



Delibera della Giunta Regionale n. 554 del 18/11/2015

Dipartimento 40 - Dipartimento UDCP

Direzione Generale 3 - Segreteria di Giunta

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE 14 OTTOBRE 2015, N. 11, ARTICOLO 8. DETERMINAZIONI PER LA COSTITUZIONE DEL NUCLEO PER IL SUPPORTO E L'ANALISI DELLA REGOLAMENTAZIONE (NUSAR).

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal competente Ufficio della Segreteria di Giunta e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a) la legge 28 novembre 2005, n. 246, recante “*Semplificazione e riassetto normativo per l'anno 2005*” prevede, all'articolo 14, comma 9, che “*Le amministrazioni, nell'ambito della propria autonomia organizzativa e senza oneri aggiuntivi, individuano l'ufficio responsabile del coordinamento delle attività connesse all'effettuazione dell'AIR e della VIR di rispettiva competenza. Nel caso non sia possibile impiegare risorse interne o di altri soggetti pubblici, le amministrazioni possono avvalersi di esperti o di società di ricerca specializzate, nel rispetto della normativa vigente e, comunque, nei limiti delle disponibilità finanziarie*”;
- b) la legge regionale 14 ottobre 2015, n. 11, recante “*Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015*”, anche in attuazione di quanto previsto dalla legge 246/2005, ha disposto all'articolo 4, comma 1, che “*il Consiglio Regionale e la Giunta Regionale, nel rispetto dei propri ordinamenti, si avvalgono, in particolare dei seguenti strumenti:*
 - a) *analisi tecnico normativa (ATN);*
 - b) *analisi di impatto della regolazione (AIR);*
 - c) *verifica di impatto della regolazione (VIR);*
 - d) *clausole valutative;*
 - e) *drafting normativo*”;
- c) l'articolo 4, comma 2, della legge regionale 11/2015 prevede che “*Per assicurare l'utilità e l'efficacia dell'intervento normativo, ogni disegno di legge è corredato, per la sua trattazione a norma dello Statuto regionale, dall'analisi tecnico normativa e dall'analisi di impatto della regolamentazione. La mancata presentazione delle suddette relazioni rende improcedibile l'istruttoria e l'esame dei provvedimenti secondo quanto disposto dal Regolamento interno del Consiglio Regionale*”;
- d) l'articolo 8, comma 1, della suddetta legge regionale prevede che “*Per realizzare concretamente gli obiettivi del presente Capo, ed in attuazione dell'articolo 20-ter della legge 15 marzo 1997, n. 59 (Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle Regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa), in coerenza con quanto suggerito dall'OCSE nel rapporto Better Regulation Europe: Italy, è istituito, presso la Giunta regionale, il Nucleo per il supporto e l'analisi della regolamentazione (NUSAR)*”;
- e) il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 212/2015 ha modificato, in attuazione della suddetta legge regionale, l'articolo 5 del D.P.G.R. n. 4 febbraio 2013, n. 37 recante “*Attuazione dell'articolo 37, commi da 1 a 4, 8 e 9 del Regolamento 15 dicembre 2011, n. 12*”, prevedendo che il NUSAR opera nell'ambito dell'Ufficio Legislativo del Presidente;

CONSIDERATO che:

- a) per assicurare il corretto funzionamento del NUSAR, come disposto dall'art. 8 comma 3 della legge n. 11/2015, la Giunta regionale deve adottare, entro il termine di trenta giorni dalla data di entrata in vigore della suddetta legge, una deliberazione intesa a individuare le risorse strumentali e umane, operanti nell'ambito dell'Ufficio legislativo della Giunta, nel limite massimo di 3 esperti con comprovata esperienza nella redazione, analisi e istruttoria dei testi normativi, nella rilevazione della fattibilità economica, nell'analisi statistica, economica e giuridica;
- b) in una prima fase di applicazione, per l'esercizio delle funzioni di cui all'articolo 8 comma 3 della legge regionale suddetta, nonché per le attività di raccordo con il Dipartimento per gli Affari Giuridici e Legislativi della Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il *Regulatory Scrutiny*

Board della Commissione Europea, si ritiene sufficiente selezionare 2 esperti dotati di elevate competenze settoriali in materia di elaborazione dell'AIR, dell'ATN, di procedure di consultazione con gli *stakeholders*, e di redazione degli atti normativi, di analisi tecnico-normativa, di analisi e valutazione di impatto regolatorio;

