



Delibera della Giunta Regionale n. 700 del 10/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio Civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I - APPROVAZIONE
DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO. SENTENZA
N. 132/12 DEL 05/11/2012 RESA DAL TRIBUNALE REGIONALE DELLE ACQUE
PUBBLICHE DI NAPOLI. GIUDIZIO: SALONE MICHELE C/REGIONE CAMPANIA - PRAT.
AVV.RA N. 4458/07 - RIPROPOSIZIONE PD 9744/15

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con ricorso presentato al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche (T.R.A.P.) presso la Corte d'Appello di Napoli notificato in data 16/11/2007 e rinotificato in data 01/04/2008, ex art. 176 RD n. 1775/1933 il sig. Salone Michele (c.f: SLNMHL48E01D005W), titolare della omonima ditta individuale Salone Michele P.Iva 03588020655 rappresentato e difeso dall'avv. Francesco Palladino c.f: PLLFNC72S16H703T, conveniva in giudizio avanti al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche la Regione Campania chiedendo il risarcimento dei danni subiti a causa dell'esondazione del Fiume Testene in agro del Comune di Agropoli in data 22/10/2005;
- b. che con sentenza n. 132/12 del 05/11/2012 depositata in cancelleria il 13/12/2012 il T.R.A.P. di Napoli ha accolto la domanda attorea condannando la Regione Campania al pagamento della somma di € 25.862,86 ed alla refusione delle spese di lite sostenute nella misura di € 3.000,00 per competenze, oltre IVA e CPA ed € 1.829,12 per spese (ivi comprese quelle liquidate al CTU) in favore del procuratore antistatario Avv. Francesco Palladino;
- c. che con nota pervenuta in data 30/10/2013 ed acquisita in atti con protocollo n. 0748278, l'avv. Francesco Palladino, nel comunicare i canali bancari presso cui effettuare i pagamenti delle somme per cui è condanna, ha trasmesso copia della sentenza nr. 132/12 nonché specifica delle spese di lite;
- d. che con note n. prot. 261213 del 11/04/2014, e n. 776297 del 13/11/2013 il Genio Civile di Salerno ha richiesto all'Avvocatura Regionale l'invio della sentenza n. 132/12, come previsto dalla DGR 1731/2006;
- e. che l'Avvocatura Regionale con nota n. prot. 0556693 del 12/08/2014 ha trasmesso la citata sentenza all'UOD Genio Civile di Salerno – presidio protezione civile, per il seguito di competenza;
- f. che con nota n. prot. 570000 del 27/08/2014 l'UOD Genio Civile di Salerno ha rimodulato la nota spese inviata dall'avvocato Palladino, chiedendo contestualmente l'invio della parcella pro-forma;
- g. che con nota acquisita al protocollo regionale con n. 593774 del 09/09/2014 l'avvocato Palladino ha inviato la fattura pro-forma rimodulata secondo le indicazioni della citata nota 570000/2014, ma non il modello F23 attestante il pagamento delle spese di registrazione, come richiesto, pertanto le stesse verranno conteggiate nel presente atto, ma liquidate dietro presentazione di idonea documentazione;
- h. che contestualmente con nota n. prot. 571020 del 28/08/2014, inviata via pec in pari data, l'UOD Genio Civile di Salerno aveva chiesto all'Avvocatura Regionale di verificare se era proponibile un appello alla sentenza n. 132/12, chiedendo un riscontro entro 15 giorni;
- i. che poiché al 25/09/2014 non si è avuto riscontro alla citata nota inviata all'Avvocatura Regionale, al fine di procedere alla liquidazione delle somme per cui è condanna, ed evitare un ulteriore aggravio di spese connesse alla esecuzione forzata, occorre attivare l'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio previsto all'art. 47 della L.R. 30/04/2002 n. 7 e D.G.R. n. 1731 del 30/10/2006;
- j. che l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 132/12 ha redatto una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 20850 del 07/10/2014 che non è stata approvata perchè è intervenuta la chiusura dell'esercizio 2014 e pertanto è stata archiviata;
- k. che nel corso del 2015 e della precedente legislatura l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 132/12 ha redatto una nuova proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 9744 del 29/04/2015, che è stata archiviata su disposizione della

Segreteria di Giunta del 28/07/2015, in quanto non approvata dalla Giunta Regionale della precedente legislatura;

RILEVATO

- l. che l'importo dei danni da liquidare al ricorrente ammonta a complessivi € 25.862,86 ;
- m. che l'importo delle spese di lite da rimborsare al procuratore antistatario avv. Francesco Palladino ammonta ad € 6.617,22 e sono così costituite: € 3.000,00 per competenze, € 120,00 per CPA al 4% , € 686,40 per IVA al 22%, € 925,00 per spese di registrazione, € 56,70 per spese vive successive alla sentenza (richiesta copie e corrispondenza) ed € 1.829,12 per spese liquidate in sentenza comprensive di CTU;
- n. che tale debito, complessivamente pari ad € 32.480,08 per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli) della sentenza n. 132/12 del 05/11/2012 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006;

CONSIDERATO:

- o. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 32.480,08 in esecuzione della sentenza n. 132/12 del 05/11/2012 del T.R.A.P. di Napoli occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- p. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- q. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- r. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- s. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: "*Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*", ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- t. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- u. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 47 del 02/09/2015 pubblicata sul BURC n. 13 del 26/02/2015 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017
- v. che nel succitato bilancio 2015 è previsto il capitolo n. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato "Fondo Spese Impreviste (art. 28, L.R. 30/04/2002 n. 7).", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- w. che con DGR n. 220 del 05/05/2015 è stato istituito nel bilancio 2015 il capitolo di spesa 182 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato "*Risarcimento danni e rimborso spese derivanti da sentenze sfavorevoli*", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- x. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all'articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011;

RITENUTO:

- y. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i, al riconoscimento del "debito fuori bilancio" per un importo complessivo di € 32.480,08 di cui € 25.862,86 per risarcimento danni a favore del sig. Salone Michele c.f: SLNMHL48E01D005W, titolare della omonima ditta individuale Salone Michele P.Iva 03588020655, ed € 6.617,22 per spese di lite a favore del procuratore antistatario avv. Francesco Palladino c.f: PLLFNC72S16H703T con studio in via A. De Gasperi, 65 – 84043 Agropoli (SA);
- z. che si debba proporre al Consiglio Regionale l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di €. 32.480,08 in esecuzione della sentenza n. 132/12 del 05/11/2012 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- aa. che con n. prot. 351058 del 21/05/2015 l'UOD Genio Civile di Salerno ha richiesto il parere all'ufficio legislativo sull'allegato disegno di legge;
- bb. che tale parere è stato reso dall'ufficio legislativo con nota n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015, acquisita agli atti della UOD Genio Civile di Salerno con n. prot. 371170 del 28/05/2015, così come integrata dalla mail dell'ufficio legislativo del 29/05/2015 acquisita agli atti con n. prot. 375943/2015;
- cc. che con n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 pervenuta alla UOD Genio Civile di Salerno tramite la Direzione Generale dei Lavori Pubblici con n. prot. 502466/15 l'ufficio legislativo del Presidente ha emanato un parere-quadro inerente i disegni di legge che hanno oggetto il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, precisando che *"qualora gli uffici proponenti recepiscono le osservazioni formulate e adottino lo schema di disegno di legge riformulato da questo Ufficio con il presente parere-quadro non ricorra la necessità di acquisire di volta in volta il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento, salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta"*
- dd. che pertanto il disegno di legge allegato alla presente è stato elaborato in base alle indicazioni prescritte nel parere n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015 dell'ufficio legislativo, nonché sulla base delle medesime indicazioni contenute nel parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 ;
- ee. che si possa provvedere al riconoscimento della legittimità del presente debito fuori bilancio prelevando la somma di € 32.480,08 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, incrementando la dotazione del capitolo di spesa 182 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, del stanziamento di competenza e cassa per € 32.480,08 come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 32.480,08
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 32.480,08

- ff. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i,

- gg. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i al riconoscimento dell'importo di € 32.480,08 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- hh. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 32.480,08 da assumersi sul capitolo 182 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- ii. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE:

- jj. che alla presente deliberazione sono allegati due schede debitorie che ne costituiscono parte integrante, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;

VISTO:

- a. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- c. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015
- d. la DGR n. 47 del 02/09/2015
- e. la DGR n. 220 del 05/05/2015;
- f. la DGR n. 173 del 03/04/2015;
- g. la DGR n. 215 del 21/04/2015;
- h. la DGR n. 332 del 21/07/2015;
- i. il parere dell'ufficio legislativo n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015;
- j. il parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015;
- k. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;
- l. la sentenza n. 132/12 del 05/11/2012 del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli;
- m. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- n. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- o. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- p. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- q. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate,

1. di dover proporre al Consiglio regionale, in esecuzione della sentenza n. 132/12 del 05/11/2012 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura complessiva di € 32.480,08 (trentaduemilaquattrocentoottanta/08) di cui € 25.862,86 per risarcimento danni a favore del sig. Salone Michele (c.f: SLNMHL48E01D005W), titolare della omonima ditta individuale Salone Michele P.Iva 03588020655, ed € 6.617,22 per spese di lite a favore del procuratore antistatario

avv. Francesco Palladino c.f: PLLFNC72S16H703T con studio in via A. De Gasperi, 65 – 84043 Agropoli (SA);

2. di allegare le schede di rilevazione di partita debitoria n. 1 e 2 che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;
3. di autorizzare, ai sensi dell'art. dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 32.480,08 incrementando la dotazione per competenza e cassa del capitolo di spesa 182 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, della somme di € 32.480,08 stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 32.480,08
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 32.480,08

4. Di demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 32.480,08 da assumersi sul capitolo 182 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. Di prendere atto che la somma totale di € 32.480,08 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci spese e/o interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
6. di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con le DGR n. 173/2015, n. 215/2015 e n. 332/2015;
7. Di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 7.1 ai seguenti Dipartimenti:
 - 7.1.1 delle Politiche Territoriali;
 - 7.1.2 delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 7.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania per:
 - 7.2.1 le Risorse finanziarie;
 - 7.2.2 i Lavori Pubblici e Protezione civile;
 - 7.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale;
 - 7.4 al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale;
 - 7.5 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 7.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).