



Delibera della Giunta Regionale n. 765 del 21/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 2 - UOD tecnico-amm.va LL.PP. Osservatorio Regionale Appalti

Oggetto dell'Atto:

DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I. APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO IN ESECUZIONE DELL'ATTO DI PRECETTO, NOTIFICATO ALLA REGIONE CAMPANIA IN DATA 05/06/2014, RELATIVO ALLA SENTENZA N. 2610/12 DEL 01/06/2012, EMESSA DAL TAR CAMPANIA- NAPOLI SEZ. III, AD ISTANZA DEL COMUNE DI GINESTRA DEGLI SCHIAVONI (BN). PRAT. AVV. 497/2010.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che l'art. 18, comma 1, della Legge regionale 19/01/2009 n.1, pubblicata sul B.U.R.C. n. 5 del 26/01/2009, recante "Disposizioni per la formazione del Bilancio annuale e pluriennale della Regione Campania – Legge finanziaria 2009", modificato dall'art. 1 comma 37 della Legge regionale n. 2 del 21/01/2010 – Legge finanziaria 2010 pubblicata sul B.U.R.C. n. 7 del 21/01/2010, dispone che le risorse provenienti dalla programmazione comunitaria P.O.R. – F.E.S.R. 2000/2006 sono destinate per almeno l'ottantacinque per cento al finanziamento dei progetti dei comuni con popolazione al di sotto dei cinquantamila abitanti e, per il restante importo, al finanziamento dei progetti dei comuni con popolazione superiore ai cinquantamila abitanti, nel rispetto delle regole previste dal Quadro comunitario di sostegno per le regioni italiane dell'obiettivo 1 per il periodo 2000-2006;
- b. che al comma 2 del richiamato art. 18 della Legge regionale 19/01/2009 n. 1, è stabilito che la gestione delle risorse, così come quantificate, nella relazione dell'Autorità di gestione del P.O.R. Campania 2000 – 2006 al 31/08/2008 in € 170.000.000,00, venga attribuita all'A.G.C. 08 - Bilancio, Ragioneria e Tributi della Giunta regionale;
- c. che con D.D. n. 62 del 20/05/2009 del Coordinatore dell'A.G.C. 08 pubblicato sul B.U.R.C. del 25/05/2009 n. 31, è stato emanato l'avviso pubblico rivolto ai comuni del territorio della Campania per l'attuazione delle previsioni di cui all'art. 18 comma 1 della Legge regionale 19/01/2009 n. 1 e ai sensi delle deliberazioni di Giunta regionale n. 722/2009 e n. 958/2009;
- d. che con l'art. 1 comma 39 della Legge regionale n. 2 del 21/01/2010 sono stati stanziati ulteriori € 100.000.000,00 a valere sulla quota parte del F.A.S. destinata ai comuni per i progetti presentati ai sensi dell'art. 18 della Legge regionale n. 1/2009 ed utilmente collocati in graduatoria;
- e. che con D.D. n. 10 del 18/02/2010 del Coordinatore dell'A.G.C. 08 sono state approvate le graduatorie dei progetti ammessi a finanziamento di cui all'avviso pubblico emanato con D.D. n. 62 del 20/05/2009;
- f. che il progetto proposto dal Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN) risultava tra quelli non ammessi a finanziamento e, pertanto, il Comune medesimo ricorreva ed impugnava il citato D.D. n. 10 del 18/02/2010 innanzi al T.A.R. Campania;
- g. che l'A.G.C. Bilancio, Ragioneria e Tributi con nota n. 438856 del 19/05/2010 per il "Giudizio innanzi al Tar Campania promosso dal Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN) – Prat. n. 497/2010" trasmetteva al Coordinatore dell'Area Avvocatura la documentazione d'interesse;
- h. che con deliberazione n. 157 del 18/04/2011 pubblicata sul B.U.R.C. n. 25 del 19/04/2011 avente ad oggetto "Approvazione bilancio gestionale 2011 ai sensi della L.R 30/04/2007 n. 30" la Giunta regionale ha disposto il passaggio di competenza dei capitoli di seguito indicati dall'A.G.C. 08 all'A.G.C. 15:
 - h.1. n. 2202 (Interventi per il finanziamento dei progetti dei comuni della Campania ai sensi dell'art. 18 commi 1, 2 della Legge regionale n. 1 del 19/01/2009) - U.P.B. n. 22.78.217;
 - h.2. n. 2556 (Interventi per il finanziamento dei progetti dei comuni della Campania presentati ai sensi dell'art. 18 comma 1 della Legge regionale n. 1 del 19/01/2009 e utilmente collocati in graduatoria (art. 1 comma 39 della Legge regionale n. 2/2010) - U.P.B. n. 22.84.245;
- i. che con verbale in data 07/09/2011- prot. 671786 si è proceduto al passaggio di consegna di tutta la documentazione inerente la procedura posta in essere dall'A.G.C. 08 relativa alle pratiche di cui alla Legge regionale n. 1 del 19/01/2009 e Legge regionale n. 2 del 21/01/2010.

