



Delibera della Giunta Regionale n. 827 del 23/12/2015

Dipartimento 55 - Dipartimento delle Risorse Finanziarie,Umane e Strumentali

Direzione Generale 14 - Direzione Generale per le Risorse Umane

U.O.D. 4 - UOD Contenzioso lavoro in collab con Avv. Reg.le-Esecuz giudicati-Uff
disci

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI
BILANCIO AI SENSI DELL'ART.73, COMMA 1, LETTERA A) DEL DECRETO
LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011 N.118. IMPORTO COMPLESSIVO EURO 367.170,35.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che l'art. 73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla L. 190/2014 dispone al comma 1 che il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;
- b. che il successivo comma 4 prevede che il Consiglio provveda al riconoscimento dei debiti fuori bilancio entro sessanta giorni dalla proposta e che decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- c. che con deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze provvisoriamente esecutive e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale;
- d. che il Consiglio Regionale, con legge regionale n. 1 del 5 gennaio 2015, ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2015-2017 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, pubblicata sul B.U.R.C. n. 2 del 09/01/2015;
- e. che con deliberazione di Giunta Regionale n. 47 del 09/02/2015, pubblicata sul BURC n. 13 del 26/02/2015 è stato approvato il Bilancio Gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017;
- f. che gli artt. 282 e 431 c.p.c. dispongono, rispettivamente, che: *"La sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti"* e *"Le sentenze che pronunciano condanna a favore del lavoratore per crediti derivanti dai rapporti di cui all'art. 409 c.p.c. sono provvisoriamente esecutive"*, nonché la disciplina dell'esecuzione provvisoria di cui all'art. 282 c.p.c. trova legittima attuazione soltanto con riferimento alle sentenze di condanna, uniche idonee, per loro natura, a costituire titolo esecutivo (Cass. 6.2.1999 n. 1037);
- g. che l'art. 14 del D.L. 669/96 convertito, con modificazioni, in L. n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001, disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;

DATO ATTO

che sono state istruite le seguenti pratiche aventi ad oggetto sentenze/decreti di condanna nei confronti della Regione Campania e i cui estremi sono indicati di seguito, rinviando i dati di dettaglio nelle schede di rilevazione dei debiti:

- 1) Sentenza n. 4468 del 19/02/2013 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Ievoli Antonio, Lavello Giuseppe, Sepe Antonio, Loffredo Francesco dell'importo complessivo di € 112.637,60; di cui € 4.758,00 all'Avvocato Monetti Francesco con attribuzione allo stesso legale;
- 2) Sentenza n. 224 del 12/03/2014 del Tribunale di Avellino che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Grande Filomena, Salerno Maria Pia, Chiuccariello Raffaella, De Risi Emilia, Iscaro Antonina, De Simone Anna, Faija Chiarina dell'importo complessivo di € 88.026,21, di cui € 5.106,92 all'Avvocato Varriale Paolo con attribuzione allo stesso legale;
- 3) Sentenza n. 2275 del 28/04/2014 della Corte di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Formicola Gennaro dell'importo complessivo di € 3.448,40;
- 4) Sentenza n. 5431 del 11/12/2013 del Tribunale di Santa Maria Capua Vetere che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Cannavale Antonio dell'importo complessivo di € 4.516,97;
- 5) Sentenza n. 10776 del 14/11/2014 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Esposito Vincenza, Botti Pasquale, Mancino Giuseppe, Cuccaro Bruno, Formicola Rosaria, Molisano Antonio, Faccioli Consiglia, Di Notolo Giuseppe, Bartiloro Bruno dell'importo complessivo di € 73.041,51; di cui € 2.410,72 agli

