



Delibera della Giunta Regionale n. 695 del 10/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio Civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO. DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I - SENTENZA N. 3492/13 DEL 08/10/2013 EMESSA DAL TRIBUNALE DELLE ACQUE PUBBLICHE PRESSO LA CORTE D'APPELLO DI NAPOLI. GIUDIZIO: PASCARIELLO ASSUNTA C/REGIONE CAMPANIA. PRAT. AVV.RA N. 2081/09 - RIPROPOSIZIONE PD 9607/2015

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con ricorso presentato al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche (T.R.A.P.) presso la Corte d'Appello di Napoli rinotificato in data 18/01/2010 ex art. 176 RD n. 1775/1933 la sig.ra Assunta Pascariello rappresentata e difesa dall'avv. Emiddio De Simone, conveniva in giudizio avanti al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche, la Regione Campania e il Consorzio di Bonifica Integrale Comprensorio Sarno chiedendo il risarcimento dei danni subiti dal fondo condotto dalla ricorrente a seguito dell'esondazione del torrente Solofrana avvenuta tra il 28 e il 29 settembre 2007 e tra il 6 e 7 ottobre del medesimo anno;
- b. che con sentenza n. 3492/13 del 01/07/2013 depositata in cancelleria l'8/10/2013, il T.R.A.P. di Napoli ha rigettato la domanda nei confronti del Consorzio, compensando le spese, e ha accolto la domanda della sig.ra Assunta Pascariello condannando la Regione al pagamento della somma di € 7.500,00 oltre rivalutazione monetaria dal 09/10/2007 fino alla data della sentenza e sulle somme annualmente rivalutate gli interessi legali al tasso codicistico, nonché alla refusione delle spese di lite, di cui € 2.099,17 per spese (di cui € 1.799,17 per CTU) ed € 2.000,00 per competenze, oltre IVA e CPA sul dovuto, in favore della ricorrente;
- c. che il Settore Contenzioso Civile e Penale con nota n. prot. 760937 del 07/11/2013 ha trasmesso la citata sentenza al Settore Genio Civile di Salerno, per l'eventuale seguito di competenza;
- d. che l'UOD Genio Civile di Salerno con nota prot. n. 173364 del 11/03/2014 nel comunicare ai ricorrenti l'avvio dell'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio previsto dall'art. 47 della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006, ha chiesto contestualmente al difensore della ricorrente, avvocato Emiddio De Simone di documentare le spese di registrazione della sentenza, e di indicare gli estremi per il pagamento tramite bonifico bancario della sorta capitale, delle spese di lite e degli interessi come liquidati in sentenza;
- e. che con nota pervenuta all'UOD Genio Civile di Salerno, acquisita agli atti con prot. n. 206860 del 24/03/2014 e che si allega alla presente, l'avvocato Emiddio De Simone ha dichiarato che la sentenza non era stata registrata, ha quantificato le spese di lite e ha comunicato le coordinate bancarie per il successivo accredito specificando che la quota in favore della sig.ra Pascariello doveva essere accreditata sul c/c del figlio Trotta Gerardo;
- f. avendo l'avv. De Simone informato per le vie brevi che la sig.ra Pascariello era deceduta UOD Genio Civile di Salerno con nota n. prot. 398864 del 11/06/2014 ha chiesto al procuratore della ricorrente i nominativi degli eredi e la dichiarazione di successione;
- g. che in data 01/07/2014 è stata acquisita al prot. n. 453519 la nota dell'avv. Emiddio De Simone, il quale ha comunicato i nominativi degli eredi della sig.ra Pascariello Assunta, allegando la dichiarazione di successione, registrata in data 05/03/2013, in copia semplice;
- h. che essendo la sig.ra Pascariello Assunta deceduta in corso di causa il 18/05/2011, senza informare il Giudice del suo decesso, l'UOD Genio Civile di Salerno ha chiesto all'Avvocatura Regionale con nota n. prot 475909 del 08/07/2014 per il tramite del Capo Dipartimento delle Politiche Territoriali, e richiesto nuovamente con nota n. prot. 597907 del 10/09/2014 inviata via pec in pari data sia al Capo Dipartimento sia direttamente all'Avvocatura Regionale, parere in merito al diritto degli eredi di subentrare nelle somme riconosciute alla sig.ra Pascariello con sentenza n. 3492/13 del 01/07/2013;
- i. che non avendo ottenuto risposta in merito l'UOD Genio Civile di Salerno ha sollecitato il riscontro alle note predette con nota n. prot. 839658 del 10/12/2014;
- j. che l'Avv. Anna Carbone che aveva difeso la Regione Campania nel giudizio Pascariello Assunta c/Regione con PEC del 18/12/2014 acquisita dalla UOD Genio Civile di Salerno il 19/12/2014, recepita poi dalla nota n. prot. 878529 del 24/12/2014 dell'Avvocatura Regionale, ha espresso la necessità di predisporre gli atti relativi alla sentenza n. 3492/13 del 01/07/2013 in favore degli eredi;

