



Delibera della Giunta Regionale n. 769 del 21/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 2 - UOD tecnico-amm.va LL.PP. Osservatorio Regionale Appalti

Oggetto dell'Atto:

DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I. APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO IN ESECUZIONE DEL DECRETO INGIUNTIVO N. 5477/13 EMESSE DAL TRIBUNALE DI NAPOLI IL 30/09/2013 AD ISTANZA DEL COMUNE DI CASTELNUOVO CILENTO (SA) E SUCCESSIVO ATTO DI PRECETTO E PIGNORAMENTO. PRAT. AVV. CC 7399/13- CC 2743/14

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che il Comune di Castelnuovo Cilento (SA) nella persona del sindaco pro tempore, elettivamente domiciliato in Napoli alla Via Cesario Console n.3 presso e nello studio dell'avv. Domenico Pizzillo, rappresentato e difeso dall'avv. Domenico Pizzillo, in virtù di procura ed in forza di Delibera di Giunta Comunale n.31 del 16/05/2013, ha promosso ricorso per decreto ingiuntivo, chiedendo che l'adito Tribunale di Napoli condannasse, ai sensi degli artt.633 e ss. c.p.c., la Regione Campania al pagamento a favore del ricorrente Comune della somma di euro 15.840,84, relativa:
 - a.1 al decreto di concessione n°946 del 09/12/2011- pos. mutuo 45139223/00 per l'annualità 2011-2012, oltre interessi legali dalle singole scadenze semestrali all'effettivo soddisfo ed alle spese e competenze del procedimento;
- b. che con il suddetto ricorso per decreto ingiuntivo, ex art.642 c.p.c., il ricorrente ha richiesto l'autorizzazione all'esecuzione provvisoria del decreto ingiuntivo e fissando il termine ai soli fini dell'opposizione;
- c. che con nota prot. 2013 0748776 del 30/10/2013, la competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale, ha trasmesso all'AGC 15, il Decreto Ingiuntivo n.5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA), nei limiti della somma di € 15.840,84, oltre interessi legali dalle singole scadenze semestrali all'effettivo soddisfo ed alle spese e competenze del procedimento che si liquidano in € 111,00 per spese ed € 450,00 per compenso, oltre C.P.A. ed I.V.A. come per legge;
- d. che il Decreto Ingiuntivo è stato notificato alla Regione Campania nella persona del Presidente Legale Rappresentante p.t. in data 16/10/2013;
- e. che con nota prot. 2014 0247877 del 08/04/2014, la competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale, ha trasmesso al Dipartimento 53 Direzione Generale 08, l'atto di precetto su Decreto ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA);
- f. che con nota prot. 2014 0390313 del 09/06/2014, la competente A.G.C. Avvocatura Settore Contenzioso Civile e Penale, ha trasmesso al Dipartimento 53 Direzione Generale 08, UOD 02 copia dell'atto di pignoramento, su Decreto ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA).

RILEVATO

- a. che la suddetta somma di € 15.840,84 non costituisce debito fuori bilancio, in quanto:
 - a.1 il D.D. 946 del 09/12/2011, per un totale di euro 7.920,42, è stato liquidato per l'annualità 2012 con il D.D. 318 del 15/05/2014- mandato 7111 del 30/05/2014, il quale non contempla la liquidazione dell'annualità 2011 in quanto trattasi di risorse cadute in perenzione ai sensi dell'art.42 della L.R. 7/02, sicché essa resta subordinata ai sensi di legge, alla preventiva approvazione della delibera di Giunta Regionale di reiscrizione delle predette risorse da liquidarsi;
- b. che il pagamento delle rate inerente al decreto di concessione n°946 del 09/12/2011 per l'annualità 2012, non è stato effettuato alle scadenze semestrali, per il rispetto del limite imposto dal patto di stabilità interno relativamente alle spese assegnate dalla Giunta Regionale di tempo in tempo alla competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile 53 08 00, responsabile in tal senso;
- c. che sulla suddetta somma vanno calcolati gli interessi legali dalle singole scadenze semestrali all'effettivo soddisfo, per un totale di € 826,87;
- d. che il debito complessivamente pari ad € 1.870,78 di cui € 826,87 per interessi legali ed € 1.043,91 per spese di lite, in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013, ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA), e successivo atto di precetto e

pignoramento, è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto è da considerarsi un “*debito fuori bilancio*” così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n.1731 del 30/10/2006.

