



## **Delibera della Giunta Regionale n. 712 del 10/12/2015**

Dipartimento 55 - Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali

Direzione Generale 14 - Direzione Generale per le Risorse Umane

U.O.D. 4 - UOD Contenzioso lavoro in collab con Avv. Reg.le-Esecuz giudicati-Uff  
disci

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA A), DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011 N.118. IMPORTO COMPLESSIVO EURO 84.559,57

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

#### **PREMESSO**

- a. che l'art. 73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla L. 190/2014 dispone al comma 1 che il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;
- b. che il successivo comma 4 prevede che il Consiglio provveda al riconoscimento dei debiti fuori bilancio entro sessanta giorni dalla proposta e che decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- c. che con deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze provvisoriamente esecutive e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale;
- d. che il Consiglio Regionale, con legge regionale n. 1 del 5 gennaio 2015, ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2015-2017 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, pubblicata sul B.U.R.C. n. 2 del 09/01/2015;
- e. che con deliberazione di Giunta Regionale n. 47 del 09/02/2015, pubblicata sul BURC n. 13 del 26/02/2015 è stato approvato il Bilancio Gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017;
- f. che gli artt. 282 e 431 c.p.c. dispongono, rispettivamente, che *“La sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti”* e *“Le sentenze che pronunciano condanna a favore del lavoratore per crediti derivanti dai rapporti di cui all'art. 409 c.p.c. sono provvisoriamente esecutive”*, nonché la disciplina dell'esecuzione provvisoria di cui all'art. 282 c.p.c. trova legittima attuazione soltanto con riferimento alle sentenze di condanna, uniche idonee, per loro natura, a costituire titolo esecutivo (Cass. 6.2.1999 n. 1037);
- g. che l'art. 14 del D.L. 669/96 convertito, con modificazioni, in L. n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001 disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;

**DATO ATTO** che sono state istruite le seguenti pratiche ad oggetto sentenze/decreti di condanna nei confronti della Regione Campania e che qui di seguito si indicano gli estremi rinviando i dati di dettaglio nelle schede di rilevazione dei debiti:

- 1) Decreto ingiuntivo n. 1961/13 dell'11/04/2013 Tribunale di Napoli che ingiunge la Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Di Napoli** Vittorio dell'importo complessivo di **€.2.401,01**; di cui **€. 761,28** lordi all'Avvocato Monetti Francesco con attribuzione allo stesso legale;
- 2) Sentenza n. 21848/13 del 30/12/2013 Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Apice** Nicola dell'importo complessivo di **€.5220,78**, di cui **€. 761,28** lordi All'Avvocato **Monaco** Pasquale Lucio con attribuzione allo stesso legale;
- 3) Sentenza n. 7726/14 del 29/07/2014 Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Cecere Crescenzo** dell'importo complessivo di **€.4731,61**; di cui **€.1.459,12** lordi All'Avvocato **Monaco** Pasquale Lucio con attribuzione allo stesso legale;
- 4) Sentenza n. 1816/13 del 08/04/2013 TAR Campania-Sez. VII che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Caggiano** Fernando dell'importo complessivo di **€. 1.268,80** e al pagamento nei confronti dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato dell'importo complessivo di **€. 1500,00**;
- 5) Sentenza n. 1815/13 del 08/04/2013 TAR Campania-Sez. VII che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Mercadante** Luca dell'importo complessivo di **€. 1.268,80** e al pagamento nei confronti dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato

