



Delibera della Giunta Regionale n. 725 del 16/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 7 - Direzione Generale per la mobilità

U.O.D. 1 - UOD. Affari giuridico-legali - Gestione risorse umane e strumentali
(53/07)

Oggetto dell'Atto:

**ESECUZIONE SENTENZA CONSIGLIO DI STATO SEZ. V. N. 6205 DEL 22/12/2014 -
COMUNE DI NAPOLI - AZIENDA NAPOLETANA MOBILITA' (ANM)/ REGIONE CAMPANIA**

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a) che, ai sensi dell'articolo 41 della l.r. 3/2002 *"le risorse finanziarie ... trasferite dallo Stato alla Regione, confluiscono annualmente in un apposito capitolo del bilancio regionale, ... denominato Fondo regionale trasporti. Il Fondo regionale trasporti, oltre che dalle risorse precedenti, è alimentato da risorse proprie regionali ed il suo ammontare è determinato nella legge di bilancio ... Rientrano nel Fondo regionale trasporti gli oneri inerenti i servizi minimi, gli investimenti relativi allo sviluppo e miglioramento del trasporto pubblico regionale e locale, ..."*;
- b) che, per l'anno 2011, la Giunta regionale ha ripartito, con deliberazione 964/2010 (*Piano dei servizi minimi di trasporto pubblico locale, ai sensi degli articoli 5, 16 e 17 della L.R. 3/2002*), i fondi per il finanziamento del trasporto pubblico locale alle Province ed ai Comuni capoluogo sulla base delle risorse individuate nello schema di bilancio 2011, adottato dalla Giunta regionale con D.G.R. n. 950 del 21/12/2010;
- c) che la citata D.G.R. 964/2010 ha assegnato per l'anno 2011 risorse pari ad euro 300 milioni, comprensive dei contributi per rinnovi contrattuali, per i servizi minimi su gomma e per i servizi metropolitani urbani e tale importi complessivi, con l'entrata in vigore della legge regionale n. 5/2011 (legge di bilancio 2011), hanno trovato conferma nel bilancio gestionale approvato con D.G.R. 157/2011 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- d) che, a seguito di un articolato e complesso iter giudiziario promosso da ANM e Comune di Napoli, la D.G.R. 964/2010 è stata annullata con sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, n. 6205 del 22.12.2014, per i seguenti motivi:
- d.1 illegittimo riparto delle risorse nei confronti del Comune capoluogo di Regione (TAR Campania, Sez. III, sentenza n. 5162 del 2011);
- d.2 *"il procedimento di programmazione disciplinato dalla legge regionale della Campania 28 marzo 2002, n. 3, non è stato correttamente seguito dalla Regione"* in quanto *"la Regione ha operato la ripartizione dei fondi per il trasporto pubblico locale sulla base del mero progetto di bilancio approvato dalla Giunta Regionale, e non del bilancio definitivamente approvato con legge regionale"*;
- d.3 *"violazione dell'art. 23 del d.l. 24 dicembre 2003, n. 355, ai sensi del quale lo Stato trasferisce alle Regioni le risorse per il rinnovo contrattuale dei dipendenti del trasporto pubblico locale"* in quanto *"una volta che lo Stato ha individuato, con la procedura indicata dal richiamato art. 23, il*

relativo ammontare, in misura globale e nella misura spettante alle diverse Regioni, queste non possono disattendere quanto deciso dallo Stato”;

- e) che la precitata pronuncia del Consiglio di Stato pone l'obbligo per la Regione Campania di adottare gli ulteriori provvedimenti “, **ora per allora, nel rispetto dei principi sopra enunciati e quindi prendendo come base della programmazione il dato risultante dal bilancio regionale dell'anno 2011, tenendo conto del vincolo di destinazione per il fondo per i rinnovi contrattuali dei dipendenti del trasporto pubblico locale”;**
- f) che, per le determinazioni da assumere, è necessario evidenziare che il Consiglio di Stato, con la sentenza di cui sopra, ha confermato la legittimità della riduzione della spesa per il trasporto pubblico locale tenuto conto dei vincoli di bilancio e quindi ha ribadito l'inesistenza di un diritto dell'ente locale al riconoscimento del contributo c.d. “storico” di cui alla D.G.R. n. 6225 del 26/11/2001;
- g) che, sulla base di quanto disposto nella precitata sentenza, l'annullamento della D.G.R. 964/2010, per i profili evidenziati ai punti d.2) e d.3), non determina l'insorgenza di un debito fuori bilancio, in quanto la decisione lascia comunque inalterata la quantificazione delle risorse finanziarie complessivamente stanziata in bilancio nell'anno 2011 per il servizio di TPL, senza dar luogo all'assegnazione di maggiori somme;
- h) che, al fine di dare esecuzione alla sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, n. 6205/2014, si dà conto nella allegata relazione (Allegato A) dell'iter logico-giuridico che ha dato luogo alle determinazioni che seguono.