CONSIDERATO

- a. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 1.870,78 di cui € 826,87 per interessi legali ed € 1.043,91 per spese di lite in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA), e successivo atto di precetto e pignoramento ,occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- b. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- c. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- d. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- e. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: “*Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*”, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- f. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- g. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 47 del 02.09.2015 pubblicata sul BURC n. 13 del 26.02.2015 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017;
- h. che nel succitato bilancio 2015 è previsto il capitolo n. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato “Fondo Spese Impreviste (art. 28, L.R. 30.04.2002 n. 7).”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- i. che con DGR n. 220 del 05.05.2015 sono stati istituiti nel bilancio 2015 i capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominati rispettivamente “*Risarcimento danni e rimborso spese derivanti da sentenze sfavorevoli*”, e “*Interessi passivi derivanti da sentenze sfavorevoli*” la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- j. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all'articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011.

RITENUTO

- a. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m. e i, al riconoscimento del “debito fuori bilancio” per un importo complessivo di € 1.870,78 a favore del Comune di Castelnuovo Cilento (SA) di cui € 826,87 per interessi legali ed € 1.043,91 per spese di lite, in esecuzione del Decreto ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA) e successivo atto di precetto e pignoramento;
- b. che a tanto si possa provvedere prelevando la somma di € 1.870,78 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità,

incrementando la dotazione dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 1.870,78
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 1.043,91
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.002	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 826,87

- c. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m. e i.;
- d. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m. e i. al riconoscimento dell'importo di € 1.870,78 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- e. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 1.870,78, sui capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- f. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto.

PRECISATO

- a. che con Determina Dirigenziale n. 26 del 05.05.2014, su proposta della U.O.D. 02, la Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile, preso atto - a seguito della ricognizione effettuata nel mese di marzo 2014 nell'ambito delle azioni in essere per il pagamento dei debiti della P.A. - che risultavano numerosi atti per i quali occorre provvedere alla proposta di Deliberazione di debiti fuori bilancio e/o all'adozione di provvedimenti correlati, ha istituito nella Direzione Generale il "nucleo operativo di supporto nei procedimenti finalizzati al riconoscimento di debiti fuori bilancio e provvedimenti correlati", quale struttura operativa dedicata, trasversale alle seguenti Unità Operative Dirigenziali centrali della Direzione, con i seguenti compiti:
 1. provvedere, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle U.O.D. della Direzione, al censimento di tutti i procedimenti, anche pendenti all'attualità, per i quali occorre provvedere alla proposizione di deliberazione di debiti fuori bilancio e/o ad adempimenti correlati, redigendone banca dati informatizzata, recante i dati salienti di ciascuna pratica;
 2. mantenere aggiornata, sulla scorta delle informazioni ed atti forniti dalle suindicate U.O.D., la banca dati informatizzata, implementando costantemente i dati relativi a nuovi procedimenti da avviare, alla luce della corrispondenza in entrata, ed aggiornando regolarmente lo *status* di ciascun procedimento, sino alla relativa conclusione;
 3. collaborare con ciascun Responsabile del procedimento nell'istruttoria e stesura degli atti e provvedimenti da adottare, per l'evasione delle pratiche in argomento;
 4. mantenere rapporti di assistenza reciproca con le corrispondenti strutture operanti nelle U.O.D. periferiche del Genio Civile – Presidi di Protezione Civile di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli

- e Salerno, onde garantire uniformità di comportamento e favorire la crescita reciproca di professionalità e specializzazione;
- b. che tale attività è stata potenziata, nell'ambito della UOD 53 08 02, con l'assegnazione di specifica responsabilità ex art. 12 del nuovo stralcio del CCDI-2014, entrato in vigore il 01/05/2015, giusta D.D. n. 29 del 29/04/2015, e D.D. n. 32 del 29.04.2015;
 - c. che il Responsabile del Procedimento geom. Giovanni Incoronato matricola n.11847 ha istruito gli atti come dalla scheda di rilevazione di partita debitoria n. 1 del 30/10/2015.

