



Delibera della Giunta Regionale n. 704 del 10/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio Civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO. DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I - SENTENZA N. 49/13 DEL 04/03/2013 EMESSA DAL TRIBUNALE DELLE ACQUE PUBBLICHE PRESSO LA CORTE D'APPELLO DI NAPOLI. GIUDIZIO: LANDUCCI LUISA + ALTRI C/REGIONE CAMPANIA. PRAT. AVV.RA N. 3326/07. RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PER EURO 97.750,62 RIPROPOSIZIONE PD 10891/15

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con ricorso presentato al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche (T.R.A.P.) presso la Corte d'Appello di Napoli notificato in data 12/09/2007 e rinotificato ex art. 176 R.D. 1775/33 in data 11/03/2008, iscritto al Registro Generale n. 141/2007 i sigg. Landucci Luisa (C.F. LNDLSU33A66F913D), Palmieri Antonio, Oliva Alfonso (C.F. LVOLNS26A10G230K), Oliva Rosa (C.F. LVORSO52T55F912C), Santonicola Carmine (C.F. SNTCMN61L12F912A), Palmieri Giuseppe, Petti Esterina, Sellitti Anna (C.F. SLLNNA33P67F912Y), Faiella Annunziata (C.F. FLLNNZ34M59F912R), Palmieri Alfonso (C.F. PLMLNS37E19F913E), in qualità di proprietari e/o coltivatori di fondi destinati alla produzione di ortaggi e fiori, ubicati nelle vicinanze dei torrenti "Alveo dei Corvi" e "Casarzano", diramazioni del Torrente Solofrana, difesi dai procuratori legali antistatari avvocati Antonio D'Auria, Fabio D'Auria e Valeria D'Auria, hanno convenuto in giudizio la Regione Campania chiedendo il risarcimento dei danni subiti dalle colture e dai beni allagatisi a seguito dell'esondazione in più punti dei torrenti "Alveo dei Corvi" e "Casarzano", avvenuta in data 11/10/2002;
- b. che con sentenza n. 49/13 del 04/03/2013, depositata in data 29/04/2013, e notificata in forma esecutiva il 24/06/2014, il T.R.A.P. di Napoli ha accolto la domanda attorea e ha condannato la Regione Campania al pagamento in favore di: Landucci Luisa della somma di € 11.746,24, Palmieri Antonio della somma di € 3.282,20, Oliva Alfonso della somma di € 3.223,98, Oliva Rosa della somma di € 4.047,05, Santonicola Carmine della somma di € 3.857,40, Palmieri Giuseppe della somma di € 7.902,46, Petti Esterina della somma di € 10.180,28, Sellitti Anna della somma di € 6.983,28, Faiella Annunziata della somma di € 414,22, Palmieri Alfonso della somma di € 3.719,16, il tutto oltre rivalutazione monetaria dal 11/10/2002 fino alla data della sentenza, oltre agli interessi al tasso legale codicistico, nonché alla refusione in favore del ricorrente delle spese di lite con attribuzione agli avvocati Antonio, Fabio e Valeria D'Auria, nella seguente misura: € 3.816,24 per spese (di cui € 3.306,24 per rimborso anticipo ctu), € 6.000,00 per competenze, oltre IVA e CPA sul dovuto;
- c. che la sentenza è stata notificata in forma esecutiva alla Regione Campania in data 24 giugno 2014;
- d. che l'Avvocatura Regionale ha trasmesso alla U.O.D. Servizio Geologico e coordinamento sistemi integrati difesa suolo, bonifica irrigazioni (53-08-03) copia della citata sentenza con nota prot. n. 596473 del 10/09/2014, e la suddetta U.O.D. ha inoltrato, per la predisposizione degli atti consequenziali, tale copia alla U.O.D. Genio Civile di Salerno; Presidio Protezione Civile con nota prot. 661247 del 07/10/2014;
- e. che l'U.O.D. Genio Civile di Salerno con nota prot. n. 790424 del 21/11/2014 nel comunicare al ricorrente l'avvio dell'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio previsto dall'art. 47 della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006, ha chiesto contestualmente ai procuratori antistatari, avvocati Antonio, Fabio e Valeria D'Auria, di documentare le spese di registrazione della sentenza, e di indicare gli estremi per il pagamento tramite bonifico bancario della sorta capitale, delle spese di lite e degli interessi come liquidate in sentenza, senza tuttavia ottenere alcuna nota di risposta;
- f. che l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 49/13 ha redatto una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 30087 del 23/12/2014 che non è stata approvata essendo intervenuta la chiusura dell'esercizio finanziario 2014 e pertanto è stata archiviata;
- g. che con note prot.112172 del 18/02/2015 e n. 126847 del 24/02/2015 l'U.O.D. Recupero crediti, esecuzione, ragioneria, finanze e tributi dell'Avvocatura Regionale ha trasmesso gli Atti di Pignoramento per le somme dovute in virtù della sentenza 49/13 ad istanza di alcuni dei