- Avvocati Turrà Sergio e Vallifuoco Daniela con attribuzione agli stessi legali;
- 6) Sentenza n. 11021 del 20/11/2014 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Oliva Francesco, Casillo Maria Pina, Cirillo Francesco, Esposito Anna, Guagliolo Andrea, Maffettone Mario, Marchione Franca Rita, Perillo Filelfo Rocco, Picciocchi Francesca Maria e Rega Teresa dell'importo complessivo di € 36.423,64; di cui € 3.977,80 agli Avvocati Turrà Sergio e Vallifuoco Daniela con attribuzione agli stessi legali;
 - 7) Sentenza n. 4272 del 14/04/2014 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Strocchia Carmela, Mosca Vincenzo, Sepe Giuseppe, Brancaccio Roberto, Salvi Sebastiano, Bellomo Luigi, Esposito Bernardo, Funaro Anna Maria, Capuozzo Assunta Antonietta, Carbone Carla, Russo Luigi, Ardolino Giuseppe, Esposito Antonella, Perrone Pasqualina, Perna Agostino, Nunziata Lucia, Ferrante Francesco, Celentano Francesca, Buonanno Anna e Amoroso Teresa Giuseppina dell'importo complessivo di € 14.929,01; di cui € 2.689,86 agli Avvocati Turrà Sergio e Sabrina e Vallifuoco Daniela con attribuzione agli stessi legali;
 - 8) Sentenza n. 10278 del 04/11/2014 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Iuliano Carlo, Simonetti Maria Rosaria, Fogliamanzillo Vincenzo, Ienco Anna, Riccardo Sabatino, Petagna Carmine, Gargano Sergio, Simioli Francesco e Gallo Giovanni dell'importo complessivo di € 2.924,14;
 - 9) Sentenza n. 12268 del 05/03/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Cannavale Raffaele, Rega Grazia, Speranza Irene, D'Errico Tammaro e Viscido Sergio dell'importo complessivo di € 31.222,87; di cui € 3.977,80 lordi agli Avvocati Turrà Sergio e Vallifuoco Daniela con attribuzione agli stessi legali;

che le citate nove schede di rilevazione di partita debitoria sono state redatte tenendo conto dei titoli esecutivi di condanna nei confronti della Regione Campania e che per ognuna di esse sono riportati per sintesi gli elementi identificativi, dettagliatamente definiti nelle predette schede di rilevazione di partita debitoria, numerate dal n.1 al n.9 con riguardo ai creditori riportati nelle premesse e anche nel dispositivo del presente atto; tali schede vengono allegate e formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

PRESO ATTO degli accertamenti e delle attività promosse ai fini della rilevazione dei procedimenti di esecuzione eventualmente già avviati, riferiti ai titoli di cui alla parte dispositiva;

RILEVATO che la somma complessiva, derivante dalle richiamate sentenze di condanna, è pari ad € 367.170,35;

CONSIDERATO

che per il pagamento delle somme di cui alle sentenze in premessa, ammontante ad € 367.170,35 occorre attivare la procedura per il riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

CONSIDERATO altresì,

che, al fine di semplificare il procedimento in parola promuovendo il più rapido assolvimento degli adempimenti connessi alle diverse fasi, appare opportuno investire l'Avvocatura Regionale, in ordine alle verifiche sullo stato dei procedimenti pendenti o conclusi dagli odierni creditori, solo nell'imminenza dell'adozione dei successivi e conclusivi atti di liquidazione fermo restando la corrispondenza che verrà acquisita in futuro sulle controversie in oggetto;

ATTESA la necessità di dover ottemperare a quanto disposto dall'Autorità Giudiziaria, essendo provvedimenti esecutivi, onde evitare all'Ente ulteriori aggravii di spesa, nonché, nell'ipotesi di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce e/o di accoglimento

dell'eventuale gravame proposto, di riservarsi l'adozione dei conseguenziali provvedimenti di sospensione dei procedimenti di pagamento e/o di recupero delle somme corrisposte;

RITENUTO:

- a) di dover prendere atto dei titoli esecutivi sopra individuati e dettagliatamente specificati nelle nove schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- b) pertanto, proporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla L. 190/2014, il riconoscimento quale debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € **367.170,35**, di cui € 313.633,13 a titolo di sorta capitale, rivalutazione monetaria e spese legali, € 24.120,23 a titolo di oneri riflessi e € 29.416,99 a titolo di interessi legali;
- c) di dover provvedere a dotare i capitoli di spesa 387, 388, 389 di competenza della U.O.D 04 "Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare", della Direzione Generale delle Risorse Umane, istituiti con deliberazione di Giunta Regionale n. 213 del 21/04/2015, ciascuno di un importo ritenuto necessario per far fronte alla spesa e che sono denominati rispettivamente:
- Capitolo 387 denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14"*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di € 313.633,13;
 - Capitolo 388 denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 55 14"*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U. 1.01.02.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02, per un importo di € 24.120,23;
 - Capitolo 389 denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14"*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01, per un importo di € 29.416,99;
- d) che il complessivo importo necessario per dotare i suddetti capitoli, è pari a € 367.170,35 e che è necessario procedere alla variazione di bilancio in termini di competenza e cassa ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. f, della legge regionale 5 gennaio 2015, n. 1 *"Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2015 - 2017 della Regione Campania"*, prelevando il suddetto importo dal capitolo di spesa n. 1010, denominato *"Fondo spese impreviste (art. 28 LR. 7 del 30/04/2002)"* in termini di competenza e di cassa, Missione 20 (Fondi e Accantonamenti) - Programma 01 – Titolo 01 Macro Aggregato 110, IV LIVELLO PDC U.1.10.01.01.000 - V Livello PDC U.1.10.01.01.001, COFOG 01.01., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.10.02 rientrante nelle competenze operative della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie – Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali ed avente sufficiente disponibilità;
- e) che gli estremi contabili sono riportati nell'allegato contabile di variazione richiesto ai sensi della nota del Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali prot. n. 418122 del 18.06.2014, che è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RITENUTO, pertanto, per quanto sopra detto, di dover proporre con il presente provvedimento il disegno di legge per il riconoscimento di debiti fuori bilancio, che contiene più situazioni debitorie, per economia di atti;

DATO ATTO:

che con nota prot.n.11435 del 13.07.2015, l'Ufficio legislativo ha emesso circolare avente ad oggetto parere sugli schemi di disegno di legge per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive; nella stessa nota ha fornito indicazioni sulla predisposizioni di detti atti in via generale, evidenziando che seguendo dette direttive non è più necessario il parere sul singolo

provvedimento;

che le suddette direttive sono state seguite nella formulazione del presente provvedimento e che quindi si ritiene di prescindere dal richiesto singolo parere;

TENUTO CONTO delle deliberazioni di Giunta Regionale n.173/2015, n.215/2015, n.332/2015 e n. 527/2015 riguardanti i limiti di spesa che, nell'ambito della Direzione Generale per le Risorse Umane, vengono rispettati nell'ambito delle previsioni del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario corrente;

VISTI:

- a) Il D. Lgs. 118/2011;
- b) la deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006;
- c) la deliberazione di G. R. n. 488 del 31.10.2013;
- d) le nove schede di rilevazione di partita debitoria che riportano gli estremi del debito e di tutta la corrispondenza che fa parte dell'istruttoria (sentenze, parcelle, lettere della D.G. 14 e competente U.O.D. 04, note di richiesta quantificazione somme degli accessori e riscontri della U.O.D. Trattamento Economico, ecc.);
- e) Legge Regionale n. 1 del 5 gennaio 2015, di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2015 - 2017 della Regione Campania;
- f) Deliberazione di Giunta Regionale n.47 del 02.02.2015;