RITENUTO

- a) di dover approvare le risultanze della relazione (Allegato A), che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, recante l'iter motivazionale per pervenire alla esecuzione della precitata sentenza del Consiglio di Stato;
- b) di dover consolidare in euro 300.000.000,00 le risorse previste dalla annullata D.G.R. 964/2010, in quanto l'importo complessivo ivi previsto è stato confermato dalla legge regionale n. 5/2011 (legge di bilancio 2011) e dalla successiva D.G.R. 157/2011 (bilancio gestionale);
- c) di dover prendere atto, a consuntivo, dei servizi minimi su gomma e metropolitani urbani come svolti e rendicontati dagli enti locali per l'anno 2011;
- d) di dover prendere atto che la D.G.R. 964/2010 ha assegnato al Comune, per l'annualità 2011, la somma complessiva di euro 62.470.150,00, comprensiva dei contributi per i rinnovi contrattuali;

- e) di dover riconoscere che, sulla base della ripristinata percentuale “storica” di riparto, al Comune di Napoli spetta, per l'anno 2011, la somma complessiva di euro 63.536.710,00, comprensiva dei contributi per i rinnovi contrattuali determinati nella misura di euro 10.582.380,00;
- f) di dover dare mandato Uffici competenti di operare, ove possibile, un conguaglio sulla ripartizione dei fondi o, in subordine, demandare alla Direzione Generale per la Mobilità e alla Direzione Generale per le Risorse finanziarie l'adozione degli atti consequenziali per l'erogazione al Comune di Napoli della differenza tra quanto già erogato per l'anno 2011 sulla base della D.G.R. 964/2010 e quanto determinato sulla base della ripristinata percentuale “storica” di riparto.

VISTI:

- a) la sentenza del TAR Campania, Sez. III, n. 5162 del 2011;
- b) la sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, n. 6205 del 22.12.2014;
- c) la legge regionale n. 3/2002;
- d) la legge regionale n. 5/2011;
- e) la D.G.R. n. 6225/2001;
- f) la D.G.R. n. 1207/2007;
- g) la D.G.R. n. 964/2010;
- h) la D.G.R. n. 950/2010;
- i) la D.G.R. n. 157/2011.

Propone e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni sopra indicate che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare le risultanze della relazione (Allegato A), che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, recante l'iter motivazionale per pervenire alla esecuzione della precitata sentenza del Consiglio di Stato;
2. di consolidare in euro 300.000.000,00 le risorse previste dalla annullata D.G.R. 964/2010, in quanto l'importo complessivo ivi previsto è stato confermato dalla legge regionale n. 5/2011 (legge di bilancio 2011) e dalla successiva D.G.R. 157/2011 (bilancio gestionale);
3. di prendere atto, a consuntivo, dei servizi minimi su gomma e metropolitani urbani come svolti e rendicontati dagli enti locali per l'anno 2011;
4. di prendere atto che la D.G.R. 964/2010 ha assegnato al Comune, per l'annualità 2011, la somma complessiva di euro 62.470.150,00, comprensiva dei contributi per i rinnovi contrattuali;

5. di riconoscere che, sulla base della ripristinata percentuale “storica” di riparto, al Comune di Napoli spetta, per l’anno 2011, la somma complessiva di euro 63.536.710,00, comprensiva dei contributi per i rinnovi contrattuali come esposti nella Tabella 3 della relazione (Allegato A);
6. di dare mandato Uffici competenti di operare, ove possibile, un congruaggio sulla ripartizione dei fondi o, in subordine, di demandare alla Direzione Generale per la Mobilità e alla Direzione Generale per le Risorse finanziarie l’adozione degli atti consequenziali per l’erogazione al Comune di Napoli della differenza tra quanto già erogato per l’anno 2011 sulla base della D.G.R. 964/2010 e quanto determinato sulla base della ripristinata percentuale “storica” di riparto;
7. di inviare il presente atto, ad intervenuta esecutività, al Comune di Napoli, all’ANM, al Capo Dipartimento delle Politiche Territoriali, al Direttore Generale per la Mobilità, alla Direzione Generale per le Risorse finanziarie alla Segreteria della Giunta regionale, nonché all’Ufficio Affari Generali, Servizi di supporto e BURC (40 01 13 00) per la pubblicazione.