



Giunta Regionale della Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 24/4/2010)

DECRETO N. 28 DEL 8/5/2010

Rif. punto a) delibera del Consiglio dei Ministri del 24 aprile 2010

OGGETTO: Prosecuzione delle azioni di supporto contabile e gestionale: incarico alla KPMG Advisory S.p.A. di consulenza e supporto tecnico per la implementazione di corrette procedure contabili e gestionali negli enti del servizio sanitario regionale

PREMESSO:

- che con deliberazione n. 460 del 20.03.2007 la Giunta regionale campana ha approvato l'Accordo attuativo ed il Piano di Rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del SSR ai sensi dell'art. 1, comma 180, della Legge 30.12.2004 n. 311;
- che l'Accordo all'art. 1, comma 4, impegna la Regione a <... provvedere alla quantificazione esatta e definitiva del debito regionale >, e ad implementare <... corrette procedure contabili e gestionali...> con <...la consulenza ed il supporto tecnico di un Advisor indicato dal Ministero dell'economia e delle finanze ...>; prevede, poi, che <...i costi derivanti dalla realizzazione di dette attività saranno a carico della Regione....>;
- che il Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 22 marzo 2007, prot. n. 7277, registrata nel protocollo della Regione n. 1157/GAB del 27 marzo 2007, ha comunicato di avere individuato in KPMG Advisory S.p.A. ("KPMG") l'Advisor per la consulenza ed il supporto tecnico alle attività di quantificazione esatta e definitiva del debito regionale e di implementazione di corrette procedure contabili e gestionali negli enti del sistema sanitario regionale;
- che lo stesso Ministero ha motivato l'indicazione di KPMG quale *Advisor* in ragione della pregressa attività svolta da detta società nell'ambito del supporto strategico reso in favore del Ministero della Salute e che, comunque, le ragioni poste a base dell'indicazione ministeriale evidenziano che tale scelta è stata operata anche per garantire l'omogeneità delle azioni nell'ambito delle diverse Regioni vincolate al rispetto del *Piano di Rientro*;
- che devono ritenersi, per quanto detto, anche integrate le condizioni previste dall'art. 57, co.2, lett. B), del D.Lgs. n. 163/06, e che sussiste un'evidente interesse pubblico all'attuazione del *Piano di Rientro* e all'affidamento strumentale dei servizi sopra indicati;
- che per l'espletamento delle attività sopra descritte la Giunta Regionale:
 - a) con delibera n. 1082 del 22 giugno 2007 ha affidato alla KPMG Advisory S.p.A. un primo incarico per un corrispettivo di € 1.000.000,00= oltre IVA (20%) per complessivi € 1.200.000,00=; il provvedimento è stato validato dai Ministeri dell'Economia e della Salute nella riunione di verifica del Piano di Rientro del 13 luglio 2007 ed il conseguente contratto è stato stipulato il 18 settembre 2007;



Giunta Regionale della Campania
Il Presidente

*Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 24/4/2010)*

- b) con la delibera n. 790 del 9 maggio 2008 ha affidato alla KPMG Advisory S.p.A. un secondo incarico per un corrispettivo di € 1.055.000,00= oltre IVA (20%) per complessivi € 1.266.000,00=; ai fini della validazione del provvedimento, il Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota del 22 aprile 2008 Rif. CAMPANIA-DGPROG-22/04/2008-0000172-P, ha comunicato il proprio parere favorevole alla adozione della delibera "... tenuto conto che si tratta di provvedimento necessario ai fini del rispetto delle scadenze previste in materia ..." (nel Piano di Rientro); il conseguente contratto è stato stipulato il 3 giugno 2008;
- c) con delibera n. 987 del 22 maggio 2009 ha affidato alla KPMG Advisory S.p.A. un terzo incarico per un corrispettivo di € 1.080.000,00= oltre IVA (20%) per complessivi € 1.296.000,00=; ai fini della validazione del provvedimento, il Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota del 30 marzo 2009, Rif. CAMPANIA-DGPROG-30.3.2009-0000126-P, ha preso atto della proposta di delibera, inviata con nota del 25/3/09 Rif. 117 – A, "... tenuto conto che si tratta di provvedimento necessario ai fini del rispetto delle scadenze previste in materia ..." (nel Piano di Rientro); il conseguente contratto è stato stipulato in data 8 luglio 2009;
- che le attività contrattualmente previste si sono svolte regolarmente, consentendo la liquidazione dei relativi corrispettivi, tranne il saldo del terzo contratto per il quale è in corso di liquidazione del saldo finale;

