
Enne.Vi. Costruzioni	nuove costruzioni	20	Pontecagnano	SA	568.102,60
Matioga 2^	nuove costruzioni	20	Villaricca	NA	568.102,60
I.A.C.P. Futura	recupero edilizio	20	Tramonti	SA	568.102,60
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	43	Contursi Terme	SA	1.221.420,59
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	90	Battipaglia	SA	2.556.461,70
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	32	Sparanise	CE	908.964,16
I.A.C.P. Salerno	nuove costruzioni	14	Casalbuono	SA	397.671,82
I.A.C.P. Salerno	nuove costruzioni	30	Magliano Vetere	SA	852.153,90
I.A.C.P. Salerno	nuove costruzioni	20	Stio	SA	568.102,60
I.A.C.P. Salerno	nuove costruzioni	15	Cicerale Cilento	SA	426.076,95
I.A.C.P. Salerno	nuove costruzioni	24	Montecorvino Rovella	SA	681.723,12
Comune di Cancello e Arnone	nuove costruzioni	24	Cancello e Arnone	CE	681.723,12
Comune di Cancello e Arnone	nuove costruzioni	24	Cancello e Arnone	CE	681.723,12
Totale		594			16.872.647,22

Bando di edilizia agevolata approvato con D.D. 1753 del 29/09/2003 pubblicato sul B.U.R.C. n. 47/2003					
Cooperativa / Impresa / Ente	intervento	n. alloggi	Comune	Provincia	Finanziamento
Gardenia	recupero edilizio	12	Giffoni Valle Piana	SA	342.000,00
Gardenia	recupero edilizio	6	Giffoni Valle Piana	SA	171.000,00
Gardenia	nuove costruzioni	30	Giffoni Valle Piana	SA	855.000,00
San Galileo	nuove costruzioni	5	Sala Consilina	SA	142.500,00
Liana	nuove costruzioni	6	S. Marco dei Cavoti	BN	171.000,00
Il Sogno	nuove costruzioni	9	Altavilla Silentina	SA	256.500,00
I Pini	recupero edilizio	9	Montoro Superiore	AV	256.500,00
La Casa Ecologica Salernitana	nuove costruzioni	44	Santa Marina	SA	1.254.000,00
P. & C.	recupero edilizio	3	Aversa	CE	85.500,00
Edil Cemento	nuove costruzioni	12	Carinola	CE	342.000,00
Belco	nuove costruzioni	16	S. Arpino	CE	456.000,00
Sarno Giuseppe	nuove costruzioni	5	Casaluce	CE	142.500,00
CPV Costruzioni	nuove costruzioni	4	Succivo	CE	114.000,00
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	33	Melito Irpino	AV	940.500,00
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	60	Montemiletto	AV	1.710.000,00
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	28	Pietradefusi	AV	798.000,00
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	18	Torre le Nocelle	SA	513.000,00
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	60	Grottaminarda	AV	1.710.000,00
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	20	Gioi Cilento	SA	570.000,00
I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	24	Olevano sul Tusciano	SA	684.000,00

I.A.C.P. Futura	nuove costruzioni	36	Frigento	AV	1.026.000,00
I.A.C.P. Salerno	nuove costruzioni	40	Sala Consilina	SA	1.140.000,00
Comune di Avella	recupero edilizio	5	Avella	AV	142.500,00
Comune di Oliveto Citra	recupero edilizio	6	Oliveto Citra	SA	171.000,00
Comune di Forchia	recupero edilizio	4	Forchia	BN	114.000,00
Comune di Caiazzo	recupero edilizio	5	Caiazzo	CE	142.500,00
Totale		500			14.250.000,00

Pietro Angelino