Si propone e la Giunta, in conformità a voti unanimi

DELIBERA

- 1) approvare le premesse sopra riportate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) prendere atto dei titoli esecutivi emessi dall'Autorità Giudiziaria con cui la Regione Campania risulta condannata al pagamento di somme, che sono riportati nelle premesse e che si richiamano integralmente.
- 3) approvare il disegno di legge regionale (DDLr) allegato al presente provvedimento (allegato 1) quale parte integrante e sostanziale, concernente l'approvazione dei debiti fuori bilancio per sentenze esecutive per complessivi €. 367.170,35, ai sensi dell'articolo 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come sostituito modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126" indicati nelle premesse e i cui estremi sono riportati nelle nove schede di rilevazione di partita debitoria, facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 4) autorizzare, ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. f, della legge regionale 5 gennaio 2015, n. 1 "*Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2015 - 2017 della Regione Campania*" la variazione di bilancio in termini di competenza e cassa al bilancio gestionale per il corrente esercizio finanziario 2015, afferente i capitoli di seguito riportati e con gli estremi contabili indicati nell'allegato contabile di variazione richiesto ai sensi della nota del Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali prot.n.418122 del 18.06.2014, che è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
 - riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 367.170,35, sul capitolo di spesa n.1010 "*Fondo spese impreviste (art. 28 LR. 7 del 30/04/2002)*", di competenza della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie del Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, collegato alla Missione 20 (Fondi e Accantonamenti) - Programma 01 – Titolo 01 Macro Aggregato 110, IV LIVELLO PDC U.1.10.01.01.000 - V Livello PDC U.1.10.01.01.001, COFOG 01.01., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.10.02;
 - incremento dello stanziamento di competenza e cassa per €. 313.633,13 sul capitolo di spesa n.387 denominato "*Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14*", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01;

- incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 24.120,23 sul capitolo di spesa n.388 denominato *“Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 55 14”*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U. 1.01.02.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02;
 - incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 29.416,99 sul capitolo di spesa n.389, denominato *“Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14”*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01; ;
- 5) dare atto del rispetto dei limiti degli equilibri di bilancio stabiliti con deliberazione di Giunta Regionale n.173/2015, n.215/2015, n.332/2015 e n. 527/2015;
- 6) provvedere, a seguito dell'approvazione della legge regionale o in assenza trascorsi i sessanta giorni dall'invio, a dare esecuzione ai giudicati in premessa indicati, ai sensi degli articoli 282, 431 c.p.c. e in particolare:
- di demandare al Dirigente della U.O.D. 04 della Direzione Generale per le Risorse Umane il conseguente atto di impegno della somma complessiva di € 367.170,35 da assumersi sui suddetti capitoli di spesa 387, 388, 389, di competenza della U.O.D 04 *“Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare”* della Direzione Generale delle Risorse Umane, all'uopo istituiti con deliberazione G.R. n.213 del 21/04/2015, a seguito dell'approvazione della legge regionale e quindi della variazione di bilancio in termini di competenza e di cassa;
- 7) riservarsi la sospensione del pagamento, in caso di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce, nonché l'adozione dei procedimenti di recupero delle somme, in caso di accoglimento dell'eventuale gravame proposto;
- 8) di subordinare, in ogni caso, l'atto di liquidazione alla verifica dell'Avvocatura Regionale, in ordine alle procedure esecutive promosse o concluse da parte dei creditori;
- 9) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto all'obbligo di pubblicazione ai sensi degli articoli 26 e 27 del D.L.vo n.33/2013;
- 10) di demandare alla Segreteria di Giunta, Ufficio III – Affari Generali – il compito di trasmettere la presente deliberazione, per la legittimazione, al Consiglio Regionale, avendo cura di trasmettere alla U.O.D. *“Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare”* della Direzione Generale per le Risorse Umane del Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, copia della relata dell'avvenuta trasmissione;
- 11) di inviare il presente provvedimento all'Avvocatura Regionale affinché effettui la valutazione circa la sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei soggetti che hanno procurato il debito oggetto del presente provvedimento;
- 12) di trasmettere la presente deliberazione:
- ✓ alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n. 9434 del 2.8.2007;
 - ✓ al Capo Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, alla Direzione Generale per le Risorse Umane, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie – alle Unità operative Dirigenziali *“Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare”* e *“Trattamento Economico”* della Direzione Generale per le Risorse Umane, alle Unità Operative Dirigenziali *“Bilancio annuale e pluriennale di previsione”* e *“Gestione delle spese regionali”* della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed al Tesoriere Regionale, nonché alla Segreteria di Giunta per la pubblicazione sul BURC.

