



Decreto Dirigenziale n. 120 del 16/07/2015

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per l'ambiente e l'ecosistema

U.O.D. 15 - UOD Autorizzazioni e rifiuti ambientali di Benevento

Oggetto dell'Atto:

DECRETO LEGISLATIVO N.152/06 -ART. 242 - OGGETTO: D.LGS. 152/06 E SMI - ART.242 CO. 3 - ACCORDO DI PROGRAMMA "PROGRAMMA STRATEGICO PER LE COMPENSAZIONI AMBIENTALI NELLA REGIONE CAMPANIA". MESSA IN SICUREZZA D'EMERGENZA DELLA FALDA,DEL PERCOLATO E DELLE ACQUE SUPERFICIALI DELLE AREE DI DEPOSITO PROVVISORIO DI ECOBALLE "TOPPA INFUOCATA" SITO NEL COMUNE DI FRAGNETO MONFORTE - APPROVAZIONE DEL PIANO DI CARATTERIZZAZIONE PROPOSTO DALLA SOCIETA' SOGESID SPA.

IL DIRIGENTE

VISTA

- **La DGRC n. 280 dell'11 Luglio 2014 e il DPGRC n. 162 del 23 Luglio 2014 di conferimento dell'incarico dirigenziale presso la UOD 15 "Autorizzazioni ambientali e Rifiuti" Benevento;**

PREMESSO CHE

- sul Supplemento ordinario alla G.U. n. 88 del 14 aprile 2006 – Serie generale – è stato pubblicato il D. Lgs. 3 Aprile 2006 n. 152 "Norme in materia Ambientale";
- l'art. 242 disciplina le procedure operative ed amministrative e l'autorizzazione del Piano di Caratterizzazione;
- il D. Lgs. 16 gennaio 2008 n. 4 pubblicato sulla S.O. n. 24 del 29.01.08 ha apportato ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D. Lgs. 152/06;
- La UOD 06 "Bonifiche" della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema – Napoli con nota prot. 2014.0809810 del 28/11/2014, nell'ambito di Accordo di Programma di Compensazioni Ambientali della Regione Campania ha trasmesso la documentazione per l'approvazione del piano di caratterizzazione delle aree di deposito provvisorio di ecoballe loc. Toppa Infuocata nel Comune di Fragneto Monforte;
- La società Sogesid Spa con nota prot. RP14-1023 COM220.doc, acquisito al ns. prot. n. 2014.0797953 del 25/11/2014, ha trasmesso il progetto di Messa in sicurezza d'emergenza della falda, del percolato e delle acque superficiali delle aree di deposito provvisorio di Ecoballe "Toppa Infuocata" in esito ai risultati della riunione tecnica del 20/03/2014 tenutasi presso gli uffici della Regione Campania – Napoli ;
- in data 5 Dicembre 2014 si è tenuta la Commissione Tecnica Istruttoria la quale ha richiesto delle integrazioni preliminari necessarie e richieste con nota prot. 0018089 del 13/01/2015, prima della trasmissione del progetto al successivo esame della Conferenza dei Servizi;
- La Sogesid Spa con prot. RP15-0398 COM220, acquisito al ns. prot. 2015.0165421 del 10/03/2015, ha trasmesso il progetto comprensivo delle integrazioni richieste dalla CTI da sottoporre alla Conferenza dei Servizi;
- questa UOD, con nota prot. 2015.0165519 del 10/03/2015, ha convocato la Conferenza dei Servizi per il giorno 24/03/2015;
- La FIBE Spa, invitata alla Conferenza dei Servizi del 24/03/2015, con nota prot. FIBE/U/15/010, acquisito al ns. prot. n. 2015.0189510 del 19/03/2015, ha comunicato la non competenza sullo stoccaggio provvisorio delle ecoballe ubicate alla Località Toppa Infuocata e anche sullo smaltimento dei Rifiuti in Campania;
- La Sogesid Spa con nota prot. RP15-0432 COM220, acquisito al ns. prot. n. 2015. 0197165 del 23/03/2015, ha comunicato di aver trasmesso copia del progetto comprensivo delle integrazioni richieste a tutti gli Enti invitati alla Conferenza dei Servizi;
- In data 24 Marzo 2015 si è svolta la Conferenza dei Servizi con i seguenti pareri espressi che si trascrivono:
 - risultano presenti: Regione Campania – Dott. Pagliuca Giuseppe (Responsabile del Procedimento); SOGESID – Ing. Enrico Brugiotti; Ing. Camilla Cicerone; ASL BN1 – Dott. Cofrancesco Antimo; Proprietario sito – Sig. Alberto Ciaravolo; Avv. Claudia Ciaravolo;
 - risultano assenti, ma hanno fatto pervenire i propri pareri di competenza: Comune di Fragneto Monforte (Bn) – ARPAC – Dipartimento Provinciale di Benevento – Trasmessa nota prot. n. 0017878 del 24/03/2015 acquisita agli atti d'ufficio con nota prot. n. 0202003 di pari data; Provincia di Benevento - Trasmessa nota prot. n. 0026913 del 24/03/2015 acquisita agli atti d'ufficio con nota prot. n. 0200970 di pari data; Autorità di Bacino Liri Garigliano Volturno; FIBE Campania, FIBE s.p.a.; SAMTE s.r.l. Sannio Ambiente e territorio; Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Protezione Civile Unità tecnica-Amministrativa Commissario Straordinario, Ministero dell'Ambiente e del Territorio.
 - o In tale seduta vengono acquisiti e verbalizzati i seguenti pareri:

- Il Presidente della Conferenza dei servizi rappresenta che l'ordine del giorno del tavolo è l'esame del "progetto dal punto di vista ambientale" e non riguarda gli aspetti economico-finanziari connessi;
- L'ASL si riserva l'espressione del parere di competenza a seguito dell'acquisizione del parere definitivo dell'ARPAC.
- L'Avv. Claudia Ciaravolo fa presente che la parte "proprietaria del sito" non ha ricevuto la documentazione progettuale e la società SOGESID si impegna ad una pronta trasmissione della stessa;
- L'Avv. Claudia Ciaravolo in sede di conferenza dichiara di rappresentare anche gli interessi delle Signore Moccia Silvia, Lucia Pannella, Carmela Pannella, Patrizia Pannella e Alberto Ciaravolo nella qualità di legale rappresentante della Lapidei del Monforte s.r.l.. Preliminarmente ribadiscono la diffida alla Provincia di Benevento, alla SAMTE e alla Regione Campania ad attivarsi, affinché sia immediatamente rilasciato il sito in oggetto del cessato contratto di locazione intervenuto con la FIBE SPA ed in cui è subentrata la Provincia di Benevento sin dal 01/07/2008, come da sentenza n. 13765/14 del Tribunale di Napoli, nonché, a ripristinare i luoghi, liberi e vuoti da persone e cose, così come contrattualmente convenuto, ed a risarcire i danni, anche con riferimento alla occupazione senza titolo del sito fino alla data di riconsegna, così come da giudizio in corso presso il Tribunale di Benevento Rg n. 1090/2014 - Giudice Dott. Galasso - Udienza 21/10/2014.
- I lavori vengono aggiornati alla data del 31 Marzo 2015.
- In data 31 Marzo 2015 si è svolta la Conferenza dei Servizi con i seguenti pareri espressi che si trascrivono:
 - In tale seduta risultano presenti:
Regione Campania – Dott.ssa Giovanna Luciano (Presidente); Regione Campania – Dott. Pagliuca Giuseppe (Responsabile del Procedimento); SOGESID – Ing. Camilla Cicerone; ASL BN1 – Dott. Cofrancesco Antimo – parere nota prot. n. 381 del 31/03/2015, acquisito agli atti d'ufficio con prot. n. 225094 del 01/04/2015; Comune di Fragneto Monforte (BN) – ARPAC – Dipartimento Provinciale di Benevento – Dott. De Gennaro Vincenzo - nota prot. 0019546 del 31/03/2015 acquisita agli atti d'ufficio con nota prot. n. 0221028 di pari data;
Risultano assenti: Proprietà sito – Provincia di Benevento; Autorità di Bacino Liri Garigliano Volturno; FIBE Campania; FIBE s.p.a.; SAMTE s.r.l. Sannio Ambiente e territorio; Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Protezione Civile Unità tecnica-Amministrativa; Commissario Straordinario Ministero dell'Ambiente e del Territorio.
In tale seduta vengono rilasciati i seguenti pareri: La Dott.ssa Giovanna Luciano, che presiede la seduta, saluta, ringrazia i presenti e fornisce copia:
 - della nota dell'ARPAC prot. n. 0019546 del 31/03/2015 acquisita agli atti d'ufficio con nota prot. n. 0221028 di pari data con cui il Dipartimento Provinciale ritiene che per poter esprimere il parere di competenza sia necessario fornire una serie di integrazioni;
Si acquisisce copia della nota della SOGESID prot. n. RP15-0461 COM220 acquisita agli atti d'ufficio con prot. n. 220087 del 31/03/2015 con la quale si precisa di non aver ricevuto il Verbale della Conferenza tenutasi in data 24/03/2015;
Il Responsabile del Procedimento precisa che la nota comprensiva dell'allegato verbale è stata già ritrasmessa e comunque fornisce copia cartacea della stessa.
- Il Dott. De Gennaro Vincenzo, rappresentante dell'Arpac, prende la parola, illustra e chiarisce puntualmente tutte le integrazioni richieste.
- La Sogesid prende atto di tali richieste. Il Dott. De Gennaro Vincenzo pone l'attenzione, infine, sul fatto che ARPAC effettuerà determinazioni analitiche di laboratorio su un numero di campioni indicativamente pari al 10-20% del totale dei campioni prelevati e chiede chiarimenti su quale soggetto si farà carico dei relativi costi, in particolare se SOGESID o altro soggetto da individuare.
- La SOGESID precisa chi si chiarirà tale punto ma che di solito la società che vince la gara di appalto per l'effettuazione delle analisi paga le fatture ARPAC che poi saranno rigirate a SOGESID.
- L'ASL BN1, in aggiunta alle prescrizioni ARPAC, esprime parere favorevole a condizione che :