- k. che pertanto le somme dovute alla sig.ra Pascariello in virtù della sentenza n. 3492/13 del 01/07/2013 saranno liquidate ai suoi eredi: Trotta Ciro (coniuge) nato a Nocera Superiore il 11/10/1931, Trotta Lucia (figlia) nata a Nocera Inferiore il 14/02/1962, Trotta Giovanni (figlio) nato a Roccapiemonte il 26/07/1963, Trotta Domenico (figlio) nato a Roccapiemonte il 03/04/1966, Trotta Gerardo (figlio) nato a Roccapiemonte il 27/12/1968 e Trotta Nicola (figlio) nato a Roccapiemonte il 02/12/1973;
- l. che l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 3492/13 ha redatto una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 30178 del 23/12/2014 che non è stata approvata perché è intervenuta la chiusura dell'esercizio 2014 e pertanto è stata archiviata;
- m. che nel corso del 2015 e della precedente legislatura l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 3492/13 ha redatto una nuova proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 9607 del 29/04/2015, che è stata archiviata su disposizione della Segreteria di Giunta del 28/07/2015 in quanto non approvata dalla Giunta Regionale della precedente legislatura;

RILEVATO

- n. che l'importo dei danni da liquidare agli eredi della ricorrente ammonta a complessivi € 9.686,25 di cui € 7.500,00 per sorta capitale, € 977,40 per rivalutazione monetaria, € 1.072,29 per interessi legali dal 09/10/2007 al 8/10/2013 ed € 136,56 per interessi legali dal 9/10/2013 al 31/01/2015 (totale interessi € 1.208,85);
- o. che l'importo delle spese di lite da rimborsare alla ricorrente e quindi agli eredi sono pari ad € 4.636,77 di cui € 2.000,00 per competenze, € 80,00 per CPA, € 457,60 per IVA al 22% ed € 2.099,17 per spese esenti, anche di CTU;
- p. che tale debito, complessivamente pari ad € 14.323,02 per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli) della sentenza n. 3492/13 del 08/10/2013 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006;

CONSIDERATO:

- q. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 14.323,02 in esecuzione della sentenza n. 3492/13 del 08/10/2013 del T.R.A.P. di Napoli occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- r. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- s. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- t. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- u. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: "*Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*", ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

- v. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- w. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 47 del 02/09/2015 pubblicata sul BURC n. 13 del 26/02/2015 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017
- x. che nel succitato bilancio 2015 è previsto il capitolo n. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato “Fondo Spese Impreviste (art. 28, L.R. 30/04/2002 n. 7).”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- y. che con DGR n. 220 del 05/05/2015 sono stati istituiti nel bilancio 2015 i capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominati rispettivamente “Risarcimento danni e rimborso spese derivanti da sentenze sfavorevoli” e “Interessi passivi derivanti da sentenze sfavorevoli”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- z. che la Giunta Regionale, ai sensi dell’art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all’articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011;

RITENUTO:

- aa. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell’art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i, al riconoscimento del “debito fuori bilancio” per un importo complessivo di € 14.323,02 a favore degli eredi della sig.ra Pascariello Assunta ovvero: Trotta Ciro (coniuge) Trotta Lucia, Trotta Giovanni, Trotta Domenico, Trotta Gerardo e Trotta Nicola (figli), suddiviso in base alla seguente tabella:

Beneficiari	capitale	rivaluta- zione	interessi	onorari	oneri come per legge	rimborso spese	totale
Trotta Ciro	2500,00	325,80	402,95	666,67	179,20	699,72	4774,34
Trotta Lucia	1000,00	130,32	161,18	266,67	71,68	279,89	1909,74
Trotta Giovanni	1000,00	130,32	161,18	266,67	71,68	279,89	1909,74
Trotta Domenico	1000,00	130,32	161,18	266,67	71,68	279,89	1909,74
Trotta Gerardo	1000,00	130,32	161,18	266,66	71,68	279,89	1909,73
Trotta Nicola	1000,00	130,32	161,18	266,66	71,68	279,89	1909,73
TOTALE COMPLESSIVO							€ 14.323,02

