



Decreto Dirigenziale n. 343 del 19/05/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 4 - UOD Ufficio Pianificazione Protez.Civile-Rapporti con EELL-Formazione

Oggetto dell'Atto:

P.O. CAMPANIA F.E.S.R. 2007/2013. OBIETTIVO OPERATIVO 1.6. REALIZZAZIONE DELLE NUOVE STRUTTURE DI PRESIDIO COMPENSORIALI PROVINCIALI E TERRITORIALI DI PROTEZIONE CIVILE PER IL MONITORAGGIO DEL DISSESTO IDROGEOLOGICO DELLA REGIONE CAMPANIA - CODICE SMILE N. 4 CODICE CUP B53E06000140006. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VERIFICA E CERTIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI GIA REALIZZATI RELATIVI AL PRESIDIO DI SAN MARCO EVANGELISTA CE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- a) con Deliberazione n. 802 del 16.06.2006, la Giunta regionale ha approvato, sulla base dell'elaborato redatto dal Settore regionale "Programmazione Interventi di Protezione Civile sul Territorio", denominato "Modello di organizzazione territoriale - localizzazione e realizzazione dei presidi comprensoriali e territoriali della Protezione Civile regionale", la localizzazione dei nuovi presidi comprensoriali provinciali e territoriali da realizzare sulla base dei progetti predisposti dal medesimo Settore e nel rispetto dei termini e delle modalità di attuazione del P.O.R. Campania 2000-2006;
- b) con Decreto del Dirigente del Settore regionale "Programmazione Interventi di Protezione Civile sul Territorio" n. 284 del 29.12.2006 si è provveduto all'approvazione del progetto definitivo, del disciplinare e del bando di gara, nonché all'indizione della gara da esperirsi mediante procedura aperta per la *"Realizzazione delle nuove strutture dei presidi comprensoriali, provinciali e territoriali di Protezione Civile, per il monitoraggio del dissesto idrogeologico della Regione Campania"*;
- c) con Decreto Dirigenziale n°113 del 05/07/2007 i lavori sono stati aggiudicati all'A.T.I. EDREVEA S.p.A. (Capogruppo) con sede in Napoli alla Calata Trinità Maggiore n°53 – GENERAL COSTRUZIONI s.r.l. (Mandante) con sede in Quarto (NA) alla via Corso Italia n°129;
- d) con Decreto Dirigenziale n°230 del 19/11/2007, è stato approvato il progetto esecutivo per la *"Realizzazione delle nuove strutture dei Presidi comprensoriali, provinciali e territoriali di Protezione Civile, per il monitoraggio del dissesto idrogeologico della Regione Campania"*, redatto dell'A.T.I. appaltatrice;
- e) è stato regolarmente sottoscritto il contratto (Rep.14075 del 25/02/2008) tra le società "GENERAL COSTRUZIONI S.R.L." ed "EDREVEA S.P.A.", già riunite in A.T.I., e la Regione Campania, registrato in Napoli il 14/03/2008 al n.1100;
- f) con la Deliberazione n°1853 del 18 dicembre 2009, la Giunta regionale ha approvato, fra l'altro, la riprogrammazione finanziaria, a valere sulle risorse in dotazione all'Obiettivo Operativo 1.6 del P.O.R. Campania F.E.S.R. 2007÷2013, degli interventi avviati, operativi alla data del 30 giugno 2009 e non conclusi nel corso della programmazione F.E.S.R. 2000÷2006 – Misura 1.6;
- g) nell'ambito di tali interventi, riportati nell'allegato alla predetta Deliberazione n°1853/2009, è stato ricompreso quello denominato *"Realizzazione delle nuove strutture dei presidi comprensoriali, provinciali e territoriali di Protezione Civile, per il monitoraggio del dissesto idrogeologico della Regione Campania"*;
- h) il predetto intervento, con decreto dirigenziale n°307 del 28/12/2009, è stato ammesso a finanziamento per il completamento sul P.O.R. FESR 2007/2013, per un importo ammontante ad €.12.687.351,30;
- i) con decreto dirigenziale n°313 del 30/12/2009, è stata, tra l'altro, impegnata la predetta somma che trovava capienza nel capitolo 2610 (U.P.B. 22.84.245) del bilancio 2009;
- j) con decreto del Presidente della Giunta Regionale n.438 del 15/11/2013, di modifica del precedente Decreto n.437 del 14/11/2013, si è proceduto alla designazione dei Responsabili di Obiettivo Operativo, individuando, tra l'altro, nella persona del Direttore Generale per i Lavori Pubblici e Protezione Civile, il Responsabile di Obiettivo Operativo 1.6 "Prevenzione dei rischi naturali ed antropici" del P.O.R. Campania F.E.S.R. 2007÷2013;
- k) con Decreto Dirigenziale n. 183 del 26/02/2014, è stato individuato nell'ing. Nicola Di Benedetto, il soggetto idoneo ad assicurare le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento denominato *"Realizzazione delle nuove strutture di presidio comprensoriali provinciali e territoriali di protezione civile per il monitoraggio del dissesto idrogeologico della Regione Campania"* – Codice CUP: B53E06000140006;

