

A.G.C. 21 – Programmazione e Gestione dei Rifiuti – Settore Gestione – **Decreto dirigenziale n. 35 del 7 giugno 2010 - P.O.R. Campania 2000/2006 Misura 1.7 - Azione A) - Progetto "Realizzazione di un'isola ecologica a servizio del Comune di Cava de' Tirreni (SA)" - D.G.R. n. 3059/2003 - Decreto Dirigenziale di ricognizione finale.**

PREMESSO

CHE con DGR n. 1748/2008 e successiva DGR 1100 del 12 giugno 2009, così come modificata dalla DGR 1820 del 18 dicembre 2009, la Regione Campania ha approvato le Linee guida di chiusura del POR Campania 2000-2006 al fine di fornire ai soggetti responsabili dell'attuazione gli elementi fondamentali per predisporre tutte le operazioni necessarie alla chiusura del Programma;

CHE la suddetta DGR 1820 del 18 dicembre 2009 indica il termine ultimo, entro febbraio 2010, per i Responsabili delle Misure di investimento del POR Campania 2000-2006 per l'elaborazione dell'ultima dichiarazione di spesa e relativa trasmissione all'AdP, nonché per la chiusura dei fascicoli di progetto di tutti gli interventi finanziati con le risorse afferenti le suddette Misure;

CHE, con successiva DGR n. 231 del 12/03/2010, è stato traslato il termine ultimo per l'inoltro alla AdP delle dichiarazioni finali di spesa dei Responsabili delle Misure del POR Campania 2000 – 2006 e per la chiusura dei fascicoli di progetti al 25 marzo 2010;

CHE ai fini della chiusura del fascicolo del progetto, la DGR 1100 del 12 giugno 2009 dispone che il Responsabile di Misura procede all'adozione di un Decreto Dirigenziale di ricognizione finale del procedimento amministrativo che identifichi, in maniera definitiva, la chiusura del progetto e che il predetto atto deve indicare il quadro di spesa finale dell'operazione che dovrà corrispondere all'importo totale certificato per la stessa in quanto sostenuta dal Beneficiario Finale, e riportare espressamente il tasso di partecipazione del fondo strutturale che ne ha garantito il cofinanziamento anche qualora esso corrisponda al tasso medio di misura indicato dal Complemento di Programmazione;

CHE la Commissione Europea con Decisione C (2009)1112 definitivo, ha stabilito di ritenere ammissibili solo le spese sostenute e regolarmente quietanzate dai Beneficiari Finali entro il 30/06/2009;

CONSIDERATO

CHE la Commissione Europea, con Decisione CE(2000) n. 2050 del 1 agosto 2000, nell'approvare il Quadro Comunitario di Sostegno 2000-2006 ha programmato, per l'utilizzazione dei fondi nel settore dei rifiuti, che le relative risorse vengano, tra l'altro, utilizzate in coerenza con la normativa comunitaria relativa alle priorità nella gestione dei rifiuti (riduzione della produzione, riutilizzo, riciclo, recupero di materia, recupero di energia, smaltimento);

CHE il POR Campania 2000/06, approvato dalla Commissione UE con Decisione C (2000) 2347 dell'8 agosto 2000, alla Misura 1.7 prevede, tra l'altro, interventi per il completamento delle infrastrutture a sostegno della raccolta differenziata;

CHE con Decisione del Comitato di Sorveglianza del POR Campania, recepita con D.G.R. n. 3937 del 30.08.02, e' stato approvato il testo coordinato del C. di P., contenente, tra l'altro, l'individuazione del Commissariato di Governo per l'emergenza rifiuti tra i soggetti beneficiari finali della misura 1.7;

CHE con Delibera di Giunta Regionale della Campania n. 3059 del 29/10/03 e' stato approvato uno schema di convenzione, successivamente sottoscritto dalle parti costituite - Regione Campania e Commissariato Emergenza Rifiuti - per il finanziamento, tra gli altri, di n. 23 interventi, progettati ed appaltati dal Commissariato ed in fase di realizzazione;

