



Delibera della Giunta Regionale n. 710 del 10/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio Civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

D. LGS 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I. APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO- SENTENZA N. 01/13 DEL 05/11/2012 RESA DAL TRIBUNALE REGIONALE DELLE ACQUE PUBBLICHE DI NAPOLI. GIUDIZIO:CITRO TOMMASO E SICA CARMELA C/REGIONE CAMPANIA E COMUNE DI MERCATO S.SEVERINO. PRAT. AVV.RA N. 6469/2008

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con ricorso presentato al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche (T.R.A.P.) presso la Corte d'Appello di Napoli notificato in data 25-26/11/2008 e rinotificato in data 05/02/2009, Citro Tommaso e Sica Carmela, rappresentati e difesi dall'avv. Raffaele Ruggiero, convenivano in giudizio avanti al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche, Il Comune di Mercato S. Severino, la Regione Campania e il Consorzio di Bonifica Integrale Comprensorio Sarno, chiedendo il risarcimento dei danni subiti a seguito straripamento del torrente "Rio Secco", che invase le culture dell'azienda agricola (dal primo condotta), in Mercato S. Severino loc. Sibelluccia, avvenuta in data 29 ottobre 2003.
- b. che con sentenza n. 1/13 del 05/11/2012 il T.R.A.P. di Napoli pronunciando sulla domanda proposta da Citro Tommaso e Sica Carmela, ha condannato in solido Il Comune di Mercato S. Severino e la Regione Campania al pagamento in favore dei ricorrenti, Citro Tommaso e Sica Carmela, dell'importo. All'attualità, di € 24.715,64, ed in favore del solo Citro Tommaso della somma di € 11.626,77, nonché alla refusione delle spese di lite di cui € 286,66 per spese, € 4.000,00 per competenze, oltre IVA e CPA sul dovuto, e delle spese di C.T.U. come liquidate in corso di giudizio, pari ad € 2.870,62;
- c. che il Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso per gli adempimenti di competenza all'U.O.D.13 Genio Civile di Salerno la citata sentenza con nota n. prot. 572234 del 06/08/2013 al fine di predisporre gli atti relativi al riconoscimento di debito fuori bilancio;
- d. che l'U.O.D.13 Genio Civile di Salerno con nota prot. n.2014.0197110 del 19/03/2014 nel comunicare al ricorrente l'avvio dell'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio previsto dall'art. 47 della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006, ha chiesto contestualmente al difensore del ricorrente, avv. Ruggiero Raffaele di documentare le spese di CTU, di registrazione della sentenza, di indicare gli estremi per il pagamento tramite bonifico bancario della sorta capitale, delle spese di lite e degli interessi come liquidate in sentenza;
- e. che l'U.O.D.13 Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n.1/13 del 05/11/2012 ha redatto una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 17126/2014 che non è stata approvata perchè è intervenuta la chiusura dell'esercizio 2014 e pertanto è stata archiviata;
- f. che con note pervenute all' U.O.D.13 Genio Civile di Salerno in data 29/04/2014 acquisite in atti con protocolli n. 0294347 e 294565, il procuratore antistatario avv. Ruggiero Raffaele ha quantificato le spese di lite con fattura pro-forma, documentando con fattura n.29 del 04/12/2010 la liquidazione del C.T.U., richiedendo il pagamento tramite bonifico bancario.
- g. che l'U.O.D.13 Genio Civile di Salerno con nota prot. n.2014.0355084 del 23/05/2014 ha chiesto al Settore Contenzioso Civile e Penale di valutare la congruità dei diritti e delle spese successive alla sentenza;
- h. che con nota n. 0819704 del 03/12/2014 il Settore Contenzioso Civile e Penale ha comunicato che vadano stralciate le somme quali " compenso tabellare maggiorato ai sensi dell'art.4, comma4 DM 140/2012";
- i. che con nota pervenuta all' U.O.D.13 Genio Civile di Salerno in data 05/12/2014 acquisita agli atti con protocollo n. 0831066, il procuratore antistatario avv. Ruggiero Raffaele ha inviato l'atto di precetto per i Sigg.ri Citro Tommaso e Sica Carmela;