Considerato che

- a) i lavori dell'intervento denominato *“Realizzazione delle nuove strutture di presidio comprensoriali provinciali e territoriali di protezione civile per il monitoraggio del dissesto idrogeologico della Regione Campania”* – Codice CUP: B53E06000140006 sono stati quasi interamente ultimati dall'aggiudicataria, residuando solo alcune lavorazioni, la certificazione degli impianti eseguiti - ai sensi del D.M. 37/08 (con allegati grafici e verbali di prova), la consegna dei grafici architettonici “as built” e delle certificazioni tecniche relative ai materiali impiegati nella realizzazione delle opere;
- b) in data 14/03/2012 è stato emesso il certificato di ultimazione lavori del Presidio di San Marco Evangelista (CE), con cui la Direzione lavori pro-tempore concesse trenta giorni, in attuazione dell'articolo 172 comma 2 del d.P.R. 554/1999, per l'ultimazione di alcune opere complementari e trenta giorni per la consegna alla Stazione Appaltante delle certificazioni di conformità sugli impianti ai sensi del D.M. 37/08 (con allegati grafici e verbali di prova), dei grafici architettonici “as built” e delle certificazioni tecniche relative ai materiali impiegati nella realizzazione delle opere;
- c) nonostante i reiterati inviti, l'ultimo con nota prot. 2015.0210655 del 26/03/2015, alla “EDREVEA S.P.A.” e alla “GENERAL COSTRUZIONI S.R.L.”, tali interventi non sono stati ancora eseguiti e le aree di cantiere degli otto presidi non sono state ancora consegnate alla Stazione appaltante, rimanendo formalmente nella disponibilità dell'impresa esecutrice alla cui responsabilità è ancora riconducibile l'onere della sorveglianza e della guardiania di dette aree;
- d) al fine di dare attuazione anche alla suddetta funzione, con la Deliberazione n.163 del 03/06/2014, la Giunta regionale ha accelerato le procedure per l'attivazione delle otto nuove strutture di presidio, destinandole al personale regionale in servizio presso i Geni civili e/o presso le Unità Operative Dirigenziali 04, 05, e 06, nonché alle strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile individuate al vigente articolo 11 comma 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e alle organizzazioni di volontariato;

Rilevato che

- a) questa Stazione appaltante ha appreso del fallimento della mandataria “EDREVEA S.P.A.” (capogruppo dell'ATI), costituita in ATI con la “GENERAL COSTRUZIONI S.R.L.”, con nota di quest'ultima (acquisita al protocollo regionale n. 2013.0053944 del 23/01/2013) in cui si comunicava che, a causa del predetto fallimento, la società mandante *“... pur nella disponibilità ad adempiere alle obbligazioni del contratto è costretta per legge a compiere azioni prosecutorie dell'appalto in oggetto solo dopo aver preso contatto con il curatore fallimentare”* e pertanto rinviava a stretto giro ulteriori aggiornamenti che ad oggi non sono pervenuti;
- b) questa Amministrazione ha successivamente verificato che il Tribunale di Napoli – Sezione Fallimentare –, con sentenza del 14/12/2012, aveva nominato il curatore fallimentare della predetta Società;
- c) con nota prot.0127863 del 21/02/2014, è stata trasmessa l'informativa ostativa antimafia adottata ai sensi del d.lgs. 159/2011 e del correttivo d.lgs. 218/2012 relativa alla ditta mandante General Costruzioni s.r.l.;
- d) l'A.T.I. appaltatrice non ha ottemperato alle prescrizioni impartite dalla Direzione lavori con la stesura del citato certificato di ultimazione dei lavori del 14/03/2012;
- e) a seguito dell'inadempienza della ditta esecutrice, la Direzione Generale per i Lavori Pubblici e Protezione Civile ha avviato le procedure amministrative per il recesso dal rapporto contrattuale ancora in essere tra la Regione Campania e l'A.T.I. appaltatrice, in conformità a quanto prescritto dalla vigente normativa in materia di contratti pubblici;