- i sondaggi e le indagini effettuate (analisi di campioni di suolo e di acqua di falda) siano esaustivi dei parametri chimico-fisici, in modo da poter individuare eventuali dispersioni di contaminanti in aree a maggior criticità;
- la rimozione delle ecoballe combuste, da considerarsi una potenziale sorgente primaria di emissione di liquidi (percolato) che gassosa (biogas) per effetto della fuoriuscita incontrollata di questi ultimi, non costituisca motivo di contaminazione;
- tutte le operazioni di campionamento siano eseguite secondo quanto riportato nel Piano di Caratterizzazione e del documento di Analisi di Rischio;
- per i campioni che dovessero presentare concentrazioni superiori alla CSC relativi a terreni ad uso verde pubblico, privato e residenziale, ci si attenga a quanto previsto all'Allegato 5 Titolo V Parte IV del D. Lgs 152/06 colonna "A";
- le eventuali fasi di messa in sicurezza e bonifica dell'area in questione, non comportino rischio alcuno sotto l'aspetto Biotico:(Flora, Fauna, Uomo) che Abiotico: (Suolo, Falda).

Alle Conferenza dei Servizi, scusandosi per il ritardo, interviene anche il rappresentante del Comune di Fragneto Monforte, Assessore con delega all'Ambiente, Massimo Di Tocco al quale vengono brevemente illustrati i lavori svolti.

Il Presidente chiude la seduta della Conferenza e aggiorna i lavori a data da stabilirsi a seguito della consegna delle integrazioni richieste.

La Sogesid, con nota prot. PS15-DB-23 COM220.doc/EB/cc – C.d.C. F04/Cod. Comm. COM220, acquisita al ns. prot. n. 2015.0392157 dell'8 Giugno 2015, trasmette il Piano di Caratterizzazione delle aree di deposito provvisorio di ecoballe "Toppa Infuocata" – REV2;

- questa UOD, con nota prot. 2015. 0413030 del 16/06/2015, ha convocato la conferenza dei servizi per l'approvazione del piano di caratterizzazione di cui alla versione aggiornata comprensiva di integrazioni richieste nelle precedenti Conferenze;
- In data 7 Luglio si è svolta la Conferenza dei Servizi con i seguenti pareri espressi che si trascrivono:
 - la Conferenza dei Servizi con i seguenti pareri espressi ed acquisiti:

Risultano presenti: Regione Campania – Dott. Pagliuca Giuseppe (Responsabile del Procedimento - Presidente); SOGESID – Ing. Enrico Brugiotti – Ing. Marco Deri; ARPAC – Dipartimento Provinciale di Benevento – nota prot. 42193 del 07/07/2015 acquisita agli atti d'ufficio con nota prot. n. 467976 di pari data; Provincia di Benevento – Ing. Gennaro Fusco; SAMTE s.r.l. Sannio Ambiente e territorio- Ing. Liliana Monaco.