CHE tra i progetti di cui alla DGR 3059/2003 risulta compreso l'intervento "Realizzazione di un'isola ecologica a servizio del comune di Cava de' Tirreni (SA)";

CHE con Delibera di Giunta Comunale n. 276 del 25.07.2000 è stato approvato il progetto esecutivo relativo alla realizzazione dell'isola ecologica al servizio del comune di Cava de' Tirreni (SA) per un importo complessivo di Lire 400.000.000;

CHE il Comune di Cava de' Tirreni (SA) ha trasmesso alla Struttura Commissariale con nota al prot. n. 6957/CD del 28.07.2000 il progetto esecutivo per la realizzazione di un'isola ecologica localizzata nel comune di Cava de' Tirreni (SA);

CHE con Ordinanza Commissariale n. 213 del 04.10.2000 è stato approvato uno stralcio del progetto esecutivo relativo alla sistemazione del piazzale funzionale alla realizzazione dell'isola ecologica al servizio del comune di Cava de' Tirreni (SA) per un importo complessivo di Lire 71.595.825+IVA;

CHE con Ordinanza Commissariale n. 297 del 30.11.2000 è stato approvato il progetto esecutivo relativo alla realizzazione dell'isola ecologica al servizio del comune di Cava de' Tirreni (SA) per un importo complessivo di Lire 400.000.000 al lordo delle somme già impegnate per la realizzazione dello stralcio funzionale di cui alla O.C. n. 213/00;

CHE con Ordinanza Commissariale n. 316 del 21.06.2001 è stato rimodulato il quadro economico a seguito dell'appalto e sono stati approvati i verbali di aggiudicazione dei lavori suddetti all'impresa individuale Edile Stradale geom. Donciglio Giuseppe con sede in Casapesenna (CE), con la quale è stato stipulato relativo contratto rep. n. 55 del 04.10.2001 per un importo complessivo di € 88.802,15 conseguente al ribasso offerto pari al 30,156%;

CHE la Regione Campania non ha effettuato alcun impegno a favore del Commissariato Emergenza Rifiuti, in qualità di beneficiario finale, per l'intervento "Realizzazione di un'isola ecologica a servizio del comune di Cava de' Tirreni (SA)";

RILEVATO

CHE con Legge 14 luglio 2008, n. 123 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 maggio 2008, n. 90, recante misure straordinarie per fronteggiare l'emergenza nel settore dello smaltimento dei rifiuti nella regione Campania e ulteriori disposizioni di protezione civile" alla struttura del Commissariato per l'Emergenza Rifiuti in Campania è subentrato un Sottosegretario di Stato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, individuato nel Capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

CHE con Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3710 del 31/10/2008, la Regione Campania deve provvedere alla conclusione degli interventi in fase di avanzata realizzazione e alla relativa rendicontazione, all'esecuzione di quelli non ancora realizzati e alla riprogrammazione finanziaria delle somme non utilizzate a valere su Fondi POR 2000-2006 - misura 1.7;

CHE con la medesima OPCM n. 3710 del 31/10/2008, in previsione della cessazione delle competenze commissariali per gli interventi a valere su Fondi POR 2000-2006 - misura 1.7, al fine di accelerare la restituzione dei poteri agli Enti ordinariamente competenti, le Missioni di cui all'art. 1 dell'OPCM n. 3705 del 18 settembre 2008, ognuna per propria competenza, sono state autorizzate a trasferire al bilancio regionale le residue risorse finanziarie assegnate per fronteggiare l'emergenza rifiuti nella Regione Campania ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 2014 del 2003 e successive, a valere su Fondi POR, annualità 2000-2006 - misura 1.7, nonché a trasmettere alla Regione Campania la pertinente documentazione tecnico – amministrativa;