- f) con la già citata nota prot.0210655 del 26/03/2015, è stato richiesto, tra l'altro, ai rappresentanti legali delle società costituenti l'A.T.I. appaltatrice di trasmettere la certificazione degli impianti già eseguiti;
- g) i predetti rappresentanti legali, pur avendo ricevuto in data 03/04 e 07/04 c.a. la predetta nota, non hanno ad oggi fornito alcun riscontro;
- h) in attuazione alla Delibera di Giunta n.163 del 03/06/2014, il presidio di San Marco Evangelista (CE) è stato individuato quale possibile sede DICOMAC della Regione Campania, attesa sia l'originaria previsione progettuale sia la sua posizione strategica rispetto all'attuale infrastruttura viaria e sia la sua localizzazione esterna alla zona a rischio vulcanico già deliberate dalla Giunta regionale;
- e) risulta prioritario, quindi, completare le procedure previste per ottenere il certificato di agibilità del presidio di San Marco Evangelista destinato ad ospitare le sole strutture amministrative regionali;
- i) la gran parte del presidio di Salerno, in attuazione alla suddetta Delibera n.163/2014, è stata concessa in comodato d'uso gratuito alle Croce Rossa Italiana, quale struttura operativa del Servizio nazionale della Protezione civile, che si è fatta carico di tutte le spese relative all'ottenimento del certificato di agibilità dell'immobile e delle certificazioni degli impianti già realizzati dall'A.T.I. appaltatrice;
- f) è intenzione della Direzione generale esportare tale esperienza anche per gli altri presidi territoriali, rinviandone l'attuazione alla stipula dei contratti di comodato d'uso gratuito con le strutture operative del Servizio nazionale della Protezione civile che verranno individuate;
- j) al fine di completare le procedure previste per rendere il presidio di San Marco Evangelista completamente operativo e ottenere le dovute certificazioni impiantistiche indispensabili per la conclusione delle attività di collaudo tecnico-amministrativo ancora in corso, la competente Unità Operativa Dirigenziale ha richiesto, con nota prot. n. 2014.0608460 del 16/09/2014, al Direttore Generale per le risorse strumentali, il nominativo di n. 5 ditte specializzate iscritte negli elenchi di fiducia dell'Amministrazione Regionale ed in possesso dei requisiti previsti del vigente Codice;
- k) con nota prot.2014.0615035 del 18/09/2014, il Dirigente della U.O.D. 06 "Centrale acquisiti e stazione unica appaltante delle regione" ha trasmesso l'elenco degli operatori economici iscritti all'albo dei fornitori di fiducia dell'Amministrazione regionale, individuando, mediante estrazione casuale, n.5 aziende specializzate;
- l) con nota prot.2015.0058770 del 28/01/2015, la Direzione Generale "Lavori pubblici e Protezione Civile" ha avviato, tra le predette 5 aziende, un'indagine finalizzata alla rilevazione del prezzo di mercato del servizio da aggiudicare, non essendo disponibili i riferimenti di cui all'articolo 26 comma 3 della legge 23/12/1999 n.488, all'articolo 89 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n.163 e al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010 n.207;
- m) i predetti 5 operatori economici non hanno fatto pervenire alcun riscontro e nessun preventivo;

Preso atto

- a) della necessità di procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, per garantire la legittima operatività del presidio territoriale di Protezione civile sito in San Marco Evangelista (CE);
- b) che l'articolo 125 comma 10 lettera a) del vigente decreto 163/2006 prevede che il ricorso all'acquisizione in economia di servizi è consentito nell'ipotesi di *"... risoluzione di un precedente rapporto contrattuale, o in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto ..."*, nei limiti di importo previsti dalle soglie indicate al comma 9 del medesimo articolo;