- bb. che si debba proporre al Consiglio regionale l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di 14.323,02. in esecuzione della sentenza n. 3492/13 del 08/10/2013 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell’art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell’art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- cc. che con n. prot. 351058 del 21/05/2015 l'UOD Genio Civile di Salerno ha richiesto il parere all'ufficio legislativo sull'allegato disegno di legge;
- dd. che tale parere è stato reso dall'ufficio legislativo con nota n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015, acquisita agli atti della UOD Genio Civile di Salerno con n. prot. 371170 del 28/05/2015, così come integrata dalla mail dell'ufficio legislativo del 29/05/2015 acquisita agli atti con n. prot. 375943/2015;
- ee. che con n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 pervenuta alla UOD Genio Civile di Salerno tramite la Direzione Generale dei Lavori Pubblici con n. prot. 502466/15 l'ufficio legislativo del Presidente ha emanato un parere-quadro inerente i disegni di legge che hanno oggetto il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, precisando che “qualora gli uffici proponenti recepiscono le osservazioni formulate e adottino lo schema di disegno di legge riformulato da questo Ufficio con il presente parere-quadro non ricorra la

- necessità di acquisire di volta in volta il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento, salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta"*
- ff. che pertanto il disegno di legge allegato alla presente è stato elaborato in base alle indicazioni prescritte nel parere n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015 dell'ufficio legislativo, nonché sulla base delle medesime indicazioni contenute nel parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 ;
- gg. che si possa provvedere al riconoscimento della legittimità del presente debito fuori bilancio prelevando la somma di € 14.323,02 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 14.323,02
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 13.114,17
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 1.208,85

- hh. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i,
- ii. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i al riconoscimento dell'importo di € 14.323,02 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- jj. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 14.323,02, sui capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- kk. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE:

- ll. che alla presente deliberazione sono allegate 6 schede debitorie che ne costituiscono parte integrante, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;

VISTO:

- a. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- c. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015
- d. la DGR n. 47 del 02/09/2015;
- e. la DGR n. 220 del 05/05/2015;
- f. la DGR n. 173 del 03/04/2015;
- g. la DGR n. 215 del 21/04/2015
- h. il parere dell'ufficio legislativo n. prot. 0009882/UDCP/GAB/UL del 27/05/2015;

- i. il parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015;
- j. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;
- k. la sentenza n. 113/11 del 20/06/2011 del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli;
- l. il parere dell'Avvocatura Regionale di cui alla nota n. prot. 794883 del 24/11/2014;
- m. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- n. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- o. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- p. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- q. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate,

1. di dover proporre al Consiglio regionale in esecuzione della sentenza n. 3492/13 del 08/10/2013 del T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura complessiva di € 14.323,02 a favore degli eredi della sig.ra Pascariello Assunta ovvero: Trotta Ciro (coniuge) nato a Nocera Superiore il 11/10/1931, Trotta Lucia (figlia) nata a Nocera Inferiore il 14/02/1962, Trotta Giovanni (figlio) nato a Roccapiemonte il 26/07/1963, Trotta Domenico (figlio) nato a Roccapiemonte il 03/04/1966, Trotta Gerardo (figlio) nato a Roccapiemonte il 27/12/1968 e Trotta Nicola (figlio) nato a Roccapiemonte il 02/12/1973, suddiviso in base alla seguente tabella:

Beneficiari	capitale	rivaluta- zione	interessi	onorari	oneri come per legge	rimborso spese	totale
Trotta Ciro	2500,00	325,80	402,95	666,67	179,20	699,72	4774,34
Trotta Lucia	1000,00	130,32	161,18	266,67	71,68	279,89	1909,74
Trotta Giovanni	1000,00	130,32	161,18	266,67	71,68	279,89	1909,74
Trotta Domenico	1000,00	130,32	161,18	266,67	71,68	279,89	1909,74
Trotta Gerardo	1000,00	130,32	161,18	266,66	71,68	279,89	1909,73
Trotta Nicola	1000,00	130,32	161,18	266,66	71,68	279,89	1909,73
TOTALE COMPLESSIVO							€ 14.323,02

2. di allegare le schede di rilevazione di partita debitoria dalla n. 1 alla n. 6 che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge di cui al punto precedente;
3. di autorizzare, ai sensi dell'art. dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 14.323,02 incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 14.323,02

182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 13.114,17
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.999	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 1.208,85

4. di demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 14.323,02 da assumersi sui capitoli 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. di prendere atto che la somma totale di € 14.323,02 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
6. di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con le DGR n. 173/2015 e 215/2015;
7. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 7.1 ai seguenti Dipartimenti:
 - 7.1.1 delle Politiche Territoriali;
 - 7.1.2 delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 7.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania per:
 - 7.2.1 le Risorse finanziarie;
 - 7.2.2 i Lavori Pubblici e Protezione civile;
 - 7.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale
 - 7.4 al Tesoriere e al Consiglio Regionale;
 - 7.5 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 7.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).