



## **Delibera della Giunta Regionale n. 160 del 28/03/2015**

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 6 - Direzione Generale per le politiche agricole, alimentari e forestali

Oggetto dell'Atto:

**SMA - RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO.**

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO** che

- a. la L.R. 30 Aprile 2002 n. 7 ha disciplinato l'ordinamento contabile della Regione Campania, rivedendo gli istituti contabili ed introducendo nuove procedure amministrativo-contabili;
- b. l'art. 47, comma 3, della L.R. 30 Aprile 2002 n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosca la legittimità dei debiti fuori bilancio;
- c. la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione debba essere espressamente riferita in sede di rendicontazione;
- d. l'art. 73, del Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, ha previsto al comma 1, che il Consiglio regionale riconosca con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio;

**PRESO ATTO** che

- a. il Consiglio Regionale, con legge regionale n. 1 del 5 gennaio 2015, ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2015-2017 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- b. la Giunta Regionale con la DGR n. 47 del 9 febbraio 2015 ha approvato il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2015-2017 della Regione Campania e il Bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017;

**RILEVATO** che

- a. con DGR n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale;
- b. l'art. 73, del Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, ha previsto al comma 1, lettera e), che il Consiglio regionale riconosca, con legge, la legittimità dei debiti derivanti dall'acquisizione di beni e servizi, in assenza del preventivo impegno di spesa;

**TENUTO CONTO** che gli atti amministrativi di liquidazione relativi alle fattispecie succitate devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3, della L.R. n. 7/2002 e sue ss.mm e ii.;

**CONSIDERATO** che

- a. con deliberazione n° 157 del 09/02/2007 la Giunta della Regione Campania ha dato mandato al Dirigente dell'ex Settore "Foreste Caccia e Pesca" ed al Dirigente dell'ex Settore "Demanio e Patrimonio" di indire una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del "Servizio regionale di controllo e monitoraggio del patrimonio boschivo campano per la prevenzione del rischio e il contrasto agli incendi con particolare riferimento alle aree ad elevato rischio idrogeologico - periodo 2007-2011";
- b. con i decreti dirigenziali n. 60 del 05/04/2007 e 74 del 18.04.2007, l'ex Settore "Foreste, Caccia e Pesca" dell'AGC n°11 ha approvato il Capitolato speciale d'appalto relativo all'affidamento del "Servizio regionale di controllo e monitoraggio del patrimonio boschivo campano per la prevenzione del rischio e il contrasto agli incendi con particolare riferimento alle aree ad elevato rischio idrogeologico periodo 2007-2011";
- c. con i decreti dirigenziali n. 91, del 6 aprile 2007, e 103, del 19 aprile 2007, l'ex Settore "Demanio e Patrimonio" ha indetto procedura aperta, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs n. 163/2006, per l'affidamento del "Servizio regionale di controllo e monitoraggio del patrimonio boschivo campano per la prevenzione del rischio e il contrasto agli incendi con particolare riferimento alle aree ad elevato rischio idrogeologico - periodo 2007-2011" con il criterio dell'offerta economicamente più