- c) che l'articolo 125 comma 11 del vigente decreto 163/2006 prevede che “... Per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro, è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento ...”;

Considerato

- a) che, come già annotato nel rilevato, la Direzione Generale per i Lavori Pubblici e Protezione Civile ha avviato le procedure amministrative per il recesso dal rapporto contrattuale ancora in essere tra la Regione Campania e l'A.T.I. appaltatrice;
- b) che è necessario conseguire con immediatezza la prestazione contrattuale non resa dall'A.T.I. appaltatrice inadempiente;
- c) che il prevedibile costo complessivo del “Servizio di verifica e certificazione degli impianti già realizzati relativi al Presidio di San Marco Evangelista (CE)” è comunque inferiore al predetto limite dei 40.000 euro;
- d) che il medesimo servizio è stato reso, per il presidio territoriale di Salerno, dalla ditta specializzata ALFANO SERVICE (P.IVA 03615370651) con sede in via Faraldo 13 - 84084 FISCIANO (SA), individuata e all'uopo incaricata dalla Croce Rossa Italiana quale comodataria della gran parte del suddetto immobile ;
- e) che il costo complessivo graverà sui fondi accantonati per “Imprevisti” tra le “Somme a disposizione della stazione appaltante” del quadro economico approvato con decreto dirigenziale n. 212/2010 e precedentemente impegnate con decreto dirigenziale n. 313/2009;

Ritenuto

- a) di procedere all'affidamento del “Servizio di verifica e certificazione degli impianti già realizzati” relativi al solo Presidio di San Marco Evangelista (CE) per la ragioni annotate nel rilevato;
- b) di procedere all'acquisizione in economia del predetto servizio, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 125 comma 10 lettera a) del vigente decreto 163/2006, mediante procedura di cottimo fiduciario di cui al comma 4 del medesimo articolo;
- c) di acquisire in economia il servizio in oggetto mediante affidamento diretto a terzi per la ragioni annotate nel considerato;
- d) di poter individuare, quale operatore economico con cui svolgere la procedura negoziata per l'affidamento del “Servizio di verifica e certificazione degli impianti già realizzati relativi al Presidio di San Marco Evangelista (CE)”, la ditta specializzata ALFANO SERVICE (P.IVA 03615370651) con sede in via Faraldo 13 - 84084 FISCIANO (SA) -, in quanto già incaricata dalla Croce Rossa Italiana di svolgere il medesimo servizio presso il Presidio territoriale di Salerno;
- e) di dover demandare al Responsabile Unico del Procedimento, per quanto di competenza, gli atti connessi e consequenziali per l'avvio e lo svolgimento della procedura negoziata con la predetta ditta per la definizione delle condizioni di esecuzione del servizio;
- f) di dover dare atto della coerenza del “Servizio di verifica e certificazione degli impianti già realizzati relativi al Presidio di San Marco Evangelista (CE)” con quanto previsto dall'Obiettivo Operativo 1.6 “Prevenzione dei rischi naturali ed antropici”, attività c), nonché della conformità ai criteri di selezione delle operazioni del P.O.R. Campania F.E.S.R. 2007/2013, approvati con D.G.R. n. 879/2008 e s.m.i.;
- g) di dover dare atto che la spesa graverà sui fondi accantonati per “Imprevisti” tra le “Somme a disposizione della stazione appaltante” del quadro economico approvato con decreto dirigenziale n. 212/2010 e precedentemente impegnate con decreto dirigenziale n. 313/2009;

- h) di dover dare atto che le spese previste rientrano nelle tipologie e nei limiti delle spese ammissibili a finanziamento a valere sulle risorse del P.O.R. Campania FESR 2007/2013 per la realizzazione di lavori, come stabilito dal vigente Manuale per l'attuazione del medesimo Programma Operativo;
- i) di dover prevedere la pianificazione della liquidazione dei lavori a farsi in coerenza con il cronoprogramma dell'operazione, secondo le vigenti norme in materia di contabilità pubblica e nel rispetto delle modalità riportate al punto 4 del Manuale di Attuazione del POR Campania FESR 2007/2013, specificando che la spesa per l'affidamento del servizio sarà complessivamente liquidata entro il termine dell'annualità 2015;
- j) di dover nominare il Dirigente dell'U.O.D. 04 "Ufficio di Pianificazione di Protezione civile - Rapporti con gli Enti locali – Formazione", quale Responsabile Unico del Procedimento di cui all'articolo 10 del vigente d.lgs.163/2006;