- dell'importo complessivo di €. **1500,00**;
- 6) Sentenza n. 4200/2014 del 17/06/2014 Corte di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Albano** Alberto dell'importo complessivo di €. **8.217,80**;
  - 7) Sentenza n. 5620/2014 del 17/11/2014 Consiglio di Stato che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Muratto** Nicolò dell'importo complessivo di €. **3.806,40**;
  - 8) Sentenza n. 5623/2014 del 17/11/2014 Consiglio di Stato che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri **Carino** Anna, **De Clemente** Mariarosaria e **De Clemente** Stefano nella qualità di eredi di De Clemente Bruno dell'importo complessivo di €. **3.806,40**;
  - 9) Sentenza n. 6016/14 del Corte di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri **Di Lauro** Concetta, **Fossa** Ciro, **Fossa** Annunziata, **Fossa** Giovanni nella Qualità di Eredi di Fossa Enrico e dei Sig.ri **Blasotti** Fernando, **Cuomo** Lorenzo e **Ginelli** Mario dell'importo complessivo di €. **17.393,94** ; di cui €. **8.881,60** lordi all'Avvocato **Monetti** Francesco con attribuzione allo stesso legale;
  - 10) Sentenza n. 17374/13 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Squillante** Angelo dell'importo complessivo di €. **3.147,62** di cui €. **1.522,56** lordi agli Avvocati **Squillante** Alessandro e **Turrà** Sergio con attribuzione agli stessi legali;
  - 11) Sentenza n. 11152/14 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della regione Campania al pagamento nei confronti della Sig.ra **Cavaleri** Giuseppina dell'importo complessivo di €. **30.296,41**;

che le citate schede di rilevazione di partita debitoria sono state redatte tenendo conto dei titoli esecutivi di condanna nei confronti della Regione Campania e che con riferimento alle quali sono riportati per sintesi gli elementi identificativi, dettagliatamente definiti nelle predette schede di rilevazione di partita debitoria, numerate dal n.1 al n.11 con riguardo a persone fisiche/giuridiche riportati nelle premesse e anche nel dispositivo del presente atto; tali schede vengono allegate formanti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**PRESO ATTO** degli accertamenti e delle attività promosse ai fini della rilevazione dei procedimenti di esecuzione eventualmente già avviati, riferiti ai titoli di cui alla parte dispositiva;

**RILEVATO** che la somma complessiva, derivante dalle richiamate sentenze di condanna, è pari ad €. **84.559,57**;

**CONSIDERATO:**

che per il pagamento delle somme di cui alle sentenze in premessa, ammontante ad € **84.559,57** occorre attivare la procedura per il riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126.

**CONSIDERATO**, altresì che, al fine di semplificare il procedimento in parola promuovendo il più rapido assolvimento degli adempimenti connessi alle diverse fasi, appare opportuno investire l'Avvocatura Regionale, in ordine alle verifiche sullo stato dei procedimenti pendenti o conclusi dagli odierni creditori, solo nell'imminenza dell'adozione dei successivi e conclusivi atti di liquidazione fermo restando la corrispondenza che verrà acquisita in futuro sulle controversie in oggetto;

**ATTESA** la necessità di dover ottemperare a quanto disposto dall'Autorità Giudiziaria, essendo provvedimenti esecutivi, onde evitare all'Ente ulteriori aggravii di spesa, nonché, nell'ipotesi di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce e/o di accoglimento dell'eventuale gravame proposto, di riservarsi l'adozione dei consequenziali provvedimenti di sospensione dei procedimenti di pagamento e/o di recupero delle somme corrisposte;

