



Decreto Dirigenziale n. 306 del 07/08/2015

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 6 - Direzione Generale per le politiche agricole, alimentari e forestali

Oggetto dell'Atto:

PSR 2007/2013 MISURA 125 INFRASTRUTTURE CONNESSE ALLO SVILUPPO E ALL'ADEGUAMENTO DELL'AGRICOLTURA E DELLA SILVICOLTURA-SOTTOMISURA 2 - TIP A) SISTEMAZIONE, ADEGUAMENTO E RIPRISTINO FUNZIONALE DI VIABILITA' GIA' ESISTENTE-BANDO DI ATTUAZIONE DI CUI AL DDR 24 DEL 23 MARZO 2015 INTEGRAZIONE DELLA DOTAZIONE FINANZIARIA

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE

- a. la Commissione Europea con nota n. Ref. Ares (2014) 4301265 del 19.12.2014 ha approvato la revisione del PSR Campania 2007-2013;
- b. il Comitato di Sorveglianza del PSR Campania 2007-2013, istituito con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 67 del 13/03/2008, ha approvato i criteri di selezione delle operazioni, adempimento che, a norma dello stesso Programma di Sviluppo Rurale, è preliminare all'attuazione delle Misure in cui esso si articola;
- c. con DDR n. 34 del 05/08/2011, rettificato con DDR n. 67 del 30/07/2012, sono state adottate, tra l'altro, le Disposizioni Generali relative all'attuazione degli interventi di sostegno agli investimenti ed altre iniziative;
- d. con DGR n. 478 del 10/09/2012 sono state definite le strutture ordinamentali della Giunta regionale ai sensi del regolamento 12/2011 trasferendo, tra l'altro, funzioni e compiti, già demandati sia ai Settori Tecnici Amministrativi Provinciali Agricoltura che ai Settori Tecnici Amministrativi Provinciali/autonomi Foreste dell'AGC 11 competenti per territorio, alle Unità Operative Dirigenziali (UOD) Servizi Provinciali Territoriali di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli e Salerno della Direzione Generale Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (52 06);
- e. con DGR n. 427 del 27/09/2013 e successivo DPGR n. 211 del 31/10/2013 è stato conferito l'incarico di Direttore Generale del Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali Direzione Generale per le politiche Agricole, Alimentari e Forestali al Dr. Filippo Diasco;

VISTI

- a. il Regolamento (UE) n. 335 del 12/04/2013 e successiva rettifica del 18/07/2013 che modifica il Regolamento (CE) n.1974/2006 recante disposizioni di applicazione del Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- b. il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul sostegno allo Sviluppo Rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) per il periodo 2014-2020;
- c. il Regolamento (UE) n. 1310 del 17/12/2013 che stabilisce alcune disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), modifica il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e modifica il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1306/2013, (UE) n. 1307/2013 e (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne la loro applicazione nell'anno 2014;

- d. il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11/03/2014 che integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;