- ricorrenti, rispettivamente Oliva Rosa, Sellitti Anna, Petti Esterina, Faiella Annunziata, Santonicola Carmine con la prima nota e Palmieri Alfonso con la seconda.
- h. che nel corso del 2015 e della precedente legislatura l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 49/13 ha redatto una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 10891 del 11/05/2015, che è stata archiviata su disposizione della Segreteria di Giunta del 28/07/2015 in quanto non approvata dalla Giunta Regionale della precedente legislatura;

RILEVATO

- i. che l'importo del danno ammonta a complessivi € 86.130,78 di cui € 55.356,27 per sorta capitale, € 13.119,43 per rivalutazione monetaria dal 11.10.2002 al 04.03.2013, € 17.655,08 per interessi legali fino al 28/02/2015;
- j. che le spese di lite, come indicato in sentenza, ammontano complessivamente ad euro € 11.619,84 di cui: € 6.000,00 per competenze liquidate in sentenza, € 3.816,24 per spese liquidate in sentenza (di cui € 3.306,24 per rimborso anticipo ctu), € 240,00 per C.P.A. (4%), ed € 1.372,80 per IVA (22%), ed € 190,80 per spese di copia e notifica sentenze richieste negli Atti di Pignoramento, di cui €24,80 + €7,00 per ciascuno dei 6 ricorrenti che hanno azionato il pignoramento, con attribuzione agli avvocati Antonio, Fabio e Valeria D'Auria di € 10.419,84 ed € 1.200,00 per ritenuta d'acconto;
- k. che tale debito, complessivamente pari ad € 97.750,62 per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli) della sentenza 49/13 del 04/03/2013 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006.

CONSIDERATO

- l. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 97.750,62 in esecuzione della sentenza n. 49/2013 del 04/03/2013 del T.R.A.P. di Napoli occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- m. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- n. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- o. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- p. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: "*Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*", ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- q. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- r. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 47 del 09/02/2015 pubblicata sul BURC n. 13 del 26/02/2015 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017;

- s. che nel succitato bilancio 2015 è previsto il capitolo n. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato “Fondo Spese Impreviste (art. 28, L.R. 30/04/2002 n. 7).”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- t. che con DGR n. 220 del 05/05/2015 sono stati istituiti nel bilancio 2015 i capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominati rispettivamente “Risarcimento danni e rimborso spese derivanti da sentenze sfavorevoli” e “Interessi passivi derivanti da sentenze sfavorevoli”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- u. che la Giunta Regionale, ai sensi dell’art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all’articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011;

RITENUTO

- v. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell’art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni, al riconoscimento del “debito fuori bilancio” per un importo complessivo di € 97.750,62 al lordo della ritenuta d’acconto di € 1.200,00, come di seguito ripartito:
- € 18.276,39 in favore di Landucci Luisa (c.f. LNDLSU33A66F913D);
 - € 5.106,88 in favore di Palmieri Antonio;
 - € 5.016,28 in favore di Oliva Alfonso (c.f. LVOLNS26A10G230K);
 - € 6.296,96 in favore di Oliva Rosa (c.f. LVORSO52T55F912C);
 - € 6.001,87 in favore di Santonicola Carmine (c.f. SNTCMN61L12F912A);
 - € 12.295,70 in favore di Palmieri Giuseppe;
 - € 15.839,88 in favore di Petti Esterina;
 - € 10.865,56 in favore di Sellitti Anna (c.f. SLLNNA33P67F912Y);
 - € 644,47 in favore di Faiella Annunziata (c.f. FLLNNZ34M59F912R);
 - € 5.786,79 in favore di Palmieri Alfonso (c.f. PLMLNS37E19F913E);
 - € 11.619,84 in favore degli avvocati Antonio, Fabio e Valeria D’Auria (*al lordo della rit. d’acc. di € 1.200,00*);
- w. che a tanto si possa provvedere prelevando la somma di € 97.750,62 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 97.750,62
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 80.095,54
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 17.655,08

- x. che si debba proporre al Consiglio regionale l’allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di € 97.750,62 in esecuzione della sentenza n. 49/2013 del 04/03/2013 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell’art. 47, comma 3,