**RITENUTO:**

- a) di dover prendere atto dei titoli esecutivi sopra individuati e dettagliatamente specificati nelle undici schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- b) pertanto, proporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla L. 190/2014, il riconoscimento quale debito fuori bilancio dell'importo complessivo di **€. 84.559,57**, di cui €.66.049,66 a titolo di sorta capitale, rivalutazione monetaria e spese legali, €. 8.113,71 a titolo di oneri riflessi e €.10.396,20 a titolo di interessi legali, come disposto in sentenza;
- c) di dover provvedere a dotare i capitoli di spesa 387, 388, 389 di competenza della U.O.D 04 "Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare", della Direzione Generale delle Risorse Umane, istituiti con deliberazione di Giunta Regionale n. 213 del 21/04/2015, ciascuno di un importo ritenuto necessario per far fronte alla spesa e che sono denominati rispettivamente:
  - Capitolo 387 denominato Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di € 66.049,66;
  - Capitolo 388 denominato Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U. 1.01.02.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02; per un importo di € 8.113,71;
  - Capitolo 389 denominato Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01; per un importo di € 10.396,20;
- d) che il complessivo importo necessario per dotare i suddetti capitoli, è pari a €. 84.559,57 e che è necessario prelevare dal capitolo di spesa n. 30, denominato "Stipendi ed altri assegni fissi al personale non dirigente" in termini di competenza e cassa,, Missione 1 - Programma 10 – Titolo 01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01 rientrante nelle competenze operative della Direzione Generale per le Risorse Umane – Dipartimento per le Risorse Umane, Finanziarie e Strumentali, ed avente sufficiente disponibilità;
- e) che a tanto si possa provvedere con variazione compensativa ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. n. 118/2011 tra i sopraelencati capitoli di spesa e con gli estremi contabili riportati nell'allegato contabile di variazione richiesto ai sensi della nota del Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali prot. n. 418122 del 18.06.2014, che è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- f) di autorizzare il Dirigente responsabile della U.O.D. 55.14.04 ad adottare il conseguente atto di impegno della somma di €. 66.049,66 da assumersi sul cap.387, di €.8.113,71 sul capitolo 388, e di €.10.396,20 sul cap. 389 subordinando i successivi atti di liquidazione, a seguito del riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale, previa verifica dello stato di attuazione dell'eventuale procedura esecutiva avviata dal creditore;

**RITENUTO**, pertanto, per quanto sopra detto, di dover proporre con il presente provvedimento il disegno di legge per il riconoscimento di debiti fuori bilancio, che contiene più situazioni debitorie, per economia di atti;

**DATO ATTO:**

che con nota prot.n. 495499 del 16.07.2015, l'Ufficio legislativo ha emesso circolare avente ad oggetto parere sugli schemi di disegno di legge per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive; nella stessa nota ha fornito indicazioni sulla predisposizioni di detti atti in via generale, evidenziando che seguendo dette direttive non è più necessario il parere sul singolo

provvedimento;

che le suddette direttive sono state seguite nella formulazione del presente provvedimento e che quindi si ritiene di prescindere dal parere;

#### **VISTI:**

- a) Il D. Lgs. 118/2011;
- b) la deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006;
- c) la deliberazione di G. R. n. 488 del 31.10.2013;
- d) le undici schede di rilevazione di partita debitoria che riportano gli estremi del debito e di tutta la corrispondenza che fa parte dell'istruttoria (sentenze, parcelle, lettere della D.G. 14 e competente U.O.D. 04, note di richiesta quantificazione somme degli accessori e riscontri della U.O.D. Trattamento Economico, ecc.);
- e) Legge Regionale n. 1 del 5 gennaio 2015;
- f) Deliberazione di Giunta Regionale n.47 del 2.02.2015;

**TENUTO CONTO** delle deliberazioni di Giunta Regionale n.173/2015, n.215/2015, n.332/2015 e n. 527/2015 riguardanti i limiti di spesa da rispettare nell'ambito delle previsioni del bilancio di previsione;

**Dato atto** che la presente proposta di deliberazione è stata già presentata con PD n.6319/2015 e passata agli atti della Segreteria di Giunta e che a seguito del cambio di Amministrazione è stato necessario riproporla e successivamente restituita a questo Ufficio;