RITENUTO

- a) di dover procedere, stante il termine fissato dalla legge regionale n. 11/2015, all'urgente individuazione di due esperti cui affidare le responsabilità connesse alle funzioni del NUSAR e un celere avvio delle attività intese all'attuazione delle disposizioni normative vigenti in materia di riordino normativo, semplificazione dei processi decisionali e miglioramento della qualità della normazione;
- b) di dover fissare i criteri alla stregua dei quali individuare i componenti del NUSAR e di dove assicurare la gestione delle risorse finanziarie destinate, nel rispetto dei limiti di copertura prevista dall'articolo 22, comma 1, della legge regionale 11/2015, alle spese di gestione e di funzionamento del Nucleo;
- c) ai fini citati, di dover demandare al Capo dell'Ufficio legislativo, presso cui opereranno, a norma di legge, i due esperti del NUSAR, la determinazione delle specifiche competenze richieste ai selezionandi esperti nel campo della redazione, analisi e istruttoria dei testi normativi e nella rilevazione della fattibilità economica, nell'analisi e nella valutazione di impatto, nonché nell'analisi statistica, economica e giuridica dei testi normativi;
- d) di dover demandare al Direttore Generale per le Risorse Umane ogni adempimento per l'individuazione, tra il personale di ruolo di categoria D, di figure professionali dotate delle specifiche competenze richieste e connesse alle funzioni assegnate per legge al Nucleo;
- e) in caso di accertata carenza di risorse umane dotate delle professionalità richieste e già incardinate nei ruoli della Giunta regionale, di dover demandare al Dirigente dell'Ufficio di diretta collaborazione del Presidente, con funzioni di raccordo con il Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, la predisposizione, sulla base delle indicazioni tecniche sulle competenze specifiche indicate dall'Ufficio legislativo, di apposito avviso pubblico per la selezione di soggetti esterni, nonché gli adempimenti connessi alla selezione;
- f) di dover definire i criteri di composizione della Commissione di valutazione, qualora ricorra la necessità di procedere a selezione esterna degli esperti;
- g) di dover demandare al Direttore delle Risorse Finanziarie la predisposizione di ogni atto necessario all'istituzione e all'attribuzione della competenza gestionale del capitolo di spesa previsto all'articolo 22, comma 1, delle Legge 11/2015;
- h) di dover disporre che, sulla base di ogni utile collaborazione tra gli Uffici coinvolti, sia garantito il completamento dell'intera procedura entro il 31 dicembre 2015;

VISTI

- a) il comma 9, articolo 14, legge n. 246 del 2005 recante "*Semplificazione e riassetto normativo per l'anno 2005*";
- b) la legge regionale n. 11 del 2015 recante "*Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015*";
- c) il regolamento regionale n. 12 del 2011 recante "*Ordinamento amministrativo della Giunta Regionale della Campania*";
- d) il decreto del Presidente della Giunta Regionale 4 febbraio 2013, n. 37 recante "*Attuazione dell'articolo 37, commi da 1 a 4, 8 e 9 del Regolamento 15 dicembre 2011, n. 12*" come successivamente modificato;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni e i riferimenti espressi in narrativa, che si intendono integralmente riportati e confermati:

1. che il NUSAR, istituito dall'articolo 8, comma 1, della legge regionale n.11 del 2015, sia costituito, in sede di prima applicazione, da due esperti dotati di comprovata esperienza nella elaborazione dell'AIR e dell'ATN, nella definizione e realizzazione di procedure di consultazione con gli *stakeholders*, nella redazione, analisi e istruttoria dei testi normativi, nella rilevazione della fattibilità economica, nell'analisi statistica, nell'analisi economica e nell'analisi giuridica;
2. di procedere all'urgente individuazione dei soggetti di cui al punto precedente, per affidare le responsabilità connesse alle funzioni del NUSAR e un celere avvio delle attività intese all'attuazione delle disposizioni normative vigenti in materia di riordino normativo, semplificazione dei processi decisionali e miglioramento della qualità della normazione;
3. di demandare al Capo dell'Ufficio legislativo, presso cui opereranno, a norma di legge, gli esperti del NUSAR, la determinazione delle specifiche competenze richieste nella elaborazione dell'AIR e dell'ATN, nella definizione e realizzazione di procedure di consultazione con gli *stakeholders*, nella redazione, analisi e istruttoria dei testi normativi e nella rilevazione della fattibilità economica, nell'analisi e nella valutazione di impatto, nonché nell'analisi statistica, economica e giuridica dei testi normativi;
4. di demandare al Direttore Generale per le Risorse Umane ogni adempimento necessario per l'individuazione, tra il personale di ruolo di categoria D, di figure professionali dotate delle specifiche competenze richieste e connesse alle funzioni assegnate per legge al Nucleo;
5. in caso di accertata carenza di risorse umane dotate delle professionalità richieste e già incardinate nei ruoli della Giunta regionale, di demandare al Responsabile dell'Ufficio di diretta collaborazione del Presidente, con funzioni di interfaccia con il Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, la predisposizione, sulla base delle indicazioni tecniche sulle competenze specifiche indicate dall'Ufficio legislativo, di avviso pubblico per la selezione di due esperti esterni;
6. di demandare la selezione degli esperti esterni ad apposita Commissione, istituita con Decreto del Presidente della Giunta Regionale e composta, a titolo gratuito e senza rimborso alcuno, da tre unità, di cui un soggetto esterno, con funzioni di Presidente, selezionato dal Capo di Gabinetto tra professori ordinari in materie giuridiche, e da due dirigenti della Giunta regionale;
7. di demandare al Responsabile dell'Ufficio VI di diretta collaborazione del Presidente gli adempimenti conseguenti all'avvenuta selezione dei due esperti;
8. di demandare al Direttore per le Risorse Finanziarie la predisposizione di ogni atto necessario all'istituzione e all'attribuzione della competenza gestionale del capitolo di spesa previsto all'articolo 22, comma 1, delle Legge 11/2015;
9. di disporre che, sulla base di ogni utile collaborazione tra gli Uffici coinvolti, sia garantito il completamento dell'intera procedura entro il 31 dicembre 2015;
10. di trasmettere il presente atto deliberativo:
 - 10.1 al Capo di Gabinetto;
 - 10.2 al Capo dell'Ufficio Legislativo;
 - 10.3 al Capo Dipartimento delle Risorse Umane, Finanziarie e Strumentali;
 - 10.4 alla Direzione Generale per le Risorse Umane;
 - 10.5 alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
 - 10.6 all'Ufficio VI di diretta collaborazione del Presidente, avente funzioni di interfaccia con il Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 10.7 al Bollettino Ufficiale della Regione Campania per la pubblicazione.