- vantaggiosa di cui all'art. 83 del citato decreto, approvando il bando di gara e il disciplinare di gara (**CIG 0023401F19**);
- d. in adempimento del disciplinare di gara approvato con i citati decreti dell'ex Settore Demanio e Patrimonio n° 91 del 06/04/2007 e n° 103 del 19/04/2007 è stata espletata la procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui in parola giungendo alla aggiudicazione definitiva alla ATI costituita dalle società SMA Campania SpA e SMA SpA;
  - e. a seguito della aggiudicazione il servizio è stato affidato fino al 30 settembre 2010 alla aggiudicataria con contratto del 29/02/2008 registrato presso l'Ufficio delle Entrate di Napoli il 13 marzo 2008 al n° 1101;
  - f. la DGR del 5/2/2010 n. 81 avente ad oggetto "Utilizzo delle rinvenienze POR Campania 2000-2006 per la realizzazione del servizio di controllo e monitoraggio del patrimonio boschivo per la prevenzione ed il contrasto degli incendi, con particolare riferimento alle aree ad elevato rischio idrogeologico" ha disposto, sul Capitolo 2186 dell'ex U.P.B. 22.79.214, le risorse finanziarie occorrenti per la prosecuzione del rapporto per altri 5 mesi, fino al 28/02/2011, e di conseguenza si è giunti alla stipula in data 17/11/2010 con n° rep. 14277 del "contratto attuativo" del contratto normativo di cui in precedenza;
  - g. la DGR del 4/8/2011 n. 417 avente ad oggetto "POR Campania 2000-2006 – Fondo FESR – Asse I. Reiscrizione nel bilancio per l'esercizio finanziario 2011, di quota parte delle economie di spesa correlate ad entrate con vincolo di destinazione già accertate, ai sensi dell'articolo 29, comma 4, lettera d) della L.R. 7/2002, variazione compensativa tra capitoli rientranti nella medesima UPB ai sensi dell'articolo 29, comma 9, lett. b) della L.R. 7/2002 e attribuzione ai Settori della gestione degli stanziamenti di competenza" ha disposto la somma di euro 34.731.066,00 per la prosecuzione del contratto di servizio tra la Regione Campania e la ATI SMA Campania SpA e SMA SpA;
  - h. in conseguenza di quest'ultima delibera si è giunti alla stipula in data 23/11/2011 con n° rep. 14343 tra Regione Campania e l'ATI composta da SMA Campania SPA e SMA SPA del "contratto attuativo", per il periodo 1° marzo 2011 - 29 febbraio 2012, del contratto normativo di cui in precedenza;
  - i. la DGR del 28 febbraio 2012 n. 67 avente ad oggetto "POR Campania 2000-2006- Fondo FESR - Asse I. Reiscrizione nel Bilancio per l'esercizio finanziario 2012 di quota parte delle economie di spesa correlate ad entrate con vincolo di destinazione già accertate ai sensi dell'art. 29, comma 4, lettera d) della Legge Regionale 7/2002, variazione compensativa tra capitoli rientranti nella medesima UPB ai sensi dell'art. 29, comma 9, lettera b) della Legge Regionale 7/2002 ed attribuzione al Settore della gestione degli stanziamenti di competenza" ha disposto la somma di euro 35.020.480,66, per la prosecuzione del contratto di servizio tra la Regione Campania e la ATI;
  - j. in conseguenza di quest'ultima delibera si è giunti alla stipula in data 12/07/2012 del "contratto attuativo", del contratto normativo di cui in precedenza per il prosieguo oltre alla scadenza del 29/02/2012 delle attività affidate all'ATI;

**DATO ATTO** che:

- a. la società SMA Campania SpA ha continuato a svolgere le attività di cui al contatto di servizio suddetto anche nel periodo marzo-giugno 2013, in attuazione del progetto: "Prosecuzione del servizio A.I.B. per la prevenzione ed il contrasto agli incendi boschivi", regolarmente trasmesso in data 1° marzo 2013 all'ex Settore Foreste, Caccia e Pesca, trattandosi comunque di interventi inderogabili per la difesa del territorio dalle calamità naturali e, quindi, il raggiungimento degli scopi sia della protezione, tutela e valorizzazione del patrimonio boschivo e dei paesaggi rurali regionali, sia della difesa proattiva delle infrastrutture antropiche e della medesima popolazione civile, in un'ottica di integrazione, coordinamento ed efficientazione del sistema regionale di protezione civile;
- b. la società SMA Campania SpA, con socio unico Regione Campania, CF/P.IVA 07788680630, con sede legale al Centro Direzionale di Napoli Isola E7 – cap 80143, organismo *in house* della Regione Campania, giusta DGR n. 177 del 03/06/2013, svolge attività come indicato nel Piano Industriale 2013-2015 della predetta Società approvato con D.G.R. n. 37 dell'11.2.2013;

- c. la Società SMA Campania, con varie note, agli atti dell'UOD Foreste (52 06 07) della D.G. Politiche Agricole, Alimentari e Forestali, ha richiesto il pagamento di **€4.258.000,00=**, IVA compresa, a valere sulle attività svolte nel 2013 (periodo marzo-giugno 2013), giusto realizzazione del richiamato progetto: "Prosecuzione del servizio A.I.B. per la prevenzione ed il contrasto agli incendi boschivi". La stessa società ha ricorso, per il pagamento della cifra, al Tribunale di Napoli che ha affidato il procedimento al dr. Sorrentini (RG 28497/14);
- d. la Direzione Generale Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (52 06) con propria nota prot. n. 2014.0040958 del 20/01/2014 (Allegato A), a fronte di apposita istruttoria della competente UOD "Foreste" (52 06 07) ha confermato che le attività regolarmente svolte nell'ambito del progetto "Prosecuzione del Servizio A.I.B. per la prevenzione ed il contrasto agli incendi boschivi" hanno apportato reale vantaggio all'Amministrazione Regionale, accogliendo, nel contempo, la richiesta della Società SMA Campania SpA, di cui alla nota prot. N. 2406/13, per il riconoscimento dei costi sostenuti per le predette attività;
- e. al fine di evitare ulteriori spese aggiuntive e visto che la società SMA Campania SpA ha come socio unico la Regione Campania ed è un organismo *in house* della stessa risulta opportuno, allo scopo di recare un reale beneficio all'Amministrazione, prevedere il risanamento del debito su esposto nei confronti della Società *de qua*, il cui ritardo inciderebbe negativamente sul pagamento delle rate relative ai piani di ammortamento degli oneri sociali/contributivi in corso, arrecando ulteriori aggravii di spesa (interessi e more), così come suggerito dal Commissario *ad acta* per la riorganizzazione delle società del polo ambientale e per il riordino delle società operanti nei settori finanziario, dello sviluppo dell'innovazione e dell'ICT (L.R. 15/2013), giusta nota prot. N. 2 P/CG del 27/11/2014;

