



## **Deliberazione Giunta Regionale n. 534 del 06/11/2015**

Dipartimento 52 - Salute e Risorse Naturali

Direzione Generale 4 - Tutela Salute e Coordinamento del Sistema  
Sanitario Regionale

Oggetto dell'Atto:

Gestione Commissariale ASL Napoli 3 Sud - Provvedimenti

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a) con Delibera di Giunta Regionale n. 467 del 26.9.2011, e successivo decreto presidenziale n. 198 del 29.9.2011 di immissione nelle funzioni, veniva nominato, con incarico di durata triennale, il Direttore Generale della Azienda Sanitaria Locale Napoli 3 Sud;
- b) con Legge Regionale n. 5 del 6 maggio 2013, in ottemperanza alle disposizioni introdotte dal decreto legge 13 settembre 2012 n. 158, convertito con modificazioni dalla legge 8 novembre 2012 n. 189 recante *"disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della Salute"*, è stato disciplinato il procedimento per la nomina dei Direttori Generali delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale, mediante selezione, da parte di una Commissione appositamente costituita, di una rosa di cinque candidati che hanno ottenuto il miglior punteggio a seguito di partecipazione ad avviso pubblico;
- c) con successiva Legge Regionale 7 Agosto 2014, n. 16, sono state modificate le procedure di selezione e nomina dei Direttori Generali di Aziende Sanitarie, in attuazione del decreto-legge 13 settembre 2001 n. 158 convertito dalla legge 8 novembre 2012 n. 189, recante *"Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della Salute"*;
- d) con Delibera di Giunta n. 317 del 8. 8.2014 è stato approvato il nuovo elenco degli idonei all'incarico di Direttore Generale di Aziende Sanitarie, alla stregua dei nuovi requisiti introdotti dalle recenti riforme legislative intervenute in materia;
- e) in ottemperanza alle disposizioni di cui alla L.R. n. 16/2014 è stata avviata, tra le altre, la procedura di selezione degli aspiranti all'incarico di Direttore Generale della Azienda Sanitaria Locale Napoli 3 Sud;
- f) con Delibera di Giunta Regionale n. 472 del 15.10.2014, in ottemperanza a quanto stabilito dal Legislatore Regionale è stato modificato il Disciplinare per la formazione dell'elenco regionale degli idonei alla nomina e per il conferimento dell'incarico di Direttore Generale delle Aziende e degli Enti del SSR approvato con DGRC n. 141 del 27 maggio 2013;
- g) con Decreto Presidenziale n. 249 del 21.11.2014 e s.m.i., in attuazione dei predetti provvedimenti e delle disposizioni di cui al novellato testo legislativo dell'art. 18 bis della L.R. n. 32/1994, sono state costituite, per ciascuna Azienda, le Commissioni per la valutazione degli aspiranti all'incarico di Direttore Generale;
- h) nelle more della nomina del nuovo Organo di Vertice è stata disposta con Delibera di Giunta Regionale n. 13 del 16.01.2015 la Gestione Commissariale Straordinaria dell'Azienda *per trenta giorni, e comunque sino alla nomina del Direttore Generale*, allo scopo di assicurare la continuità dell'azione amministrativa e di scongiurare interruzioni nell'erogazione delle prestazioni sanitarie e dei Livelli Essenziali di Assistenza, con nomina del dott. Salvatore Panaro quale Commissario Straordinario dell'ASL NAPOLI 3 SUD;
- i) il Commissario Straordinario, nell'espletamento del mandato conferito, è tenuto all'osservanza dei vincoli posti dal Piano di Rientro e all'attuazione delle misure di contenimento della spesa, nonché all'osservanza delle disposizioni contenute nei decreti del Commissario ad Acta e nelle specifiche direttive emanate;

- j) in caso di mancata o incompleta esecuzione dei compiti assegnati al Commissario la Giunta Regionale, attesa la rilevanza strategica delle attività le gravi conseguenze previste dal vigente ordinamento giuridico a carico delle Regioni inadempienti, può esercitare la facoltà di revoca dall'incarico;