CONSIDERATO CHE

- a. l'articolo 3 del Reg. (UE) n. 1310/2013 dispone che le spese relative ad impegni giuridici sono ammissibili a beneficio di un contributo del FEASR nel periodo di programmazione 2014-2020, per i pagamenti effettuati tra il 1° gennaio 2014 e il 31 dicembre 2015 se la dotazione finanziaria per la Misura pertinente del rispettivo Programma, adottato ai sensi del Regolamento n. 1698/2005, è già esaurita o per i pagamenti da effettuarsi dopo il 31 dicembre 2015;
- b. analogamente, il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014, all'articolo 16, prevede che la spesa connessa agli impegni giuridici assunti nei confronti dei beneficiari durante il periodo di programmazione 2007-2013 nell'ambito delle Misure è ammissibile ad un contributo del FEASR durante il periodo di programmazione 2014-2020, per i pagamenti da eseguire tra il 1° gennaio 2014 e il 31 dicembre 2015 se la dotazione finanziaria per la Misura interessata del rispettivo Programma, adottato ai sensi del Regolamento n. 1698/2005 è già esaurita, o per i pagamenti da effettuarsi dopo il 31 dicembre 2015;
- c. in entrambi i casi, le spese concesse per impegni giuridici assunti nei confronti dei beneficiari durante il periodo di programmazione 2007-2013 sono ammissibili ad un contributo del FEASR durante il periodo di programmazione 2014-2020 alle seguenti condizioni:
- che tali spese siano previste nel nuovo Programma di Sviluppo Rurale per il periodo di programmazione 2014-2020;
 - che si applichi il tasso di partecipazione FEASR alla corrispondente Misura a norma del Regolamento (UE) n. 1305/2013 come prevede l'allegato I Reg. (UE) n. 1310/2013;
 - che gli Stati membri garantiscano che le corrispondenti e pertinenti operazioni transitorie siano chiaramente identificate mediante i propri sistemi di gestione e di controllo per la programmazione 2014-2020;
- d. con la DGR n. 390 del 09/09/2014 sono state previste disposizioni tese a creare le condizioni necessarie per potersi avvalere delle facoltà previste dal suddetto Reg. (UE) n. 1310/2013 e dal Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 per la fase di transizione tra la chiusura della programmazione 2007-2013 e l'apertura della programmazione 2014-2020, incaricando l'Autorità di Gestione del PSR Campania 2007-2013 ad impartire con propri provvedimenti le conseguenti direttive operative per l'azione amministrativa e la gestione

VALUTATO CHE

- a la Misura 125 sottomisura 2 del PSR 2007-2013 è potenzialmente interessata all'applicazione dell'art. 3 del Reg (UE) n. 1310/2013 e dell'art.16 del Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 13;
- b tale sottomisura, prevista anche nell'ambito del Reg. (UE) n. 1305/2013, sarà attivata nel PSR Campania 2014-2020, come specificato nel testo inviato a Bruxelles il 22/07/2014;
- c come evidenziato negli stessi documenti di lavoro della Commissione Europea in merito al set di regole sulla transizione (Verbale Comitato Sviluppo Rurale del 22/01/2013 – *“Working document n. 68-853-13”* e DG AGRI – Gruppo esperti atti delegati – *“Working document del 21/11/2013”*), viene ritenuta una normale pratica di gestione amministrativa considerare all'interno dello *“used-up”* (risorse esaurite) un montante di impegni leggermente superiore in modo tale da poter assegnare le eventuali economie che si determinano in corso d'opera. In tal senso la Commissione Europea ammette la pratica di *“overbooking tecnico”*, cioè la possibilità di assumere impegni giuridici vincolanti, basati su bandi esistenti al fine di coprire le risorse rimanenti su determinate Misure, andando oltre l'importo programmato. Gli impegni rimanenti derivanti da tale *“overbooking tecnico”*, potranno poi, se del caso, essere onorati dal FEASR 2014-2020 sempre in base a quanto stabilito dal set di regole di transizione;
- d la Commissione Europea ha precisato che tale operazione deve essere fondata sulla buona pratica amministrativa, tenendo presente l'esperienza derivante dall'attuazione delle Misure, incluso il *“tasso di fallimento”* delle operazioni. A tal fine, viene richiesto di dimostrare che il ricorso all'*“overbooking tecnico”* è fondato su un'accurata analisi della situazione, che non conduca ad assumere sovra-impegni in maniera estensiva, in particolare laddove sia prevedibile che le operazioni potrebbero non essere terminate prima del 31 dicembre 2015;
- e lo stesso Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali, nelle comunicazioni di cui alle note MIPAAF n. 1631 del 28/01/2013 e n. 24518 del 10/12/2013, in merito alle regole per la transizione della programmazione dello Sviluppo Rurale dal 2007-2013 al 2014-2020 riguardo all'*“overbooking tecnico”* ed, in particolare, sull'interpretazione del termine *“used up”* (risorse esaurite), prevede la possibilità di assumere nuovi impegni che vanno oltre il plafond finanziario del PSR 2007-2013;