**DATO ATTO**, altresì, che:

- a. l'importo complessivo da riconoscere, sulla base della documentazione agli atti dell'Unità Operativa Dirigenziale Foreste del Dipartimento 52 - Direzione 06, pari ad **€4.258.000,00** appartiene alla categoria dei debiti fuori bilancio avanzato dalla Società SMA Campania SpA e rappresenta il totale del debito, senza ulteriori oneri a carico della Regione, scaturito da obbligazioni verso terzi, maturate senza che siano stati adottati i corrispettivi decreti di impegno di spesa;
- b. la spesa complessiva di **€4.258.000,00** nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, non essendo predeterminata in base ad un regolare impegno contabile, è da ascrivere tra i debiti fuori bilancio, la cui legittimità è riconosciuta ai sensi dell'art. 47, comma 3 e 4 della L.R. n. 7/02;
- c. la somma totale di **€4.258.000,00=** rappresenta il totale del debito scaturito da obbligazioni verso terzi maturate senza che siano stati adottati i decreti di impegno di spesa ed esclude ulteriori oneri a carico della Regione per l'anno 2013 nei confronti della Società SMA Campania SpA;
- d. il debito fuori bilancio in questione di **€4.258.000,00=** è certo, liquido ed esigibile;
- e. le somme che si portano a riconoscimento, essendo corrispondenti ai lavori effettivamente svolti per i quali si potrebbero ingenerare contenziosi, anche vittoriosi, evitano di esporre la Regione Campania a un danno erariale conseguente ad un'azione vittoriosa del soggetto creditore e configurano esattamente l'accertata e dimostrata utilità e il conseguente risparmio di spesa per l'Amministrazione;
- f. la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6, comma 1, lettera f) della L.R. 5 gennaio 2015 n. 1, è autorizzata ad effettuare variazioni del bilancio di previsione, per spese impreviste, mediante i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all'articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011;

**VALUTATO** che l'importo complessivo da riconoscere alla Società SMA Campania SpA, pari ad **€4.258.000,00=**, essendo corrispondente ai servizi effettivamente svolti da tale Società nel periodo marzo-giugno 2013, per i quali si potrebbero ingenerare contenziosi, evita di esporre la Regione Campania ad un danno erariale conseguente ad un'azione vittoriosa del soggetto creditore e configura esattamente l'accertata e dimostrata utilità e il conseguente risparmio di spesa per l'Amministrazione;

**RITENUTO**

- a. di dover proporre al Consiglio Regionale l'allegato Disegno di Legge (Allegato B), sul quale è stato espresso il previsto parere da parte del Capo dell'Ufficio Legislativo del Presidente, giusta nota prot. n. 0009187/UDCP/GAB/UL del 15/05/2015, per il riconoscimento della legittimità del "debito fuori bilancio" determinato nella misura di **€4.258.000,00=** ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. e), del Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e delle disposizioni attuative stabilite con DGR n. 1731 del 30 ottobre 2006;
- b. di prelevare, in termini di competenza e di cassa, la somma di **€4.258.000,00=** quale sorta capitale dal capitolo di spesa 1010, Missione 20, Programma 01, Titolo 01, di competenza della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, avente sufficiente disponibilità, per dotare, in termini di competenza e di cassa, della somma di **€4.258.000,00=** il capitolo di spesa 1247, Missione 9, Programma 05, Titolo 1, Macroaggregato 103, V Livello Piano dei Conti 1.03.02.15.999, COFOG 04.2, Codice Identificativo spesa UE 8, Co.Bi. 1.03.01, Ricorrenti 3 Perimetro Sanità 3, attribuito di competenza della Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 52 06 – UOD Foreste 52 06 07;
- c. di iscrivere nel Bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2015 in termini di competenza e di cassa la somma di **€4.258.000,00=** sul capitolo di spesa 1247, esercizio finanziario 2015 transazione elementare

capitolo	Miss	Prog	TIT DPCM	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG (II Liv)	Codice transazioni UE	SIOPE bilancio	Ric. non Ric.	P. Sanità
1247	9	05	1	103	1.03.02.15.999	04.2	8	01.03.01	3	3