#### **CONSIDERATO che**

- a) con Legge 23 dicembre 2014, n. 190 recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)”* sono state introdotte novità in materia sanitaria, da applicarsi alle Regioni sottoposte ai *Piani di Rientro e già commissariate* con particolare riferimento al nuovo assetto della gestione commissariale per la prosecuzione del Piano di Rientro, con la previsione di ulteriori azioni di supporto contabile e gestionale;
- b) con Decreto Legge 19 Giugno 2015, n. 78 (convertito [L. 6 agosto 2015, n. 125](#)), recante *“Disposizioni urgenti in materia di Enti Territoriali”*, sono state stabilite misure di contingentamento della spesa sanitaria e di riduzione del finanziamento ordinario dello Stato che impongono alle Aziende del SSR il conseguimento di nuovi, ulteriori e più stringenti obiettivi di finanza programmata ;
- c) con l'art. 11 della legge 7 agosto 2015, n. 124 pubblicata sulla G.U. n. 187 del 13 Agosto 2015, recante *“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle Amministrazioni Pubbliche”* sono state introdotte sostanziali modifiche sulla trasparenza dei procedimenti, sulla valutazione dei risultati di gestione dei Direttori Generali di aziende Sanitarie, nonché sulle procedure di nomina e di selezione degli stessi attraverso *“selezione unica per titoli, previo avviso pubblico, dei direttori generali in possesso di specifici titoli formativi e professionali e di comprovata esperienza dirigenziale, effettuata da parte di una commissione nazionale composta pariteticamente da rappresentanti dello Stato e delle regioni, per l'inserimento in un elenco nazionale degli idonei istituito presso il Ministero della salute, aggiornato con cadenza biennale, da cui le regioni e le province autonome devono attingere per il conferimento dei relativi incarichi da effettuare nell'ambito di una rosa di candidati costituita da coloro che, iscritti nell'elenco nazionale, manifestano l'interesse all'incarico da ricoprire, previo avviso della singola regione o provincia autonoma”*;
- d) alla predetta legislazione di livello nazionale, entrata in vigore dal 28 Agosto 2015, le Regioni hanno l'obbligo di conformarsi nell'espletamento delle modalità e delle procedure di nomina dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie di competenza regionale;

#### **RILEVATO che:**

da una prima istruttoria richiesta alla DG Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale emergono, con riferimento alla suddetta Azienda, significativi scostamenti rispetto agli obiettivi connessi all'attuazione del Piano di Rientro, nonché criticità amministrative, con particolare riferimento, tra l'altro, ai seguenti punti:

1. all'effettivo conseguimento dell'obiettivo economico imposto dall'art. 15, comma 13, lett.a) del D.L. n. 95/2012 ;
2. agli scostamenti della spesa farmaceutica convenzionata rispetto agli obiettivi stabiliti con DCA n. 27/2013;
3. alla spesa relativa alle prestazioni di specialistica ambulatoriale;
4. al sistema di gestione contabile ;

5. alla corretta tenuta dell'inventario di beni mobili ed immobili;
6. allo stato patrimoniale dell'Azienda in relazione: alla rilevazione delle immobilizzazioni materiali, alle quote di ammortamento, alle rimanenze, ai crediti, ai debiti verso fornitori, alle sopravvenienze passive;
7. ai fondi contrattuali ed alla corresponsione del salario di produttività;
8. alla gestione del contenzioso e del fondo rischi;
9. all'adozione di idonee misure per contrastare duplicazioni di pagamento;
10. al servizio trasporto infermi;
11. al parere non favorevole al bilancio consuntivo reso dal Collegio Sindacale

**RAVVISATO** che

- a) alla luce dei fatti segnalati occorre dare mandato alla competente DG Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale per l'avvio di idoneo procedimento volto all'accertamento della sussistenza dei presupposti per l'eventuale revoca dell'incarico commissariale conferito con DGRC n. 13/2015;
- b) che occorra, altresì, per il tempo strettamente necessario all'espletamento dell'indicato incombente e alle consequenziali determinazioni della Giunta regionale, e comunque non oltre 30 gg., sospendere cautelativamente il commissario in carica dalle funzioni;

**RITENUTO**

- a) di disporre, pertanto, nelle more del procedimento sopra evidenziato e comunque per la durata del termine di 30 giorni dalla efficacia della odierna delibera, la sospensione dell'efficacia della delibera di Giunta Regionale n. 13 del 16.01.2015 sopraindicata relativa alla nomina del dott. Salvatore Panaro quale Commissario Straordinario dell'ASL NAPOLI 3 Sud, al fine di evitare pregiudizievoli conseguenze alla gestione dell'ASL NAPOLI 3 Sud e agli obiettivi connessi all'attuazione del Piano di Rientro;
- b) di disporre, nelle more del procedimento sopra evidenziato e comunque per la durata del termine di 30 giorni dalla efficacia della odierna delibera, la nomina di un sostituto nella gestione commissariale dell'ASL NAPOLI 3 Sud;