PRECISATO altresì

- a. che con nota prot. 0704074 del 20/10/2015, la UOD 55.13.07 ,non ha evidenziato uscite di cassa sulla procedura in oggetto;
- b. che ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, si debba proporre al Consiglio regionale l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di € 1.870,78 in esecuzione del Decreto Ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA) e successivo atto di precetto e pignoramento;
- c. che l' Ufficio Legislativo della Regione Campania, con parere-quadro prot. 0502433 del 20/07/2015 assunto al protocollo della UOD 53.08.02 il 22/07/2015 dichiarava la non necessità di acquisire il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta, ex art. 5 del suo regolamento interno;
- d. che il disegno di legge allegato alla presente è stato elaborato in base alle indicazioni prescritte nel citato parere-quadro dell'ufficio legislativo.

VISTO

- a. l'articolo 117, comma 3 della Costituzione;
- b. lo Statuto regionale, approvato con L.R. 28 maggio 2009, n. 6;
- c. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- d. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- e. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015;
- f. la D.G.R. n. 47 del 09.02.2015;
- g. la DGR n. 220 del 05.05.2015;
- h. la DGR n. 173 del 03.04.2015;
- i. la DGR n. 215 del 21.04.2015;
- j. il Decreto ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA) e successivo atto di precetto e pignoramento;
- k. la D.G.R. n.1731 del 30.10.2006;
- l. la D.G.R. n. 478 del 10.09.2012;
- m. la D.G.R. n. 488 del 31.10.2013;
- n. la D.G.R. n. 493 del 18.11.2013;
- o. l'attestazione di regolarità resa dal responsabile del procedimento geom. Giovanni Incoronato prot. n. 0736815 del 30/10/2015.

PROPONGONO e la Giunta, in conformità a voto unanime

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati

1. di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. n. 7/2002 e s.m.i. e dell'art. 73 co. 4 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. e i., in esecuzione del Decreto ingiuntivo n. 5477/13 emesso dal Tribunale di Napoli il 30/09/2013 ad istanza del Comune di Castelnuovo Cilento (SA), e successivo atto di precetto e pignoramento, la somma complessiva di € 1.870,78, di cui € 826,87 per interessi legali ed € 1.043,91 per spese di lite;

2. di allegare altresì la scheda di rilevazione di partita debitoria n. 1 del 29/10/2015, oltre il prospetto di cui alla nota 418122 del 18.06.2014 della dg risorse finanziarie per le delibere di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/2011 a s.m. e i., che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di autorizzare, all'esito positivo del riconoscimento della legittimità del debito in argomento, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 1.870,78 incrementando la dotazione per competenza e cassa dei capitoli di spesa 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, della somma di € 1.870,78 stanziamento di competenza e cassa come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 1.870,78
182	08.01.1	110	U.1.10.05.02.001	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 1.043,91
183	08.01.1	107	U.1.07.06.99.002	06.2	8	1.09.01	4	3	+ 826,87

4. di demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 1.870,78 da assumersi sui capitoli 182 e 183 collegati alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. di prendere atto che la somma totale di € 1.870,78 rappresenta una stima approssimata del debito;
6. di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con DGR n. 173/2015, n. 215/2015 e n. 332/15;
7. di incaricare la Segreteria di Giunta per la trasmissione del presente provvedimento al Consiglio Regionale per gli adempimenti di competenza ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
8. di incaricare la Segreteria di Giunta per la trasmissione del presente provvedimento alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria);
9. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 9.1 all' Ufficio Speciale dell' Avvocatura Regionale;
 - 9.2 alla Direzione Generale dei Lavori Pubblici e Protezione Civile 53-08;
 - 9.3 alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie 55-13;
 - 9.4 al Capo Dipartimento Politiche Territoriali;
 - 9.5 al Capo Dipartimento per le Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 9.6 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 9.7 al Tesoriere.