- d. di demandare al Dirigente della UOD 07 Foreste della DG 52 06 Politiche Agricole, Alimentari e Forestali il conseguente atto di impegno della predetta somma di **€4.258.000,00=** sul capitolo 1247, subordinandone la liquidazione all'approvazione dell'allegato disegno di legge per il riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;

**VISTI**

- a. l'art. 47, comma 3, della L.R. 30 Aprile 2002 n. 7;
- b. la DGR n. 1731/2006;
- c. il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126;
- d. la L.R. n. 6 maggio 2013, n. 6, di approvazione del bilancio di previsione della Regione Campania per l'esercizio finanziario 2013 e del bilancio pluriennale 2013-2015;
- e. la L.R. n. 1 del 5 gennaio 2015, di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2015-2017;
- f. la DGR n. 47 del 9 febbraio 2015 di approvazione del Bilancio Gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017;

**PROPONGONO** e la Giunta in conformità, a voti unanimi

**DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. di proporre al Consiglio Regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002 n. 7 e dell'art. 73, comma 1, lett. e) del Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, l'allegato Disegno di legge (Allegato B), sul quale è stato espresso il previsto parere da parte del Capo dell'Ufficio Legislativo

- del Presidente, giusta nota prot. n. 0009187/UDCP/GAB/UL del 15/05/2015, per il riconoscimento della legittimità della somma complessiva di **€4.258.000,00=** appartenente alla categoria dei debiti fuori bilancio avanzati dalla Società SMA Campania SpA, con socio unico Regione Campania, CF/P.IVA 07788680630, con sede legale al Centro Direzionale di Napoli Isola E7 – cap 80143, che è un organismo in *house* della Regione Campania, giusta DGR n. 177 del 03/06/2013, così come specificato nell'allegata scheda di rilevazione di partita debitoria (Allegato C);
2. di prendere atto che la somma totale di **€4.258.000,00=** rappresenta il totale del debito scaturito da obbligazioni verso terzi maturate senza che siano stati adottati i decreti di impegno di spesa ed esclude ulteriori oneri a carico della Regione per l'anno 2013 nei confronti della Società SMA Campania SpA;
  3. di prelevare, ai sensi dell'art. 6, comma 1, lettera f) della L.R. 5 gennaio 2015 n. 1, in termini di competenza e di cassa, la somma di **€4.258.000,00=** quale sorta capitale dal capitolo di spesa 1010, Missione 20, Programma 01, Titolo 01, di competenza della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, avente sufficiente disponibilità, per dotare, in termini di competenza e di cassa, della somma di **€4.258.000,00=** il capitolo di spesa 1247, Missione 9, Programma 05, Titolo 1, Macroaggregato 103, V Livello Piano dei Conti 1.03.02.15.999, COFOG 04.2, Codice Identificativo spesa UE 8, Co.Bi. 1.03.01, Ricorrenti 3, Perimetro Sanità 3, attribuito di competenza della Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 52 06 – UOD Foreste 52 06 07;
  4. di iscrivere nel Bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2015 in termini di competenza e di cassa la somma di **€4.258.000,00=** sul capitolo di spesa 1247, esercizio finanziario 2015, avente la seguente transazione elementare

Capitolo	Miss	Prog	TIT DPCM	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFO (II Liv)	Codice transazioni UE	SIOPE bilancio	Ric. non Ric.	P. Sanità
1247	9	05	1	103	1.03.02.15.999	04.2	8	01.03.01	3	3

5. di allegare al presente atto il pertinente prospetto, denominato "Allegato delibera di variazione del bilancio", riportante le variazioni di bilancio disposte (Allegato D) con il presente provvedimento, che forma parte integrante e sostanziale del medesimo presente provvedimento;
6. di demandare al Dirigente della UOD Foreste (52 06 07) della DG Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (52 06) l'adozione del conseguente atto di impegno della predetta somma di **€4.258.000,00=**, da assumersi sul pertinente capitolo 1247 esercizio finanziario 2015, subordinandone la liquidazione all'approvazione della legge di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
7. di trasmettere copia della presente deliberazione per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:  
al Consiglio Regionale della Campania; al Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali 55 00 00 00; al Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali 52 00 00 00; alle Direzioni Generali per le Risorse Finanziarie 55 13 00 e per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 52 06 00; alla UOD Foreste 52 06 07; alla Sezione Giurisdizionale competente della Corte dei Conti; alla Tesoreria Regionale e all'UDCP - Segreteria di Giunta – Ufficio V – Bollettino Ufficiale - BURC per la relativa pubblicazione.