**VISTO**

il curriculum professionale della Dott.ssa Antonietta Costantini, nata a Piedimonte Matese (CE) il 1.3.1958, dal quale risulta il possesso di elevati requisiti professionali e di capacità organizzative specifiche;

**RITENUTO**

- a) di poter individuare la Dott.ssa Antonietta Costantini, nata a Piedimonte Matese (CE) il 1.3.1958, quale Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Locale Napoli 3 Sud nelle more del procedimento sopra evidenziato e comunque per la durata del termine di 30 giorni dalla efficacia della odierna delibera;

## ACQUISITA

la dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e/o inconferibilità all'assunzione dell'incarico;

**PROPONE** e la Giunta in conformità a voti unanimi

## DELIBERA

Per i motivi di cui alle premesse che qui si intendono integralmente riportati:

1. di **SOSPENDERE**, nelle more del completamento del procedimento di verifica indicato in premessa e comunque per la durata del termine di 30 giorni dalla efficacia della odierna delibera, l'efficacia della delibera di Giunta Regionale n. 13 del 16.01.2015 sopraindicata relativa alla nomina del dott. Salvatore Panaro quale Commissario Straordinario dell'ASL NAPOLI 3 Sud , con conseguente sospensione dello stesso dalle funzioni commissariali;
2. di **NOMINARE**, nelle more del completamento del procedimento di verifica indicato in premessa e comunque non oltre 30 giorni dalla efficacia della odierna delibera la Dott.ssa Antonietta Costantini, nata a Piedimonte Matese (CE) il 1.3.1958, quale Commissario Straordinario della Azienda Sanitaria Locale Napoli 3 Sud con decorrenza dalla data di notifica del presente provvedimento;
3. di **ATTRIBUIRE** al Commissario Straordinario con decorrenza dalla data di insediamento nell'incarico, il compenso onnicomprensivo stabilito con Decreto Presidenziale n. 176 del 13.10.2010 con oneri a carico dell'Azienda ;
4. di **STABILIRE che** il predetto Commissario dovrà procedere, in raccordo con la DG Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, alla verifica delle criticità riscontrate, alla gestione della predetta Azienda, all'erogazione delle prestazioni sanitarie e dei Livelli Essenziali di assistenza, nonché a garantire l'osservanza delle disposizioni contenute nei decreti del Commissario ad Acta e nelle specifiche direttive emanate per la realizzazione delle misure di razionalizzazione previste dal Piano di Rientro;
5. di **DEMANDARE** alla DG Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, in raccordo con il Commissario Straordinario l'espletamento del procedimento diretto all'accertamento della sussistenza, nella gestione commissariale della ASL Napoli 3 Sud, di criticità amministrative concernenti, tra l'altro, i seguenti punti:
  - effettivo conseguimento dell'obiettivo economico imposto dall'art. 15, comma 13, lett.a) del D.L. n. 95/2012 ;
  - scostamenti della spesa farmaceutica convenzionata rispetto agli obiettivi stabiliti con DCA n. 27/2013;
  - spesa relativa alle prestazioni di specialistica ambulatoriale;
  - sistema di gestione contabile ;
  - corretta tenuta dell'inventario di beni mobili ed immobili;

- stato patrimoniale dell'Azienda in relazione: alla rilevazione delle immobilizzazioni materiali, alle quote di ammortamento, alle rimanenze, ai crediti, ai debiti verso fornitori, alle sopravvenienze passive;
  - fondi contrattuali ed alla corresponsione del salario di produttività;
  - gestione del contenzioso e del fondo rischi;
  - adozione di idonee misure per contrastare duplicazioni di pagamento;
  - servizio trasporto infermi;
  - parere non favorevole al bilancio consuntivo reso dal Collegio Sindacale;
6. di **INVIARE** il presente provvedimento al Consiglio Regionale ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 48 del vigente Statuto Regionale;
7. di **INVIARE** la presente delibera al Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali, alla Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, per gli adempimenti<sup>9</sup> di competenza, ivi compresa la notifica agli interessati, nonché agli Uffici di Diretta Collaborazione del Presidente della Giunta Regionale della Campania, alla ASL Napoli 3 Sud, al Responsabile per la Trasparenza e l'Anticorruzione della Regione Campania, ed al BURC per la pubblicazione.