



Delibera della Giunta Regionale n. 699 del 10/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio Civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I - APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO. SENTENZA N. 504/14 DEL 02/12/2013 EMESSA DAL TRIBUNALE DELLE ACQUE PUBBLICHE PRESSO LA CORTE D'APPELLO DI NAPOLI. GIUDIZIO: CENTROAUTO SNC C/REGIONE CAMPANIA. PRAT. AVV.RA N. 6153/2008. RIPROPOSIZIONE PD 9699/2015

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con ricorso presentato al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche (T.R.A.P.) presso la Corte d'Appello di Napoli notificato in data 7/11/2008 e rinotificato il 10/04/2009, la società Centroauto s.n.c di Longobardi Giovanni & C. (già Centroauto di Abbate Mario & C. snc) in persona del suo legale rappresentante pro-tempore conveniva in giudizio avanti al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche la Regione Campania chiedendo il risarcimento dei danni subiti alle autovetture in vendita situate nel piazzale di proprietà a causa dell'esondazione del canale "Vallone Cupa" avvenuta in data 22/10/2005 nel Comune di Agropoli;
- b. che con sentenza n. 504/2014 del 02/12/2013 depositata in cancelleria il 06/02/2014 il T.R.A.P. di Napoli ha accolto la domanda attorea condannando la Regione Campania al pagamento in favore della Centroauto snc di Longobardi Giovanni & C. *"della somma di € 97.973,18 detratte le somme già riconosciute e versate dalla società ricorrente dalla Regione Campania ai sensi della L.R. 24/2005 per i medesimi danni"*, oltre rivalutazione monetaria dal 22/10/2005 alla data della sentenza e sulle somme annualmente rivalutate gli interessi legali al tasso codicistico, nonché interessi legali fino al soddisfo e alla refusione delle spese di lite sostenute nella misura di € 4.020,00 per competenze ed € 521,22 per spese, oltre IVA e CPA in favore della ricorrente e alle spese di CTU come liquidate in corso di giudizio;
- c. che l'Avvocatura Regionale con nota n. prot. 130121 del 24/02/2014 pervenuta il 11/03/2014 ha trasmesso la citata sentenza all'UOD Genio Civile di Salerno – presidio protezione civile;
- d. che poiché le somme richiamate nel dispositivo della sentenza n. 504/2014 erogate dalla Regione Campania ai sensi della L.R. 24/05 sono state trasferite al Comune di Agropoli che ne ha curato integralmente l'istruttoria, e da questo sono state direttamente versate alla società Centroauto snc, l'UOD Genio Civile di Salerno con nota prot. n. 192922 del 18/03/2014 inviata via pec e via fax in pari data, ha chiesto al Comune di Agropoli di inviare le contabili attestanti l'erogazione del contributo alla Centroauto snc ai sensi della L.R. 24/2005;
- e. che il Comune di Agropoli con nota acquisita al protocollo regionale con n. 206884 del 24/03/2014 ha inviato le contabili attestanti il pagamento della somma di € 39.108,99 a fronte di un contributo riconosciuto alla società di € 60.728,53, come da determina n. 52 del 03/04/2013 del comune di Agropoli;
- f. che, vista la liquidazione parziale rispetto al contributo riconosciuto, l'UOD Genio Civile di Salerno con note n. prot. 474891 del 08/07/2014 e n. 612239 del 17/09/2014, inviate via pec al Comune di Agropoli ha chiesto certificazione in merito alle ulteriori somme versate alla Centroauto e/o all'eventuale credito vantato dalla società nei confronti del Comune di Agropoli, per somme ancora da versare;
- g. che successivamente avendo appreso per le vie brevi che le somme non erano state erogate alla società in quanto sospese dal Comune di Agropoli ai sensi dell'art. 48 bis del DPR n. 602/1973, l'UOD Genio Civile di Salerno ne ha chiesto conferma al comune di Agropoli con nota n. prot. 683172 del 15/10/2014;
- h. che in riscontro alla succitata nota il Comune di Agropoli ha comunicato con nota acquisita al protocollo regionale il 17/10/2014, con n. 690783 che la somma residua di € 21.619,54 da versare alla società Centroauto era stata liquidata dal comune di Agropoli ma il pagamento era stato bloccato dall'agente della riscossione per un inadempimento fiscale a carico della beneficiaria;
- i. che, vista la documentazione agli atti, la somma da riconoscere alla società Centroauto snc ai sensi della sentenza n. 504/2014 del TRAP di Napoli è pari ad € 37.244,65 ovvero alla differenza tra la somma liquidata di € 97.973,18 al netto delle somme riconosciute e liquidate dal Comune di Agropoli pari ad € 60.728,53;