RILEVATO

- j. che l'importo del danno da rimborsare ai sigg. Citro Tommaso e Sica Carmela ammonta a complessivi € 41.555,33 di cui: 1) quota capitale € 25.350,01; 2) rivalutazione € 5.120,71; 3)

interessi legali fino al 30/07/2015 € 7.013,89; per spese di C.T.U., registraz.senenza e varie € 4.070,72;

- k. che le spese di lite così come liquidate nella sentenza n. 1/13 del 05/11/2012 del T.R.A.P. di Napoli da rimborsare al procuratore antistatario avv. Raffaele Ruggiero, ammontano ad € 7.060,09 (*al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.044,20*) di cui € 4.000,00 per competenze, € 540,00 per compenso professionale atto di precetto, € 681,00 per spese generali, € 208,84 per C.P.A., € 1.194,56 per I.V.A., € 286,66 per spese liquidate in sentenza, ed € 149,03 per spese consequenziali alla sentenza;
- l. che tale debito, complessivamente pari ad € 48.615,42 (*al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.044,20*), per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli) della sentenza 1/13 del 05/11/2012 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006.

CONSIDERATO:

- m. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 48.615,42 in esecuzione della sentenza 1/13 del 05/11/2012 del T.R.A.P. di Napoli occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, fatto salvo il diritto di regresso previsto dall'art. 1299 c.c., da esercitarsi nei confronti del Comune di Mercato San Severino, condebitore in solido;
- n. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- o. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- p. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- q. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: "*Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*", ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- r. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- s. che la Giunta Regionale della Campania con deliberazione n. 47 del 09/02/2015 pubblicata sul BURC n.13 del 26/02/2015, ha approvato il Bilancio Gestionale per gli anni 2015-2017;
- t. che nel succitato Bilancio 2015 è previsto il cap. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato "Fondo spese impreviste (art.28, L.R. 30/04/2002 n.7)", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- u. che la Giunta Regionale della Campania con deliberazione n.220 del 05/05/2015 sono stati istituiti nel bilancio 2015 i capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominati rispettivamente "*Risarcimento danni e rimborso spese derivanti da sentenze sfavorevoli*" e "*Interessi passivi derivanti da sentenze sfavorevoli*", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- v. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all'articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011;

RITENUTO:

- w. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni, al riconoscimento del "debito fuori bilancio" per un importo complessivo di € 48.615,42 (*al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.044,20*) come di seguito ripartito fatto salvo il diritto di regresso previsto dall'art. 1299 c.c., da esercitarsi nei confronti del Comune di Mercato San Severino, condebitore in solido;

Beneficiari	sorta capitale	Rivalutazione	interessi	Spese Di CTU+varie	Rimborso spese di lite	totale
Citro Tommaso	16730,03	3379,47	4628,90	2035,36		26773,76
Sica Carmela	8619,98	1741,24	2384,99	2035,36		14781,57
Aw.Raffaele Ruggiero					7060,09	7060,09
TOTALE COMPLESSIVO						48615,42

- x. che si debba proporre al Consiglio Regionale l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di €. 48.615,42 in esecuzione della sentenza n. 1/13 del 05/11/2012 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- y. che con n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 pervenuta alla UOD Genio Civile di Salerno tramite la Direzione Generale dei Lavori Pubblici con n. prot. 502466/15 l'ufficio legislativo del Presidente ha emanato un parere-quadro inerente i disegni di legge che hanno oggetto il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, precisando che *"qualora gli uffici proponenti recepiscano le osservazioni formulate e adottino lo schema di disegno di legge riformulato da questo Ufficio con il presente parere-quadro non ricorra la necessità di acquisire di volta in volta il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento, salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta"*.
- z. che pertanto l'allegato disegno di legge è stato redatto secondo le indicazioni contenute nel predetto parere-quadro, modificando gli articoli 1 e 2 dello schema predisposto dagli uffici finanziari regionali, allegando una tabella che riporta l'esatta individuazione dei titoli di debito, dei beneficiari, della complessiva somma da pagare e della sua imputazione, rinviando inoltre alle singole schede di partita debitoria;
- aa. che a tanto si possa provvedere prelevando la somma di € 48.615,42 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo o spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	-48.615,42