CONSIDERATO

- che l'art. 2, comma 88, della legge del 23.12.2009 n. 191 (legge finanziaria 2010), ha stabilito che: *"Per le regioni già sottoposte ai piani di rientro e già commissariate alla data di entrata in vigore della presente legge restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del piano di rientro, secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale. E' fatta salva la possibilità per la regione di presentare un nuovo piano di rientro ai sensi della disciplina recata dal presente articolo. A seguito dell'approvazione del nuovo piano cessano i commissariamenti, secondo i tempi e le procedure definiti nel medesimo piano per il passaggio dalla gestione straordinaria commissariale alla gestione ordinaria regionale"*;
- che con delibera del Consiglio dei Ministri del 24 aprile 2010, il nuovo Presidente della Regione Campania è stato nominato Commissario *ad acta* per il Piano di Rientro con il compito di proseguire nell'attuazione del Piano stesso secondo Programmi operativi di cui all'art. 1, comma 88, della legge n. 191/09;
- che con decreto commissariale n. 25 del 13 aprile 2010 è stato adottato il Programma operativo di cui al summenzionato art. 1, comma 88 legge n. 191/2010;
- che lo stesso decreto n. 25 / 2010 prevede nel Programma Operativo n. 5, denominato *"Corrette procedure contabili"*, l'affidamento alla KPMG Advisory S.p.A. dell'incarico oggetto del presente decreto;



Giunta Regionale della Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 24/4/2010)

- che fra gli acta della delibera del Consiglio dei Ministri del 24 aprile 2010, alla lettera a) è richiamata la “prosecuzione delle azioni di supporto contabile e gestionale”;

RITENUTO, considerate le premesse,

- che è opportuno e necessario affidare alla società KPMG Advisory S.p.A. l’incarico per la prosecuzione dell’attività di advisor contabile nel corso dell’esercizio 2010, nell’ambito della prosecuzione del Piano di Rientro attuata dal Commissario ad acta nominato dal Consiglio dei Ministri del 24 aprile 2010;
- che tale nuovo incarico dovrà prevedere la facoltà per la Regione di recedere dal contratto, in via anticipata e senza penalità alcuna, con un mese di preavviso; in tale eventualità spetterà alla KPMG Advisory S.p.A. il corrispettivo relativo alle giornate di attività effettivamente svolte fino alla data di cessazione anticipata dell’incarico;

PRESO ATTO

- che con il decreto commissariale n. 14 del 30 novembre 2009 sono stati approvati, con obbligo di adozione per le AA.SS. a partire dal 1° gennaio 2010, i documenti – di seguito elencati - necessari per supportare le aziende sanitarie nella definizione di corrette procedure contabili, amministrative e gestionali:
 - a) Manuale dei principi contabili;
 - b) Linee - guida per la predisposizione del Regolamento di Amministrazione e Contabilità delle Aziende Sanitarie della Campania;
 - c) Piano dei conti di contabilità generale unico regionale;
 - d) Linee Guida per la definizione del Piano dei Centri di Costo e dei Centri di Responsabilità corredate dal Piano dei Centri di Costo e dei Centri di Responsabilità, dal Piano dei Fattori Produttivi e dalle Schede di Budget che definiscono i principi per la tenuta della Contabilità Analitica, atti a garantire l’omogeneità dei sistemi di rilevazione delle singole aziende e la confrontabilità dei dati a livello regionale;
 - e) Modello di Nota Integrativa
 - f) Manuale dei principi di consolidamento e delle relative procedure;
- che lo stesso decreto commissariale ha istituito un Gruppo di Lavoro per la implementazione dei corretti procedimenti contabili e gestionali, composto da un referente nominato da ciascuna azienda sanitaria regionale, da referenti regionali individuati dai Coordinatori delle AGC dell’Assessorato alla Sanità e dell’Assessorato al Bilancio, e dall’advisor contabile KPMG Advisory S.p.A. con il compito di:
 - effettuare il monitoraggio delle attività di implementazione delle procedure contabili svolte nelle aziende sanitarie;



*Giunta Regionale della Campania
Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 24/4/2010)*

- predisporre aggiornamenti, approfondimenti, interazioni e/o modifiche delle procedure allegate al decreto stesso;
- che la società KPMG Advisory S.p.A. ha presentato il 30 dicembre 2009 un Piano di Lavoro per l'esercizio 2010, allegato al presente decreto, finalizzato:
 - alla ricognizione e all'esame periodico dello stato di recepimento, da parte delle Aziende, delle Linee Guida regionali ed all'adozione delle misure necessarie all'applicazione di quanto previsto dal sopra citato decreto n. 14/2009;
 - allo svolgimento di periodiche analisi presso le aziende, volte a riscontrare i dati comunicati dalle aziende medesime in sede di presentazione dei conti economici trimestrali, e ad individuare le principali problematiche in ordine al rispetto degli obiettivi ad esse assegnati;
 - a supportare le aziende nell'affrontare le principali problematiche che impediscono l'attivazione di misure volte alla riduzione della debitoria;
 - a supportare la Regione nel monitoraggio degli obiettivi fissati per ciascuna azienda sanitaria per l'anno 2010;
- che il Piano di lavoro si articola su quattro linee di intervento:
 - ☐ Intervento 1) Cabina di regia procedure contabili e gestionali
 - ☐ Intervento 2) Analisi in loco e verifiche MEF
 - ☐ Intervento 3) Project Office Debito
 - ☐ Intervento 4) Monitoraggio
- che il Piano di Lavoro prevede l'erogazione di circa n. 1.266 giornate lavorative con il seguente mix di figure professionali: Capo Progetto 10%, Consulente Senior 40%; Consulente Junior 50%, così distribuite per i quattro interventi:

Interventi/Attività	GG Uomo * Profilo			
	Capo Progetto	Consulente Senior	Consulente Junior	Totale
Cabina di regia procedure contabili e gestionali	25	120	150	295
Analisi in loco e verifiche MEF	25	140	240	405
Project Office Debito	10	74	100	184
4. Monitoraggio	72	170	140	382
TOTALE	132	504	630	1266

- che le tariffe giornaliere sono le stesse praticate nei precedenti contratti (€ 1.334,75 per il Capo Progetto, € 1.001,3 Consulente Senior, € 633,65 Consulente Junior, oltre IVA) e sono pari alle tariffe giornaliere per i diversi profili professionali (comprehensive di ogni onere e spesa, anche relativa a trasferta, alloggio, viaggi, ecc) applicate nell'ambito della componente di "Consulenza Direzionale" prevista nel contratto con il Ministero della Salute che ha per oggetto "Servizi di consulenza direzionale e project management a supporto



Giunta Regionale della Campania
Il Presidente

*Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 24/4/2010)*

della Cabina di Regia” del Nuovo Sistema Informativo Sanitario Nazionale, stipulato in data 10 luglio 2002 e rinnovato ai sensi del comma 186 dell’art. 1 della legge 311/2004, ridotte del 5% rispetto a quelle contenute nel contratto originario con il Ministero della Salute, stipulato all’esito di gara pubblica, come confermato dal Ministero della Salute, con nota del 31 maggio 2007;

- che la spesa complessiva prevista dal Piano di Lavoro è pari ad € 1.080.000,00 oltre I.V.A. al 20%, per complessivi € 1.296.000,00=;

RITENUTO, inoltre

- che l’onere del nuovo incarico possa essere imputato sulla UPB 4.15.38 dello stato di previsione della spesa del bilancio regionale 2010, al capitolo 7062 “Spesa Sanitaria Accentrata Piano Sanitario”, affidato alla responsabilità gestionale del Settore Programmazione della AGC 19;
- che sia opportuno dare mandato al Coordinatore dell’AGC “Bilancio Ragioneria e Tributi” ai fini della negoziazione e della stipula del contratto con la KPMG Advisory S.p.A. inerente all’incarico approvato dalla presente delibera;

DATO ATTO

- che il contenuto del presente atto con nota rif. n. 31-A del 26 febbraio 2010 è stato sottoposto al Ministero dell’Economia e delle Finanze ed al Ministero della Salute per la valutazione di conformità rispetto al Piano 2007 - 2009 di Rientro dal Disavanzo Sanitario;
- che il Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze, con nota rif. DGPROG 86-P del 26 marzo 2010, ha approvato il contenuto del presente atto, tenuto conto che si tratta di provvedimento necessario ai fini degli adempimenti previsti dal Piano 2007 - 2009 di Rientro dal Disavanzo Sanitario e della prosecuzione delle relative azioni di “ ... rafforzamento della struttura amministrativa ed implementazione e potenziamento procedimenti amministrativi ...”;

VISTE

- la legge regionale 21 gennaio 2010, n. 2 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione Campania di previsione della Regione Campania – Legge Finanziaria anno 2010);
- la deliberazione di Giunta regionale n. 92 del 9 febbraio 2010: < Approvazione del bilancio gestionale 2010 ai sensi dell’art. 21 della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7> che ha stanziato sul capitolo 7062 della UPB 4.15.38 € 6.873.547,30 = in conto residui passivi, € 40.000.000,00= in conto competenza, ed € 46.873.547,30= per cassa;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 15 ottobre 2009 di nomina del sub commissario ad acta;



Giunta Regionale della Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 24/4/2010)