ATTESO CHE

- a. ai fini dell'efficiente e completo utilizzo delle risorse del PSR 2007-2013 occorre, prima del periodo presumibile in cui saranno assunti impegni sulla base del nuovo PSR 2014-2020, assumere tutti gli impegni necessari al raggiungimento degli obiettivi di spesa del PSR 2007-2013 per l'annualità 2015, nel rispetto dell'art. 3 del Reg. (UE) n. 1310/2013;
- b. si ritiene necessario finanziare tenendo conto:

- della previsione sulle economie che fisiologicamente si realizzeranno sulle assegnazioni già effettuate o sulle istruttorie in corso;
- della necessità di tenere adeguatamente bilanciati i rapporti tra i vari Assi della programmazione 2007-2013;
- della necessità di garantire una sana gestione finanziaria, che non anticipi in modo eccessivo la nuova programmazione, ma nello stesso tempo sia sufficientemente prudente in modo da evitare qualsiasi rischio di perdita di risorse;
- dell'opportunità di separare chiaramente la gestione dell'attuale programmazione 2007-2013 con quella del periodo 2014-2020, e, quindi, di ridurre i tempi per la chiusura dell'attuale programmazione in maniera coerente comunque nel rispetto del termine del 31/12/2015 previsto dal Reg. (CE) n. 1698/2005 per la chiusura della rendicontazione delle spese sostenute

CONSIDERATO CHE:

- con DRD n. 24 del 23 marzo 2015 è stato adottato il bando della Misura 125 sottomisura 2 "Infrastrutture rurali", *tipologia a) Sistemazione, adeguamento e ripristino funzionale di viabilità già esistente* con una disponibilità finanziaria di 10 Meuro;
- che tale risorsa finanziaria risulta insufficiente a soddisfare l'ingente richiesta espressa dal territorio e con essa gli sforzi compiuti dai soggetti coinvolti nell'elaborazione delle proposte qualitativamente valide;

RILEVATO CHE:

- dall'analisi della situazione relativa alle domande finanziate e in base a buone pratiche amministrative che tengono conto dell'esperienza maturata nell'attuazione del Programma e delle Misure, si palesa la possibilità di mancata utilizzazione di risorse per revoche/rinunce/sanzioni/riduzioni/economie di realizzazione;
- per le considerazioni sopra esposte, appare necessario assumere nuovi impegni per la misura 125 sottomisura 2 che conducano a pagamenti in tempi congrui con quelli previsti per il raggiungimento degli obiettivi di spesa del PSR 2007-2013 per l'annualità 2015 disponendo l'incremento della dotazione finanziaria fino alla copertura totale delle iniziative utilmente inserite nella graduatoria unica regionale di cui al bando di attuazione n. 24 del 23 marzo 2015, per una dotazione complessiva di 42 Meuro;
- in via prudenziale, e con limitato impatto per la prossima programmazione, qualora le spese per l'attuazione delle operazioni dovessero risultare superiori alle disponibilità fissate dal Piano finanziario del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 sia opportuno prevedere che il

pagamento delle quote residue venga effettuato con le risorse delle corrispondenti Misure del PSR 2014-2020 come fissato dalla DGR n. 390 del 09/09/2014;

RITENUTO necessario porre le condizioni per:

- assicurare la piena utilizzazione delle risorse finanziarie disponibili per l'attuazione del PSR 2007 - 2013 attraverso l'incremento della dotazione finanziaria della misura 125 sottomisura 2 di cui al DRD n. 24/2015 per complessivi Meuro 42 ed il contestuale scorrimento della relativa graduatoria unica regionale;
- di dare mandato al Dirigente della UOD 52 06 06 "Tutela, Valorizzazione del territorio rurale; irrigazione e infrastrutture rurali – consorzi di bonifica in agricoltura" di provvedere all'emissione del NULLA OSTA per tutte le iniziative utilmente inserite nella graduatoria unica regionale della misura 125 sottomisura 2;

VISTA la Legge 241/90 e s.m.i.;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Dirigente UOD 520602 - Supporto all'AdG