182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+41.601,53
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	7.013,89

- bb. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all' art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i,
- cc. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 48.615,42 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- dd. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 48.615,42 da assumersi sui capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- ee. di voler demandare all'Avvocatura regionale la predisposizione degli atti per il recupero della quota parte dovuta dal Comune, in caso di mancato pagamento alla Regione Campania della quota parte (50%) spettante al Comune di Mercato San Severino, condebitore in solido
- ff. di voler demandare, in caso di mancato pagamento alla Regione Campania della quota parte (50%) spettante al Comune di Mercato San Severino, condebitore in solido, al Settore Contenzioso Civile e Penale la predisposizione degli atti per il recupero della quota parte dovuta dal Comune;
- gg. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto.

PRECISATO CHE:

- hh. Alla presente deliberazione sono allegate n. 3 schede debitorie, uno schema della variazione di bilancio nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i., che ne costituiscono parte integrante.

VISTO:

- a. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- c. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015;
- d. la D.G.R. n. 47 del 09/02/2015;
- e. la D.G.R. n. 220 del 05/05/2015;
- f. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;
- g. il parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015;
- h. la sentenza n. 1/13 del 05/11/2012 del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli;
- i. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- j. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- k. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- l. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- m. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

- 1 di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni, in esecuzione della sentenza n. 1/13 del 05/11/2012 del T.R.A.P. di Napoli la somma complessiva di € 48.615,42 (al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.044,20), come di seguito ripartita:

Beneficiari	sorta capitale	Rivalutazione	interessi	Spese Di CTU+varie	Rimborso spese di lite	totale
Citro Tommaso	16730,03	3379,47	4628,90	2035,36		26773,76
Sica Carmela	8619,98	1741,24	2384,99	2035,36		14781,57
Avv.Raffaele Ruggiero					7060,09	7060,09
TOTALE COMPLESSIVO						48615,42

- 2 Di allegare le schede di rilevazione di partita debitoria n. 1, 2 e 3 e uno schema della variazione di bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i. che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3 di autorizzare, ai sensi dell'art. dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 48.615,42 (al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.044,20) incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella;

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricorrenti	Perimetro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	-48.615,42
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+41.601,53
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	7.013,89

- 4 Di demandare al Dirigente della Direzione Generale dei LL.PP. e Protezione Civile (DG 53 08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 48.615,42 (al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.044,20) da assumersi sui capitoli 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- 5 di chiedere, a seguito dell'avvenuta liquidazione, la restituzione della quota parte (50%) dovuta dal Comune di Mercato San Severino, condebitore in solido, ai sensi dell'art. 1299 c.c.,
- 6 Di voler demandare all'Avvocatura regionale la predisposizione degli atti per il recupero della quota parte dovuta dal Comune, in caso di mancato pagamento alla Regione Campania della quota parte (50%) spettante al Comune di Mercato San Severino;

- 7 di procedere successivamente ad una sollecita liquidazione del dovuto, stralciando le somme quali "compenso tabellare maggiorato ai sensi dell'art.4, comma4 DM 140/2012", così come comunicato dal Settore Contenzioso Civile e Penale con nota n. 0819704 del 03/12/2014 ;
- 8 Di prendere atto che l'importo di € 48.615,42 (*al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.044,20*), rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
- 9 di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con le DGR n. 173/2015, 215/2015 e 332/2015;
- 10 Di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 10.1 ai seguenti Dipartimenti:
 - 10.1.1 delle Politiche Territoriali;
 - 10.1.2 delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 10.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania per:
 - 9.2.1 le Risorse finanziarie;
 - 9.2.2 i Lavori Pubblici e Protezione civile;
 - 10.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale;
 - 10.4 al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale;
 - 10.5 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 10.6 al Comune di Mercato San Severino;
 - 10.7 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).