RISCONTRATO

- a. che la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie UOD Gestione delle Spese Regionali (55 13 04) con nota n. 527358 del 29/07/2014 ha trasmesso copia dell'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/12, emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN) e, pervenuto dall'Avvocatura Regionale con nota n. 456555 del 02/07/2014, nel quale la regione medesima veniva

- condannata al pagamento di € 3.032,36, oltre interessi sino al soddisfo e salve le eventuali spese successive;
- b. che con nota prot. 0690018 del 16/10/2014, l'Ufficio Speciale Avvocatura Regionale UOD 60 01 05 in riferimento alla nota di cui sopra, ha comunicato della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) che l'atto di precetto in oggetto è stato nuovamente notificato per l'esecuzione il 09/10/2014;
 - c. che con nota del 22/10/2015 dell'avv. Mario Spina assunta al protocollo della scrivente UOD al n. 0714755 del 23/10/2015 il debito risulta pari ad € 5.044,11 di cui € 4.880,35 per spese legali ed € 163,77 per interessi;
 - d. che il debito complessivamente pari ad € 5.044,11 per spese di lite ed interessi, in esecuzione dell'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/12 emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN), e successiva nota prot. 0690018 del 16/10/2014 e prot. 0714755 del 23/10/2015, è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto è da considerarsi un *“debito fuori bilancio”* così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n.1731 del 30/10/2006.

CONSIDERATO

- a. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 5.044,11 per spese di lite ed interessi, in esecuzione dell'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/2012, emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN), occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- b. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- c. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- d. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- e. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: *“Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale”*, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- f. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- g. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 47 del 02.09.2015 pubblicata sul BURC n. 13 del 26.02.2015 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017;
- h. che nel succitato bilancio 2015 è previsto il capitolo n. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato “Fondo Spese Impreviste (art. 28, L.R. 30.04.2002 n. 7).”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- i. che con DGR n. 220 del 05.05.2015 sono stati istituiti nel bilancio 2015 i capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominati rispettivamente “Risarcimento danni e rimborso spese derivanti da sentenze sfavorevoli”, e “Interessi passivi derivanti da sentenze sfavorevoli” la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- j. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all'articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011.

RITENUTO

- a. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i, al riconoscimento del "debito fuori bilancio" per un importo complessivo di € 5.044,11 a favore del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN) di cui € 4.880,34 per spese di lite ed € 163,77 per interessi, in esecuzione dell'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/12 emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN);
- b. che a tanto si possa provvedere prelevando la somma di € 5.044,11 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- € 5.044,11
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ € 4.880,34
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.002	06.2	8	1.09.01	4	3	+ € 163,77

- c. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i;
- d. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i al riconoscimento dell'importo di € 5.044,11 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- e. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 5.044,11 da assumersi sul capitolo 182 e 183 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- f. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto.

PRECISATO

- a. che con Determina Dirigenziale n. 26 del 05/05/2014, su proposta della U.O.D. 02, la Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile, preso atto - a seguito della ricognizione effettuata nel mese di marzo 2014 nell'ambito delle azioni in essere per il pagamento dei debiti della P.A. - che risultavano numerosi atti per i quali occorre provvedere alla proposta di Deliberazione di debiti fuori bilancio e/o all'adozione di provvedimenti correlati, ha istituito nella Direzione Generale il "nucleo operativo di supporto nei procedimenti finalizzati al riconoscimento di debiti fuori bilancio e provvedimenti correlati", quale struttura operativa dedicata, trasversale alle seguenti Unità Operative Dirigenziali centrali della Direzione, con i seguenti compiti:
1. provvedere, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle U.O.D. della Direzione, al censimento di tutti i procedimenti, anche pendenti all'attualità, per i quali occorre provvedere alla proposizione di deliberazione di debiti fuori bilancio e/o ad adempimenti correlati, redigendone banca dati informatizzata, recante i dati salienti di ciascuna pratica;
 2. mantenere aggiornata, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle suindicate U.O.D., la banca dati informatizzata, implementando costantemente i dati relativi a nuovi procedimenti da avviare, alla luce della corrispondenza in entrata, ed aggiornando regolarmente lo *status* di ciascun procedimento, sino alla relativa conclusione;