**Si propone** e la Giunta, in conformità a voti unanimi

#### **DELIBERA**

- 1) approvare le premesse sopra riportate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) prendere atto de titoli esecutivi emessi dall'Autorità Giudiziaria con cui la Regione Campania risulta condannata al pagamento di somme, che sono riportati nelle premesse e che si richiamano integralmente.
- 3) approvare il disegno di legge regionale (DDL) allegato al presente provvedimento (allegato A) quale parte integrante e sostanziale, concernente l'approvazione dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'articolo 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come sostituito modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126" indicati nelle premesse e i cui estremi sono riportati nelle undici schede di rilevazione di partita debitoria, facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 4) autorizzare, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs n. 118/2011, la variazione compensativa di bilancio in termini di competenza e cassa al bilancio gestionale per il corrente esercizio finanziario 2015, afferente i capitoli di seguito riportati e con gli estremi contabili indicati nell'allegato contabile di variazione richiesto ai sensi della nota del Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali prot.n.418122 del 18.06.2014, che è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
  - riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € **84.559,57** sul capitolo di spesa n. 30, denominato "Stipendi ed altri assegni fissi al personale non dirigente" in termini di competenza e di cassa, Missione 1 - Programma 10 – Titolo 01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01 rientrante nelle competenze operative della Direzione Generale per le Risorse Umane – Dip. per le Risorse Umane, Finanziarie e Strumentali, ed avente sufficiente disponibilità;
  - incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 66.049,66 sul capitolo di spesa n. 387 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali" Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U. 1.01.01.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01;

- incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 8.113,71 sul capitolo di spesa n. 388 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U. 1.01.02.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02;
- incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 10.396,20 sul capitolo di spesa n. 389, denominato Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01 di competenza della U.O.D 04 "Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare" della Direzione Generale delle risorse Umane;
- 5) dare atto che verranno rispettati i limiti degli equilibri di bilancio stabiliti con deliberazione di Giunta Regionale n.173/2015, n.215/2015 e n.332/2015;
- 6) Provvedere, a seguito dell'approvazione della legge regionale o in assenza trascorsi i sessanta giorni dall'invio, a dare esecuzione ai giudicati in premessa indicati, ai sensi degli articoli 282, 431 c.p.c. e in particolare:
- 7) di demandare al Dirigente della U.O.D. 04 della Direzione Generale per le Risorse Umane il conseguente atto di impegno della somma complessiva di € **84.559,57** da assumersi sui suddetti capitoli di spesa 387, 388, 389, di competenza della U.O.D 04 "Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare" della Direzione Generale delle Risorse Umane, all'uopo istituiti con deliberazione G. R. n. 213 del 21/04/2015, a seguito dell'approvazione della legge regionale e quindi della variazione di bilancio in termini di competenza e di cassa;
- 8) riservarsi la sospensione del pagamento, in caso di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce, nonché l'adozione dei procedimenti di recupero delle somme, in caso di accoglimento dell'eventuale gravame proposto;
- 9) di subordinare, in ogni caso, l'atto di liquidazione alla verifica dell'Avvocatura Regionale, in ordine alle procedure esecutive promosse o concluse da parte dei creditori;
- 10) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto all'obbligo di pubblicazione ai sensi degli articoli 26 e 27 del D.L.vo n.33/2013;
- 11) di demandare alla Segreteria di Giunta, Ufficio III – Affari Generali – il compito di trasmettere la presente deliberazione, per la legittimazione, al Consiglio Regionale, avendo cura di trasmettere alla U.O.D. "Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare" della Direzione Generale per le Risorse Umane del Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, copia della relata dell'avvenuta trasmissione;
- 12) di inviare il presente provvedimento all'Avvocatura Regionale affinché effettui la valutazione circa la sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei soggetti che hanno procurato il debito oggetto del presente provvedimento;
- 13) di trasmettere la presente deliberazione:
  - a) alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n. 9434 del 2.8.2007;
  - b) al Capo Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, alla Direzione Generale per le Risorse Umane, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie – alle Unità operative Dirigenziali "Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare" e "Trattamento Economico" della Direzione Generale per le Risorse Umane, alle Unità Operative Dirigenziali "Bilancio annuale e pluriennale di previsione" e "Gestione delle spese regionali" della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed al Tesoriere Regionale, nonché alla Segreteria di Giunta per la pubblicazione sul BURC.