- j. che con nota acquisita al protocollo regionale con n. 708299 del 23/10/2014 l'avv. Carmine Vitagliano ha rinunciato alla antistatarietà, essendo già stato pagato dalla società Centroauto e ha autorizzato la Regione Campania a versare l'importo comprensivo di risarcimento danni e spese di lite alla società Centroauto;
- k. che con medesima nota n. 708299 del 23/10/2014 l'avv. Vitagliano ha richiesto il rimborso per la società Centroauto, oltre alla quota capitale di € 37.244,65, anche delle spese di CTU pari ad € 2.231,11 e delle spese di registrazione pari ad € 3.000,00, non inviando tuttavia documentazione giustificativa;
- l. l'UOD Genio Civile di Salerno con nota n. prot. 739981 del 5/11/2014 ha chiesto il mod. F23 per le spese di registrazione e la fattura per le spese di CTU all'avvocato procuratore, il quale per le vie brevi ha successivamente dichiarato che non era possibile all'attualità provvedere alla registrazione, e pertanto nella presente proposta verranno conteggiate le spese di CTU ma non quelle di registrazione;
- m. che l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 504/2014 ha redatto una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 26443 del 1/12/2014 che non è stata approvata perchè è intervenuta la chiusura dell'esercizio 2014 e pertanto è stata archiviata;
- n. che nel corso del 2015 e della precedente legislatura l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 504/2014 ha redatto una nuova proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 9699 del 29/04/2015, che è stata archiviata su disposizione della Segreteria di Giunta del 28/07/2015 in quanto non approvata dalla Giunta Regionale della precedente legislatura;

RILEVATO

- o. che l'importo dei danni da liquidare alla società ricorrente ammonta a complessivi € 51.599,79 di cui € 37.244,65 per sorta capitale, € 6.182,61 per rivalutazione monetaria, ed € 7.636,53 per interessi legali dal 22/05/2005 al 02/12/2013 (data della sentenza) e interessi legali dalla sentenza fino al 31/01/2015 per € 536,00;
- p. che l'importo delle spese di lite così come liquidate in sentenza, da rimborsare alla società ricorrente, vista la rinuncia alla antistatarietà per le spese di lite da parte dell'avv. Vitagliano, ammontano ad € 5.621,80 di cui € 4.020,00 per competenze, € 160,80 per CPA (4% su 4.020,00) € 919,78 per IVA al 22%, ed € 521,22 per spese liquidate in sentenza,
- q. che ai fini della successiva liquidazione verrà chiesta alla ricorrente la documentazione inerente il pagamento delle spese da rimborsare di CTU per € 2.231,11;
- r. che tale debito, complessivamente pari ad € 59.452,70, per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli) della sentenza n. 504/14 del 02/12/2013 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006;

CONSIDERATO:

- s. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 59.452,70 in esecuzione della sentenza n. 504/14 del 02/12/2013 del T.R.A.P. di Napoli occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- t. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;

- u. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- v. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- w. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: *"Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale"*, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- x. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- y. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 47 del 02/09/2015 pubblicata sul BURC n. 13 del 26/02/2015 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017
- z. che nel succitato bilancio 2015 è previsto il capitolo n. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato "Fondo Spese Impreviste (art. 28, L.R. 30/04/2002 n. 7).", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- aa. che con DGR n. 220 del 05/05/2015 sono stati istituiti nel bilancio 2015 i capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominati rispettivamente *"Risarcimento danni e rimborso spese derivanti da sentenze sfavorevoli"* e *"Interessi passivi derivanti da sentenze sfavorevoli"*, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- bb. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all'articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011;