CHE, in esecuzione a quanto sopra, la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha emesso a favore della Regione Campania l'ordinativo di pagamento n. 355 del 13/02/2009 per un ammontare di € 18.163.387,54, quali residue risorse finanziarie originariamente assegnate al Commissariato Straordinario per fronteggiare l'emergenza rifiuti in Campania;

CHE con DGR n. 898 del 15/5/2009 è stato iscritto, ai sensi dell'art. 29, comma 4, lettera a), della L.R. n.7/2002, in termini di competenza e cassa, la somma di € 18.163.387,54 nel bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2009 nella U.P.B 11.81.80 denominata "Entrate Extrabilancio" e nella U.P.B. 22.79.214 della spesa 2185 denominata "Finanziamento degli interventi dell'asse prioritario I – Risorse Naturali del POR Campania FESR 2000/2006";

CHE con DGR n. 619 del 27/03/2009 la Regione Campania è subentrata nella gestione amministrativa di cui all'art.5 dell'OPCM n.3710/2008 rispondendo delle obbligazioni derivanti dalle attività poste in essere a decorrere dal 1 gennaio 2009;

CHE la documentazione tecnico - contabile relativa all'intervento di realizzazione di un'isola ecologica nel comune di Cava de' Tirreni (SA) è stata trasmessa dalla Struttura del Sottosegretario per l'Emergenza Rifiuti in Campania come da verbali congiunti di ritiro della documentazione progetti di cui all'art. 5 OPCM 3710/2008;

PRESO ATTO

dell'istruttoria effettuata dal Team di Misura 1.7 da cui risulta che il progetto presenta il seguente piano finanziario riepilogativo:

	QE programmatico	QE post gara	QE finale
<i>lavori corpo, misura economia</i>	€ 81.573,73	€ 56.974,36	€ -
<i>forniture</i>	€ 43.322,96	€ 30.258,49	
<i>oneri per la sicurezza</i>	€ 1.569,31	€ 1.569,31	€ -
Tot. Lavori	€ 126.466,00	€ 88.802,15	€ -
<i>imprevisti</i>	€ 1.884,60	€ 1.884,60	€ -
<i>spese tecniche progettazione e DL</i>	€ 16.331,89	€ 16.331,89	€ -
<i>spese tecniche Coord. Sicurezza</i>	€ 4.131,66	€ 4.131,66	
<i>iva lavori al 10%</i>	€ 12.646,60	€ 8.880,22	€ -
<i>CNPAIA al 2% spese tecniche</i>	€ 409,27	€ 409,27	€ -
<i>iva spese tecniche</i>	€ 4.174,56	€ 4.174,56	€ -
Tot. Somme a disp.	€ 39.578,58	€ 35.812,19	€ -
TOT. COMPLESSIVO	€ 166.044,58	€ 124.614,34	€ -

CHE il ribasso d'asta con il quale sono stati aggiudicati i lavori è pari al 30,156;

CHE il Responsabile del Procedimento è l'ing. Michele Cioffi, nominato con Ordinanza Commissariale n. 213 del 13.04.2001, in sostituzione del precedente RUP arch. Antonio Dinetti;

CHE i lavori non sono stati consegnati;

CHE agli atti risulta relazione del Responsabile del Procedimento del 19.12.2005 e riconfermata in data 24.05.2007 (al protocollo della struttura commissariale al num. 12323/CD Rif. Del 25.05.2007) attestante che *i lavori relativi alla realizzazione dell'isola ecologica non hanno mai avuto inizio. ... L'area risultava occupata da attrezzature varie di proprietà del Commissario di Governo. ... A seguito dell'approvazione del piano stralcio per l'assetto idrogeologico adottato il 04.04.2002 l'area sulla quale avrebbe dovuto sorgere l'isola ecologica ricadeva in zona ad elevato rischio idrogeologico. Con successiva nota del 27.11.2003 il Comune di Cava de' Tirreni trasmetteva il parere reso dall'Autorità di Bacino del Sarno non favorevole alla realizzazione dell'isola ecologica in località Ponticelli di Santa Lucia. ... L'impresa faceva pervenire in data 02.10.2003 atto di diffida a consegnare i lavori entro 15 giorni decorsi i quali avrebbe ritenuto risolto il contratto ai sensi dell'art. 1454 del c.c.. ... Allo stato dei fatti, in considerazione del tempo trascorso, della indisponibilità di un sito, nonché dell'impresa aggiudicataria dei lavori, si ritiene che la prevista isola ecologica di Cava de'Tirreni debba ritenersi non più realizzabile alle condizioni di cui alle ordinanze di approvazione del progetto e di aggiudicazione.*

