



Delibera della Giunta Regionale n. 571 del 24/11/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 7 - Direzione Generale per la mobilità

U.O.D. 2 - UOD Trasporto su ferro

Oggetto dell'Atto:

AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE SU FERRO E SU GOMMA MEDIANTE GARA. ATTIVITA' IN AUTOTUTELA AMMINISTRATIVA.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a. l'art. 3 bis della legge 14 settembre 2011, n. 148 prevede che, a tutela della concorrenza, le Regioni organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi;
- b. l'art. 1, comma 89, della Legge regionale n. 5/2013, ha designato la Regione quale ente di governo del bacino unico regionale ottimale del Trasporto Pubblico Locale ed ha previsto che, per l'affidamento dei servizi mediante procedura ad evidenza pubblica, il bacino unico regionale ottimale può essere suddiviso in più lotti con provvedimento di Giunta regionale;
- c. per effetto del comma 90 dell'art. 1 della Legge regionale n. 5/13, la Regione favorisce la partecipazione degli enti locali al processo di pianificazione, gestione e controllo dei servizi di TPL attraverso la costituzione di comitati di indirizzo e di monitoraggio;
- d. con Delibere di Giunta regionale n. 143 e 144 del 12/05/2014, sono stati definiti i Lotti di gara per l'affidamento dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale, rispettivamente, su ferro e su gomma in ambito regionale;
- e. con successive Delibere di Giunta Regionale n. 189 e 190 del 05/06/2014 sono state dettate le linee guida per la attuazione delle procedure di evidenza pubblica di cui al punto che precede;
- f. con Decreti Dirigenziali n. 379/2014 e n. 382/14 la Stazione Unica Appaltante della Regione Campania ha indetto procedure ristrette ex art. 55 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 per l'individuazione, rispettivamente, degli assegnatari dei servizi di TPL su gomma e su ferro in ambito regionale;

RILEVATO CHE

- a. con Legge 7 aprile 2014, n. 56 sono state dettate disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni;
- b. in particolare alla Città Metropolitana, ente territoriale di area vasta, è stata attribuita - tra le altre - ai sensi dell'art. 117 secondo comma lettera "p" della Costituzione, funzione fondamentale in materia di mobilità e viabilità, che conferisce all'Ente in argomento un nuovo ruolo istituzionale nell'ambito delle scelte strategiche in materia di servizi di trasporto pubblico locale;
- c. a seguito di impugnativa in sede giurisdizionale, gli atti sopra richiamati sono stati sospesi con ordinanze TAR Campania, rispettivamente, n. 42/15 e n. 66/15, nonché n. 40/15 – n. 41/15 – n. 43/15 – n. 44/15 – n. 45/15 – n. 66/15 del 15/01/15;
- d. tra i motivi di sospensione cautelare rilevano profili anche relativi alla omessa consultazione della commissione consiliare competente a termini di legge, ed al mancato perfezionamento della fase consultiva con l'amministrazione comunale;
- e. le procedure sospese si trovano in fase di prequalifica e pertanto non si sono formate situazioni giuridicamente rilevanti in capo ai partecipanti;
- f. l'Autorità di regolazione dei Trasporti, nell'esercizio delle funzioni di cui all'art. 37 comma 2 lett. a), b), c) e f) del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201 (convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214), con Delibera n. 49 del 17 giugno 2015 ha adottato nuove misure regolatorie per la redazione dei bandi di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto;

CONSIDERATO

che è in itinere una sensibile evoluzione tecnico-giuridica del settore del trasporto pubblico locale e, contestualmente, un rilevante mutamento degli assetti istituzionali che impongono nuove valutazioni strategiche;

RAVVISATA la necessità di procedere ad una revisione delle attività di programmazione prodromiche all'affidamento dei servizi minimi TPL su ferro e su gomma sfociate nei provvedimenti sospesi in sede giurisdizionale, anche al fine di renderle maggiormente aderenti al nuovo scenario di contesto;

RITENUTO pertanto

- a. di procedere alla revoca in autotutela delle Delibere n. 143 e 144 del 12/05/2014 e n. 189 e 190 del 05/06/2014;
- b. di dare mandato alla Direzione Generale per la Mobilità ed alla Direzione Generale per le Risorse Strumentali - Stazione Unica Appaltante della Regione Campania di procedere all'adozione degli atti consequenziali, per quanto di rispettiva competenza;
- c. di dare mandato alla Direzione Generale per la Mobilità di proporre, all'esito di istruttoria da svolgersi con il supporto tecnico di A.Ca.M., gli atti di programmazione prodromici all'affidamento dei servizi minimi TPL su ferro e su gomma, assicurando, nelle more, la continuità dei medesimi in conformità alla vigente normativa;

VISTI

- il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) N. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- l'art. 61 della Legge 23 luglio 2009, n. 99;
- la legge 14 settembre 2011, n. 148;
- la legge 7 aprile 2014, n. 56;
- la Legge Regionale del 28 marzo 2002 n. 3 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la Legge Regionale 6 maggio 2013, n. 5;
- la Legge Regionale n. 16 del 7 Agosto 2014;
- le Delibere di Giunta Regionale n. 143 e 144 del 12/05/2014;
- le Delibere di Giunta Regionale n. 189 e 190 del 05/06/2014;
- le ordinanze n. 40/15, n. 41/15, n. 42/15, n. 43/15, n. 44/15, n. 45/15, n. 66/15 del 15/01/15 del Tribunale Amministrativo della Campania);
- la Delibera dell'Autorità di regolazione dei Trasporti n. 49 del 17 giugno 2015;

la Giunta, in conformità, a voto unanime

D E L I B E R A

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di revocare in autotutela le Delibere n. 143 e 144 del 12/05/2014 e n. 189 e 190 del 05/06/2014;
2. di incaricare la Direzione Generale per la Mobilità e la Direzione Generale per le Risorse Strumentali - Stazione Unica Appaltante della Regione Campania, di procedere all'adozione degli atti consequenziali, per quanto di rispettiva competenza;
3. di dare mandato alla Direzione Generale per la Mobilità di proporre, previa istruttoria con il supporto tecnico di A.Ca.M., gli atti di programmazione prodromici all'affidamento dei servizi minimi TPL su ferro e su gomma, assicurando, nelle more, la continuità dei medesimi in conformità alla vigente normativa;
4. di trasmettere il presente atto alla Direzione Generale per le Risorse Strumentali, alla Direzione Generale per la Mobilità, all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale, al Burc per la pubblicazione