DECRETA

Per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- incrementare la dotazione finanziaria della misura 125 sottomisura 2, di cui al DRD n. 24/2015, per complessivi Meuro 42 ed assicurare la piena utilizzazione delle risorse finanziarie disponibili per l'attuazione del PSR 2007 - 2013;
- di dare mandato al Dirigente della UOD 52 06 06 "Tutela, Valorizzazione del territorio rurale; irrigazione e infrastrutture rurali – consorzi di bonifica in agricoltura" di provvedere all'emissione del NULLA OSTA per tutte le iniziative utilmente inserite nella graduatoria unica regionale della misura 125 sottomisura 2;
- di autorizzare i Dirigenti dei Soggetti Attuatori competenti all'assunzione di nuovi impegni giuridicamente vincolanti a favore di richiedenti di cui alla Misura 125 sottomisura 2, giusto drd 24/2015, che hanno Domande di Aiuto utilmente collocate nella graduatoria unica regionale;
- di incaricare i Dirigenti dei Soggetti Attuatori competenti a verificare, anticipatamente all'assegnazione delle risorse assegnate in overbooking, il permanere o meno dell'interesse dei richiedenti a volere procedere alla effettiva/concreta realizzazione degli investimenti programmati nella originaria Domanda di Aiuto, mediante la sottoscrizione dell'Atto di sottomissione di cui al DDR 651 del 3/06/2014;

- di stabilire che, per tali operazioni, visti i tempi ristretti per l'attuazione, sia assunto da parte dei Beneficiari:
 - o **pena la revoca del contributo assentito**, l'obbligo di presentare domanda di anticipazione entro 15 gg dalla notifica del DICA;
 - o l'impegno di presentare almeno una domanda di Stato Avanzamento Lavori entro il 15 novembre 2015;
- di considerare adeguato in tal senso lo schema di Atto di sottomissione approvato con DDR 651 del 3/06/2014 dando mandato ai Dirigenti delle UOD Soggetti Attuatori competenti di recepire formalmente le modifiche intervenute con l'approvazione del presente Decreto;
- di stabilire, in via prudenziale e con limitato impatto per la prossima programmazione, che qualora le spese per l'attuazione delle operazioni dovessero risultare superiori alle disponibilità fissate dal Piano finanziario del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 si provvederà al pagamento delle quote residue con le risorse delle corrispondenti Misure del PSR 2014-2020 come fissato dalla DGR n. 390 del 09/09/2014;
- di dare mandato al Dirigente della UOD 520602 - Supporto all'AdG di tracciare e monitorare gli impegni giuridici e i relativi pagamenti assunti in virtù del presente Decreto, in modo da renderli chiaramente identificabili nel sistema di gestione e controllo, richiamando a tal fine la responsabilità dei Dirigenti dei Soggetti Attuatori competenti nel registrare le pertinenti informazioni sul sistema informatico SIR contestualmente all'emissione della Decisione Individuale di Concessione dell'Aiuto e/o a conclusione di ogni altro procedimento amministrativo ad essa collegato;
- di disporre che il presente Decreto Dirigenziale venga inviato:
 - al Presidente della Regione;
 - al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale;
 - al Dirigente della UOD Supporto Autorità di Gestione FEASR;
 - ai Dirigenti delle UOD Soggetti Attuatori del PSR Campania 2007-13;
 - al Dirigente della Città Metropolitana di Napoli - Direzione Agraria
 - al Dirigente della Provincia di Salerno- Settore Attività Primarie
 - al Dirigente della UOD Ufficio centrale controllo FEASR;
 - al Dirigente della UOD Sistemi informativi per l'agricoltura;
 - al Referente della Misura;

- alla Segreteria del Comitato di Sorveglianza;
- ad AGEA - Organismo Pagatore;
- all'UDCP Segreteria di Giunta – Ufficio V – Bollettino Ufficiale ai fini della pubblicazione ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 artt. 26 e 27;
- all'UDCP Segreteria di Giunta Ufficio III – Affari Generali – Archiviazioni Decreti Dirigenziali

DIASCO