CHE, per quanto sopra evidenziato, l'intervento risulta non realizzato né dal punto di vista fisico né dal punto di vista finanziario;

PRESO ATTO

CHE i servizi della D.G. Regio della Comunità Europea con nota prot. 12480/2008, relativa alle conseguenze della procedura di infrazione 2007/2195 sulla gestione dei rifiuti in Campania, hanno confermato l'inammissibilità delle spese relative alla misura 1.7 del P.O.R. Campania 2000-2006 effettuate successivamente al 29/06/2007, a meno che lo Stato Membro non adotti le disposizioni necessarie per porre rimedio alla situazione che ha comportato tale determinazione;

CHE con nota prot. 3229 del 25/02/2009 il Dipartimento per le Politiche di sviluppo e di coesione del MiSE ha sollecitato la Regione Campania a prendere determinazioni entro il termine ultimo del 4 marzo 2009, previsto per l'impugnazione della nota prot. 12480/2008, in merito alla eventuale proposizione di ricorso al Tribunale di I grado delle Comunità Europee;

CHE con nota prot. 994/UDIP/GAB/GAB del 27/02/2009 il Presidente della Giunta Regionale ha comunicato al MiSE l'intenzione di proporre ricorso al Tribunale di I grado delle Comunità europee, con l'auspicio – pertanto – del favorevole accoglimento e la conseguente ammissibilità delle spese sostenute dopo il 29/06/2007 a valere sulla misura 1.7 del POR Campania 2000-2006;

CHE la Giunta regionale, con deliberazione n. 567 del 27/03/2009, nelle more della risoluzione della procedura di infrazione comunitaria, ha accantonato in sede di programmazione la somma complessiva di € 61.000.000,00 a valere sui fondi FAS 2007-2013, autorizzando la competente Area Generale di Coordinamento 21 a continuare ad avvalersi delle residue risorse finanziarie della Misura 1.7 P.O.R. Campania 2000-2006, compatibilmente con i termini di rendicontazione comunitari, al fine di provvedere esclusivamente:

- alla conclusione degli interventi in fase di avanzata realizzazione ed alla relativa rendicontazione;
- all'esecuzione di quelli non ancora realizzati;
- alla riprogrammazione finanziaria delle somme non utilizzate.

VISTA la Sentenza della Corte di Giustizia Europea del 04/03/2010 “Inadempimento di uno Stato – Ambiente – Direttiva 2006/12/CE – artt. 4 e 5 – Gestione dei rifiuti – Piano di gestione – Rete adeguata ed integrata di impianti di smaltimento - Pericolo per la salute umana o per l'ambiente – Forza maggiore – Turbative dell'ordina pubblico – Criminalità organizzata”, nella causa C-297/08, con la quale la Repubblica Italiana, non avendo adottato, per la regione Campania, tutte le misure necessarie per assicurare che i rifiuti siano recuperati o smaltiti senza pericolo per la salute dell'uomo e senza recare pregiudizio all'ambiente e, in particolare, non avendo creato una rete adeguata ed integrata di impianti di smaltimento, è venuta meno agli obblighi ad essa incombenti in forza degli artt. 4 e 5 della direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 5 aprile 2006, 2006/12/CE, relativa ai rifiuti;