VISTI, altresì,

- l'art. 6 dell'Accordo approvato con la citata delibera di Giunta regionale n. 460/2007 che stabilisce che“ *Gli interventi individuati dal Piano allegato al presente Accordo sono vincolanti, ai sensi dell'articolo 1, comma 796, lettera b), della legge 27 dicembre 2006, n. 296, per la Regione Campania e le determinazioni in esso previste comportano effetti di variazione dei provvedimenti normativi ed amministrativi già adottati dalla medesima Regione Campania in materia di programmazione sanitaria*”;
- l'art. 1 comma 796 lett. b della legge 27.12.2006, n. 296 che prevede che gli interventi individuati dal Piano di Rientro “*sono vincolanti per la Regione che ha sottoscritto l'Accordo e le determinazioni in esso previste possono comportare effetti di variazione di provvedimenti normativi ed amministrativi già adottati dalla medesima regione in materia di programmazione sanitaria*”;
- l'art. 1, comma 95 della legge n. 191/09, finanziaria per il 2010, che dispone che “ *gli interventi individuati dal Piano di Rientro sono vincolanti per la regione, che è obbligata a rimuovere i provvedimenti, anche legislativi e a non adottarne di nuovi che siano di ostacolo alla piena attuazione del Piano di rientro*”.

DATO ATTO

- che l'attuale Presidente della Giunta Regionale si è insediato il 19 aprile 2010 e deve essere ancora nominata la nuova Giunta Regionale;
- che a norma dello Statuto della Regione Campania “... *fino alla nomina dei componenti della Giunta regionale, il Presidente provvede all'ordinaria amministrazione* ...” (art. 46, comma 4);

DECRETA

Per le motivazioni richiamate in premessa, da intendersi qui di seguito integralmente riportate:

1. Di incaricare la KPMG Advisory S.p.A. per l'esecuzione delle attività di *Advisor* in materia contabile, in adempimento e per la prosecuzione del *Piano 2007 - 2009 di Rientro dal Disavanzo Sanitario*, e delle relative azioni di supporto contabile e gestionale, sulla base delle indicazioni e degli indirizzi pervenuti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in materia, e del Piano di Lavoro presentato dalla stessa società, allegato al presente decreto, finalizzato allo svolgimento nel corso del 2010 delle attività descritte in premessa.
2. Di stabilire che il contratto di incarico dovrà prevedere la facoltà per la Regione di recedere dal contratto, in via anticipata e senza penalità alcuna, con un mese di preavviso. In tale eventualità spetterà alla KPMG Advisory S.p.A. il corrispettivo relativo alle giornate di attività effettivamente svolte fino alla data di cessazione anticipata dell'incarico.



Giunta Regionale della Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 24/4/2010)

3. Di stabilire che l'importo a disposizione è pari ad € 1.080.000,00= oltre IVA (20%) per complessivi € 1.296.000,00= da imputare sulla UPB 4.15.38 dello stato di previsione della spesa del bilancio regionale 2010, al capitolo 7062 "*Spesa Sanitaria Accentrata Piano Sanitario*"; il nuovo incarico comporta l'erogazione di circa n. 1.266 giornate lavorative con il seguente mix di figure professionali: circa 10% Capo Progetto, 40% Consulente Senior e 50% Consulente Junior, remunerate applicando le seguenti tariffe giornaliere per i diversi profili professionali (comprehensive di ogni onere e spesa, anche relativa a trasferta, alloggio, viaggi, ecc): € 1.334,75= per il Capo Progetto, € 1.001,3= per il Consulente Senior, € 633,65= per il Consulente Junior, oltre IVA.
4. Di dare mandato al Coordinatore dell'A.G.C. "Bilancio Ragioneria e Tributi", per la negoziazione e la stipula del contratto con la KPMG Advisory S.p.A. conseguente al presente decreto.
5. Di dare mandato dirigente del Settore Programmazione della AGC 19, per l'impegno e la liquidazione dei corrispettivi inerenti allo svolgimento dell'incarico di cui al presente decreto.
6. Di dare atto che il contenuto del presente decreto è stato sottoposto alla preventiva valutazione dei Ministeri dell'Economia e delle Finanze e della Salute, che l'hanno approvato con l'allegato parere rif. DGPROG 86-P del 26 marzo 2010, tenuto conto che si tratta di provvedimento necessario ai fini degli adempimenti previsti dal Piano 2007 - 2009 di Rientro dal Disavanzo Sanitario e della prosecuzione delle relative azioni di " ... *rafforzamento della struttura amministrativa ed implementazione e potenziamento procedimenti amministrativi*".
7. Di trasmettere il presente provvedimento, per quanto di competenza, alle AA.GG.CC. "Piano Sanitario Regionale", "Assistenza Sanitaria", "Bilancio Ragioneria e Tributi", "Gabinetto Presidente della Giunta Regionale", ed al Settore "Stampa e Documentazione" per la pubblicazione sul BURC.

Il Sub Commissario
Dott. Giuseppe Zuccatelli

Il Coordinatore dell'A.G.C. 19
Dott. Albino D'Ascoli

Il Coordinatore dell'A.G.C. 20
Dott. Mario Varesi

Il Dirigente del Servizio
Economico Finanziario
Dott. G. F. Ghidelli

Il Commissario ad Acta

Stefano Caldoro