RITENUTO:

- cc. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i, al riconoscimento del "debito fuori bilancio" per un importo complessivo di € 59.452,70 , a favore della società Centroauto s.n.c di Longobardi Giovanni & C. (P. IVA 02716490657) con sede in Agropoli (SA) via S. Pio X vista la rinuncia alla antistatarietà per le spese di lite da parte dell'avv. Vitagliano;
- dd. che si debba proporre al Consiglio Regionale l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di €. 59.452,70 in esecuzione della sentenza n. 504/14 del 02/12/2013 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- ee. che con n. prot. 351058 del 21/05/2015 l'UOD Genio Civile di Salerno ha richiesto il parere all'ufficio legislativo sull'allegato disegno di legge;
- ff. che tale parere è stato reso dall'ufficio legislativo con nota n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015, acquisita agli atti della UOD Genio Civile di Salerno con n. prot. 371170 del 28/05/2015, così come integrata dalla mail dell'ufficio legislativo del 29/05/2015 acquisita agli atti con n. prot. 375943/2015;
- gg. che con n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 pervenuta alla UOD Genio Civile di Salerno tramite la Direzione Generale dei Lavori Pubblici con n. prot. 502466/15 l'ufficio legislativo del Presidente ha emanato un parere-quadro inerente i disegni di legge che hanno oggetto il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, precisando che *"qualora gli uffici proponenti recepiscano le osservazioni formulate e adottino lo schema di disegno di legge riformulato da questo Ufficio con il presente parere-quadro non ricorra la necessità di acquisire di volta in volta il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento, salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta"*

- hh. che pertanto il disegno di legge allegato alla presente è stato elaborato in base alle indicazioni prescritte nel parere n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015 dell'ufficio legislativo, nonché sulla base delle medesime indicazioni contenute nel parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 ;
- ii. che si possa provvedere al riconoscimento della legittimità del presente debito fuori bilancio prelevando la somma di € 59.452,70 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 59.452,70
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 51.280,17
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 8.172,53

- jj. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i,
- kk. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i al riconoscimento dell'importo di € 59.452,70 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- ll. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 59.452,70 sui capitoli 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- mm. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE:

- nn. che alla presente deliberazione sono allegati una scheda debitoria che ne costituisce parte integrante, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;

VISTO:

- a. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- c. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015
- d. la D.G.R. n. 47 del 09/02/2015
- e. la DGR n. 220 del 05/05/2015;
- f. la DGR n. 173 del 03/04/2015;
- g. la DGR n. 215 del 21/04/2015
- h. il parere dell'ufficio legislativo n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015;
- i. il parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015;
- j. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;

- k. la sentenza n. 504/14 del 02/12/2013 del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli;
- l. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- m. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- n. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- o. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- p. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate:

1. di dover proporre al Consiglio regionale, in esecuzione della sentenza n. 504/14 del 02/12/2013 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura complessiva di € 59.452,70 a favore della società Centroauto s.n.c di Longobardi Giovanni & C. (P. IVA 02716490657) con sede in Agropoli (SA) via S. Pio X, vista la rinuncia alla antistatarietà per le spese di lite da parte del procuratore avvocato Carmine Vitagliano;
2. di allegare la scheda di rilevazione di partita debitoria n. 1 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;
3. di autorizzare, ai sensi dell'art. dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 59.452,70 incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 59.452,70
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 51.280,17
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 8.172,53

4. di demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 59.452,70 da assumersi sui capitoli 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. di prendere atto che la somma totale di € 59.452,70 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi e spese che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;

6. di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con le DGR n. 173/2015 e 215/2015;
7. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 7.1 ai seguenti Dipartimenti:
 - 6.1.1 delle Politiche Territoriali;
 - 6.1.2 delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 7.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania per:
 - 6.1.3 le Risorse finanziarie;
 - 6.1.4 i Lavori Pubblici e Protezione civile;
 - 7.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale;
 - 7.4 al Tesoriere e al Consiglio Regionale;
 - 7.5 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 7.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).