Risultano assenti: ASL BN1 – espresso parere favorevole con prescrizioni nella seduta del 31/03/15; Comune di Fragneto Monforte (Bn) - Proprietà sito - Autorità di Bacino Liri Garigliano Volturno; FIBE Campania; FIBE s.p.a.; Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Protezione Civile Unità tecnica-Amministrativa; Commissario Straordinario; Ministero dell'Ambiente e del Territorio.

Il Dott. Pagliuca, che presiede la seduta, saluta, ringrazia i presenti e fornisce copia:

- della nota dell'ARPAC prot. 42193 del 07/07/2015 acquisita agli atti d'ufficio con nota prot. n. 467976 di pari data; con cui il Dipartimento Provinciale esprime parere favorevole con una serie di prescrizioni/indicazioni;

La SOGESID Spa precisa che nella precedente Conferenza dei servizi l'ARPAC non ha partecipato ai lavori ma ha inviato il proprio parere di competenza con richiesta di integrazioni a cui la Società ha puntualmente risposto; nella seduta odierna, dopo aver letto la nota succitata dell'ARPAC, in relazione alle prescrizioni/indicazioni poste si dichiara quanto segue:

- in relazione al punto 1) si ottempererà a quanto richiesto;
- in relazione al punto 2) si precisa che la sigillatura dei pozzi non attrezzati a piezometri è già prevista nel capitolato tecnico; in relazione al secondo capoverso si ottempererà nelle attività di campo;
- in relazione al punto 3) si evidenzia che le profondità indicate sono le massime ipotizzate. Laddove si riscontrasse la presenza di un acquifero a profondità inferiore questo verrà campionato, come per altro già previsto e si precisa che non si proseguirà nella perforazione. Si precisa ulteriormente che i piezometri da realizzare sono tutti esterni all'area di piazzole contenenti i rifiuti stoccati a differenza di quelli già esistenti che hanno profondità massima fino a 20 metri situati all'interno del sito.

- in relazione al punto 4) si conferma che è già prevista una validazione di non meno del 10% dei campioni e comunque per l'importo già previsto nel quadro economico allegato al progetto.
- in relazione al punto 5) si precisa che gli eventuali approfondimenti circa ulteriori sondaggi, campionamenti, profondità di investigazione, analisi e quant'altro si effettueranno nei limiti di quanto previsto dal D. Lgs 163/2007 e dal D.P.R. 207/2010 relativamente alle fasi progettuali e di esecuzione dei servizi; in relazione ai successivi due capoversi, circa i metodi analitici e l'avvio delle indagini, si precisa che tali aspetti sono già espressamente previsti nel Capitolato al punto 2.3.

La Samte esprime parere favorevole concordando con quanto dichiarato da SOGESID;

La Provincia di Benevento, nel concordare con quanto dichiarato da SOGESID in precedenza, ritiene sufficientemente esaustivo quanto previsto nella documentazione integrativa presentata e pertanto esprime parere favorevole.

Rileva altresì la carenza di perentorietà nelle prescrizioni dell'ARPAC, ne rileva ancora la aleatorietà e l'assenza di indicazioni che possano condurre a decisioni operative precise da parte del soggetto attuatore. Si lamenta, infine, l'assenza dell'ARPAC che, viceversa, proprio per la lamentata assenza di perentorietà delle prescrizioni, se presente in sede di Conferenza potrebbe meglio chiarire le materie su cui si esprime al fine di portare a decisioni perfettamente coerenti con la normativa vigente in materia ed in particolare con il D. Lgs 163/2007 e il D.P.R. 207/2010;

Il Presidente, prende atto dei pareri favorevole espressi in questa seduta e nelle precedenti e verificata la regolarità dell'invio della convocazione effettuata al Comune di Fragneto Monforte (Bn), alla proprietà del sito, alla FIBE Campania, alla FIBE s.p.a., alla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Protezione Civile Unità tecnica-Amministrativa Commissario Straordinario, al Ministero dell'Ambiente e del Territorio ne acquisisce l'assenso ai sensi dell'art. 14-ter comma 7 e 14 quater della L. 241/90 e s.m.i. non avendo la stessa espresso in sede di conferenza o fatto pervenire alcun parere in merito, e pertanto, dichiara chiusi i lavori della conferenza.