- L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- y. che con n. prot. 351018 del 21/05/2015 l'UOD Genio Civile di Salerno ha richiesto il parere all'ufficio legislativo sull'allegato disegno di legge;
- z. che tale parere è stato reso dall'ufficio legislativo con nota n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015, acquisita agli atti della UOD Genio Civile di Salerno con n. prot. 371170 del 28/05/2015, così come integrata dalla mail dell'ufficio legislativo del 29/05/2015 acquisita agli atti con n. prot. 375943/2015;
- aa. che con n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 pervenuta alla UOD Genio Civile di Salerno tramite la Direzione Generale dei Lavori Pubblici con n. prot. 502466/15 l'ufficio legislativo del Presidente ha emanato un parere-quadro inerente i disegni di legge che hanno oggetto il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, precisando che “qualora gli uffici proponenti recepiscano le osservazioni formulate e adottino lo schema di disegno di legge riformulato da questo Ufficio con il presente parere-quadro non ricorra la necessità di acquisire di volta in volta il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento, salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta”
- bb. che pertanto il disegno di legge allegato alla presente è stato elaborato in base alle indicazioni prescritte nel parere n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015 dell'ufficio legislativo, nonché sulla base delle medesime indicazioni contenute nel parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015;
- cc. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
- dd. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 97.750,62 appartenente alla categoria dei “debiti fuori bilancio”;
- ee. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 97.750,62 da assumersi sui capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- ff. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE

- gg. che alla presente deliberazione sono allegate n. 11 schede di rilevazione di partita debitoria, una per ciascun ricorrente e una per gli avvocati, che ne costituiscono parte integrante, lo schema di variazione al bilancio, e il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;

VISTO:

- a. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- c. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015;
- d. la DGR n. 47 del 09/02/2015;
- e. la DGR n. 220 del 05/05/2015;
- f. la DGR n. 173 del 03/04/2015;
- g. la DGR n. 215 del 21/04/2015;
- h. il parere dell'ufficio legislativo n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015;
- i. il parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015;
- j. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;
- k. la sentenza n. 49/13 del 04/03/2013 del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli;

- l. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- m. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- n. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- o. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- p. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate

- 1 di dover proporre al Consiglio Regionale in esecuzione della sentenza n. 49/13 del 04/03/2013 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art.47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n.126, l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura complessiva di € 97.750,62 (novantasettemilasettecentocinquanta/62), al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.200,00, come di seguito ripartita:
 - 1.1 € 18.276,39 in favore di Landucci Luisa (c.f. LNDLSU33A66F913D);
 - 1.2 € 5.106,88 in favore di Palmieri Antonio;
 - 1.3 € 5.016,28 in favore di Oliva Alfonso (c.f. LVOLNS26A10G230K);
 - 1.4 € 6.296,96 in favore di Oliva Rosa (c.f. LVORSO52T55F912C);
 - 1.5 € 6.001,87 in favore di Santonicola Carmine (c.f. SNTCMN61L12F912A);
 - 1.6 € 12.295,70 in favore di Palmieri Giuseppe;
 - 1.7 € 15.839,88 in favore di Petti Esterina;
 - 1.8 € 10.865,56 in favore di Sellitti Anna (c.f. SLLNNA33P67F912Y);
 - 1.9 € 644,47 in favore di Faiella Annunziata (c.f. FLLNNZ34M59F912R);
 - 1.10 € 5.786,79 in favore di Palmieri Alfonso (c.f. PLMLNS37E19F913E);
 - 1.11 € 11.619,84 in favore degli avvocati Antonio, Fabio e Valeria D'Auria (*al lordo della rit. d'acc. di € 1.200,00*);
- 2 di autorizzare, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 97.750,62 incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 97.750,62
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 80.095,54
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 17.655,08

- 3 di allegare n.11 schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di variazione al bilancio, e il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;
- 4 di demandare al Dirigente della Direzione Generale Lavori Pubblici e Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 97.750,62 da assumersi sui capitoli 182 e

183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;

- 5 di prendere atto che l'importo di € 97.750,62 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
- 6 di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con le DGR n. 173/2015 e 215/2015;
- 7 di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 7.1 Dipartimento delle Politiche Territoriali, Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 7.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania:
 - 7.2.1 Lavori Pubblici e protezione civile (53-08);
 - 7.2.2 Risorse finanziarie (55-13);
 - 7.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale;
 - 7.4 al BURC per la pubblicazione;
 - 7.5 al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale ;
 - 7.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).