Visti:

- a) il vigente d.lgs. 163/2006;
- b) il vigente d.P.R. 207/2010;
- c) la Deliberazione di Giunta Regionale n.163 del 03/06/2014;
- d) il vigente Manuale di Attuazione P.O.R. Campania F.E.S.R. 2007-2013;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Dirigente dell'U.O.D. 04 "Ufficio di Pianificazione di Protezione civile - Rapporti con gli Enti locali – Formazione" e della relativa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal medesimo

D E C R E T A

Per i motivi ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. **di procedere** all'affidamento del "Servizio di verifica e certificazione degli impianti già realizzati" relativi al solo Presidio di San Marco Evangelista (CE) per la ragioni annotate nel rilevato;
2. **di procedere** all'acquisizione in economia del predetto servizio, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 125 comma 10 lettera a) del vigente decreto 163/2006, mediante procedura di cottimo fiduciario di cui al comma 4 del medesimo articolo;
3. **di acquisire** in economia il servizio in oggetto mediante affidamento diretto a terzi per la ragioni annotate nel considerato;
4. **di individuare**, quale operatore economico con cui svolgere la procedura negoziata per l'affidamento del "Servizio di verifica e certificazione degli impianti già realizzati relativi al Presidio di San Marco Evangelista (CE)", la ditta specializzata ALFANO SERVICE (P.IVA 03615370651) con sede in via Faraldo 13 - 84084 FISCIANO (SA) -, in quanto già incaricata dalla Croce Rossa Italiana di svolgere le attività del medesimo servizio presso il Presidio territoriale di Salerno;
5. **di demandare** al Responsabile Unico del Procedimento, per quanto di competenza, gli atti connessi e consequenziali per l'avvio e lo svolgimento della procedura negoziata con la predetta ditta per la definizione delle condizioni di esecuzione del servizio;
6. **di dare atto** della coerenza del "Servizio di verifica e certificazione degli impianti già realizzati relativi al Presidio di San Marco Evangelista (CE)" con quanto previsto dall'Obiettivo Operativo 1.6 "Prevenzione dei rischi naturali ed antropici", attività c), nonché della conformità ai criteri di selezione delle operazioni del P.O.R. Campania F.E.S.R. 2007/2013, approvati con D.G.R. n. 879/2008 e s.m.i.;
7. **di dare atto** che la spesa derivante dall'esecuzione delle attività di verifica e certificazione graverà sui fondi accantonati per "Imprevisti" tra le "Somme a disposizione della stazione appaltante" del

quadro economico approvato con decreto dirigenziale n. 212/2010 e precedentemente impegnate con decreto dirigenziale n. 313/2009;

8. **di dare atto** che le spese previste rientrano nelle tipologie e nei limiti delle spese ammissibili a finanziamento a valere sulle risorse del P.O.R. Campania FESR 2007/2013 per la realizzazione di lavori, come stabilito dal vigente Manuale per l'attuazione del medesimo Programma Operativo;
9. **di prevedere** la pianificazione della liquidazione dei servizi a farsi in coerenza con il cronoprogramma dell'operazione, secondo le vigenti norme in materia di contabilità pubblica e nel rispetto delle modalità riportate al punto 4 del Manuale di Attuazione del POR Campania FESR 2007/2013, specificando che la spesa sarà complessivamente liquidata entro il termine dell'annualità 2015;
10. **di nominare** il Dirigente dell'U.O.D. 04 "Ufficio di Pianificazione di Protezione civile - Rapporti con gli Enti locali – Formazione", quale Responsabile Unico del Procedimento di cui all'articolo 10 del vigente d.lgs163/2006, in ottemperanza a quanto prescritto dall'articolo 125 comma 2 del vigente "Codice dei Contratti";
11. **di inviare** il presente decreto, per quanto di competenza:
 - all'Assessore regionale con delega alla Protezione Civile;
 - al B.U.R.C. per la pubblicazione.
 - all'Autorità di Gestione;
 - all'U.O.D. 04 "Ufficio di Pianificazione di Protezione civile - Rapporti con gli Enti locali" della Direzione generale per i Lavori pubblici e Protezione civile.

Il Direttore Generale
Dott. Italo Giulivo