PRESO ATTO

- del parere favorevole espresso nella seduta del 27 Luglio 2015 e di quelle precedenti della Conferenza dei Servizi indetta ai sensi dell'art. 14 della L. 241/90 e smi;
- del parere favorevole dell'ARPAC – Dipartimento Provinciale di Benevento – espresso con nota con nota prot. n. 0012348 del 04/03/2014, con indicazioni e integrazioni;
- dell'assenso degli Enti intervenuti e l'assenso di quelli assenti, ai sensi dell'art. 14 ter comma 7 della L.241/90;

VISTO

- l'art. 242 D. Lgs. vo 152/06;
- La nota della UOD 06 "Bonifiche" della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema – Napoli, prot. 2014.0809810 del 28/11/2014, rientrante nell'ambito di Accordo di Programma di Compensazioni Ambientali della Regione Campania;

Alla stregua delle determinazioni della Conferenza di Servizi del 7 Luglio 2015 e delle precedenti sedute e dei pareri comunque acquisiti, ai sensi di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Responsabile del Procedimento e della Posizione Organizzativa competente, fatti salvi comunque tutti i visti, autorizzazioni e concessioni di competenza di altri Enti:

DECRETA

di PRENDERE ATTO delle risultanze e delle prescrizioni delle Conferenze dei Servizi sia interlocutorie che di quella decisoria tenutasi in data 7 Luglio 2015 ed in conformità:

di APPROVARE, così come approva, il piano di caratterizzazione delle aree di deposito provvisorio di ecoballe contenuto nel "progetto di Messa in sicurezza d'emergenza della falda, del percolato e delle acque superficiali delle aree di deposito provvisorio di Ecoballe "Toppa Infuocata" sito localizzato nel Comune di Fragneto Monforte proposto dalla Società SOGESID Spa, nell'ambito di Accordo di Programma di Compensazioni Ambientali della Regione Campania.

di AUTORIZZARE l'esecuzione delle attività e delle opere previste dal succitato piano di

caratterizzazione dell'area di che trattasi, conferendo all' ARPAC – Dipartimento Provinciale di Benevento - ampia facoltà di gestione delle attività di controllo ambientale.

di PRECISARE che la presente autorizzazione, conformemente a quanto disposto dal comma 3 dell'art. 242 del D. Lgs 152/06, costituisce assenso per tutte le opere connesse alla caratterizzazione, sostituendosi ad ogni altra autorizzazione, concessione, concerto, intesa, nulla osta da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

Raccomanda

- che l'avvio delle indagini sia preventivamente concordato con Arpac al fine di consentire la diretta partecipazione;
- che i metodi analitici da utilizzare siano preventivamente concordati con l'Area Tecnica del Dipartimento ARPAC di Benevento;
- che il personale tecnico del Dipartimento possa prescrivere in campo eventuali approfondimenti di indagini circa ulteriori sondaggi, campionamenti, profondità di investigazione, analisi e quant'altro da concordare, nei termini di legge, con la società Sogesid Spa.

PRECISARE CHE

- così come disposto dal comma 4 dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 il soggetto proponente il progetto dovrà sottoporre alla UOD Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti – Benevento, nei successivi sei mesi le risultanze della Caratterizzazione e l'applicazione della procedura di Analisi del Rischio sito specifica;

NOTIFICARE alla Regione Campania – UOD Bonifiche (52-05-06); Alla Sogesid Spa.

INVIARE Al Comune di Fragneto Monforte (Bn); All'Amministrazione Prov. le di Benevento; All'ARPAC Dipartimento provinciale di Benevento; All'ASL BN1; All'Autorità di bacino Liri Garigliano Volturno; Alla Soc. Lapidei del Monforte s.r.l., Alla Sig.ra Pannella Lucia, Alla Sig. Pannella Carmela, Alla Sig. Pannella Patrizia, Alla Sig. Moccia Silvia, Alla FIBE Spa Milano; Alla SAMTE s.r.l.; Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Protezione Civile - Unità tecnica-Amministrativa Commissario Straordinario - Dott. Nicola dell'Acqua Via Concezio Muzy – Castelcapuano 80139 Napoli; Alla c.a. del Direttore Generale Per l'Ambiente e l'Ecosistema - Dott. Michele Palmieri; Al Ministero dell'Ambiente e del Territorio Via Cristoforo Colombo, 44 - 00147 Roma; Alla Stazione dei Carabinieri di Pesco Sannita (Bn) Via Vignale di Iorio 82020 Pesco Sannita (Bn); Al Corpo Forestale dello Stato Comando Stazione Forestale - Via Castello 82027 Pontelandolfo (Bn); Alla U.T.G. Prefettura di Benevento Corso Garibaldi, 1 – 82100 Benevento; Al Settore Bollettino Ufficiale per la pubblicazione integrale sul B.U.R.C.

Dott.ssa Giovanna Luciano