RITENUTO

DI dover provvedere, in virtù del combinato disposto delle DD.G.R. 1820/09, 1100/09 e 231/2010, alla chiusura del progetto in parola con l'approvazione del quadro economico finale ammesso a finanziamento a valere sui fondi della Misura 1.7 – Azione A) del POR Campania 2000/2006 come precedentemente riportato;

VISTI

- La L.R. 7/02;
- La Normativa Comunitaria in tema di Fondi Strutturali;
- Il POR Campania 2000/2006;
- Il Complemento di Programmazione del POR Campania 2000/06;
- Il D.Lgs n. 61/2007 convertito nella Legge n. 87/2007;
- Il D.P.C.M. 28/12/2007;
- L'O.P.C.M. 3639/2008;
- L'O.P.C.M. 3653/2008;
- L'O.P.C.M. 3710/2008;
- La Legge 14 luglio 2008, n. 123
- Il Complemento di Programmazione POR Campania 2000/2006;
- La D.G.R. n. 663/2005, modificata con D.G.R. 1341/2007;
- La D.G.R. 1437/2008;
- La D.G.R. n. 619/09;
- La D.G.R. n. 898/09;
- La D.G.R. n.1100/09;
- La D.G.R. n.1248/09;
- La Legge Regionale n° 1 e n° 2 del 19.01.2009 Legge di Bilancio;
- La D.G.R. n. 261 del 23/02/2009 Bilancio Gestionale 2009;
- La Decisione C(2006)3424 della Commissione Europea;
- La D.G.R. n. 1478/2008 di approvazione “Linee guida per la chiusura del P.O.R. Campania 2000/2006”;
- La D.G.R. n. 116 del 30/01/2009;
- La Decisione C(2009) 1112 del 18/02/2009;
- Il decreto dirigenziale n. 60 del 9 aprile 2009 dell'A.G.C. 09 di aggiornamento dell'elenco dei Responsabili di Misura e di Asse”;
- L'autorizzazione all'uso dei capitoli P.O.R. per residui anni precedenti;
- La D.G.R. n. 567 del 27/03/2009;
- La D.G.R. n. 1100/2009;
- La D.G.R. n. 1276/2009;
- La D.G.R. n. 1820/2009;
- La D.G.R. n. 231/2010;
- La Sentenza della Corte di Giustizia Europea del 04/03/2010;

VISTO, altresì, il Decreto Dirigenziale n. 1 del 14/04/2009 con cui il Coordinatore dell'A.G.C. 21 ha delegato, al Dirigente del Settore 02 "Gestione", l'assolvimento di compiti e competenze attribuite all'Area;

alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Team della Misura 1.7, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Responsabile della Misura,

DECRETA

per i motivi esposti in narrativa che si intendono qui di seguito riportati e trascritti:

DI dare atto, ai sensi della D.G.R. della Campania n. 1748/2008 modificata con successive DD.G.R. n. 1100/2009, 1820/2009 e 231/2010, che:

- l'intervento di realizzazione di un'isola ecologica nel comune di Cava de' Tirreni (SA) di cui alla DGR 3059/2003 non è stato realizzato e quindi risulta non concluso né dal punto di vista fisico né dal punto di vista finanziario;
- non si rilevano voci di spesa ammissibili su fondi comunitari per l'intervento di realizzazione di un'isola ecologica nel comune di Cava de' Tirreni (SA) di cui alla DGR 3059/2003;

DI trasmettere il presente provvedimento al Comune di Cava de' Tirreni (SA), al Responsabile della Misura 1.7 c/o l'A.G.C. 21 Settore 2, all'Autorità di pagamento FESR presso l'A.G.C. 08 Settore 03 Riscontro e Vigilanza, all'A.G.C. 09, ed al Settore 02 dell'A.G.C. 01 per la relativa pubblicazione sul B.U.R.C.

Dott. Donato Madaro