3. collaborare con ciascun Responsabile del procedimento nell'istruttoria e stesura degli atti e provvedimenti da adottare, per l'evasione delle pratiche in argomento;
4. mantenere rapporti di assistenza reciproca con le corrispondenti strutture operanti nelle U.O.D. periferiche del Genio Civile – Presidi di Protezione Civile di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli e Salerno, onde garantire uniformità di comportamento e favorire la crescita reciproca di professionalità e specializzazione;
- b. che tale attività è stata potenziata, nell'ambito della UOD 53 08 02, con l'assegnazione di specifica responsabilità ex art. 12 del nuovo stralcio del CCDI-2014, entrato in vigore il 01/05/2015, giusta D.D. n. 29 del 29/04/2015, e D.D. n. 32 del 29/04/2015;
- c. che il Responsabile del Procedimento geom. Vincenzo De Stefano matricola n.9454 ha istruito gli atti come dalla scheda di rilevazione di partita debitoria n. 1 del 06/11/2015.

PRECISATO altresì

- a. che la presente proposta di deliberazione, nel sistema informativo con PD n. 19030 del 12/09/2014, non avendo avuto seguito nell'esercizio finanziario 2014, va riproposta nell'attuale esercizio finanziario con riferimento ai documenti contabili dell'esercizio corrente;
- b. che ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, si debba proporre al Consiglio regionale l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di € 5.044,11 per spese di lite ed interessi, in esecuzione dell'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/2012, emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN);
- c. che l'Ufficio Legislativo della Regione Campania, con parere-quadro prot. 0502433 del 20/07/2015 assunto al protocollo della UOD 53.08.02 il 22/07/2015 dichiarava la non necessità di acquisire il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta, ex art. 5 del suo regolamento interno;
- d. che il disegno di legge allegato alla presente è stato elaborato in base alle indicazioni prescritte nel citato parere-quadro dell'ufficio legislativo.

VISTO

- a. l'articolo 117, comma 3 della Costituzione;
- b. lo Statuto regionale, approvato con L.R. 28 maggio 2009, n. 6;
- c. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- d. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- e. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015;
- f. la D.G.R. n. 47 del 09.02.2015;
- g. la DGR n. 220 del 05.05.2015;
- h. la DGR n. 173 del 03.04.2015;
- i. la DGR n. 215 del 21.04.2015;
- j. l'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/12 emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN);
- k. la D.G.R. n.1731 del 30.10.2006;
- l. la D.G.R. n. 478 del 10.09.2012;
- m. la D.G.R. n. 488 del 31.10.2013;
- n. la D.G.R. n. 493 del 18.11.2013;
- o. la nota prot. 0690018 del 16/10/2014;
- p. la nota prot. 0714755 del 23/10/2015;
- q. l'attestazione di regolarità resa dal responsabile del procedimento geom. Vincenzo De Stefano prot. n. 0756505 del 06/11/2015.

PROPONGONO e la Giunta, in conformità a voto unanime
DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati

1. di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. n. 7/2002 e s.m.i. e dell'art. 73 co. 4 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., in esecuzione dell'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/12 emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN) la somma complessiva di € 5.044,11, a favore del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN) di cui € 4.880,34 per spese di lite ed € 163,77 per interessi, in esecuzione dell'atto di precetto, notificato alla Regione Campania in data 05/06/2014, relativo alla sentenza n. 2610/12 del 01/06/12 emessa dal T.A.R. Campania –Napoli Sez. III, ad istanza del Comune di Ginestra degli Schiavoni (BN);
2. di allegare altresì la scheda di rilevazione di partita debitoria n. 1 del 06/11/2015, oltre il prospetto di cui alla nota 418122 del 18/06/2014 della dg risorse finanziarie per le delibere di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/2011 a s.m.i., che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di autorizzare, all'esito positivo del riconoscimento della legittimità del debito in argomento, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 5.044,11 incrementando la dotazione per competenza e cassa dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, della somma di € 5.044,11 stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 5.044,11
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 4.088,34
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.002	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 163,77

4. di demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 5.044,11 da assumersi sui capitoli 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. di prendere atto che la somma totale di € 5.044,11 rappresenta una stima approssimata del debito;
6. di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con DGR n. 173/2015, n. 215/2015 e n. 332/15;
7. di incaricare la Segreteria di Giunta per la trasmissione del presente provvedimento al Consiglio Regionale per gli adempimenti di competenza ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
8. di incaricare la Segreteria di Giunta per la trasmissione del presente provvedimento alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria);
9. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 9.1 all' Ufficio Speciale dell' Avvocatura Regionale;
 - 9.2 alla Direzione Generale dei Lavori Pubblici e Protezione Civile 53-08;
 - 9.3 alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie 55-13;
 - 9.4 al Capo Dipartimento Politiche Territoriali;
 - 9.5 al Capo Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 9.6 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 9.7 al Tesoriere.