



Delibera della Giunta Regionale n. 877 del 29/12/2015

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio Civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E S.M.I. - APPROVAZIONE DISEGNO DI LEGGE PER IL RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' DI DEBITI FUORI BILANCIO. DECRETI DI PAGAMENTO SPESE DI CTU DEL 13/03/2014 E SENTENZE NN. 1856/15 E 1858/15 DEL TRIBUNALE REGIONALE DELLE ACQUE PUBBLICHE DI NAPOLI. GIUDIZIO: RG 30/2010 (SANTONICOLA A. + 10), E RG 32/2010 (VISCARDI A + 10) - PRAT. AVV.RA NN. 7025 - 7033 /2009

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che al fine di decidere sui ricorsi iscritti rispettivamente con numero di ruolo generale: RG 26/2010 (Paduano D. + 3), RG 28/2010 (Rosa A. + 5), RG 30/2010 (Santonicola A. + 10), RG 32/2010 (Viscardi A + 10) e RG 34/2010 (De Gregorio A. + 8), il Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte di Appello di Napoli con Ordinanza del 04/03/2013 conferiva incarico CTU all'ing. Luigi Adamo per la valutazione dei fatti di causa relativi agli allagamenti provocati dallo straripamento del fiume Sarno;
- b. che l'Avvocatura Regionale con nota prot. 0389318 del 06/06/2014, ha trasmesso la nota dell'Ing. Luigi Adamo per l'adozione, da parte di questa UOD, dei provvedimenti di liquidazione delle spese di CTU relativi ai procedimenti citati nn. RG 26/2010, 28/2010, 30/2010, 32/2010 e 34/2010 come da Decreti del Giudice ivi allegati.
- c. che i 5 decreti di liquidazione citati hanno posto in via provvisoria il compenso del CTU a carico di entrambe le parti in via solidale ciascuno per la somma complessiva di € 1.479,45 di cui €100, 00 per rimborso spese, al lordo degli acconti eventualmente versati;
- d. che nella predetta missiva l'Avvocatura ha evidenziato la convenienza per la Regione di procedere alla liquidazione in base all'ipotesi di riparto formulata dal CTU in ragione della quale i ricorrenti salderebbero per intero le spese di CTU relative alle cause Paduano D. + 3, RG 28/2010, Rosa A. + 5 e RG 34/2010 De Gregorio A. + 8, mentre resterebbe a carico della regione il pagamento delle intere spese afferenti i giudizi RG 30/2010 (Santonicola A. + 10) e RG 32/2010 (Viscardi A + 10);
- e. che l'UOD Genio Civile di Salerno con nota prot. n. 0475749 del 08/07/2014, ritenendo l'ipotesi prospettata dal CTU vantaggiosa, ha chiesto ai ricorrenti, per il tramite dei procuratori antistatari avvocati Antonio, Fabio e Valeria D'Auria l'assenso alla predetta ipotesi di riparto, comunicando inoltre il loro impegno a liquidare interamente al CTU le spese relative ai giudizi RG 26/2010 (Paduano D. + 3), RG 28/2010 (Rosa A. + 5) e RG 34/2010 (De Gregorio A. + 8);
- f. che l'avvocato Fabio D'Auria con nota acquisita agli atti di questa UOD in data 10/07/2014 prot. n. 0482368, ha dichiarato di aderire all'ipotesi di riparto elaborata dal CTU, avendo già pagato per intero le spese di CTU relative ai giudizi RG 26/2010, 28/2010 e 34/2010, e pertanto l'Ente Regione potrà procedere a liquidare per intero i giudizi RG 30/2010 (Santonicola A. + 10) e RG 32/2010 (Viscardi A + 10);
- g. che il CTU Luigi Adamo con nota inviata via pec il 15/09/2014 e acquisita in pari data al prot. con n. 607547 ha inviato le fatture pro-forma relative ai giudizi RG 30/2010 (Santonicola A. + 10) e RG 32/2010 (Viscardi A + 10);
- h. che l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dai citati decreti di liquidazione ha redatto una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserita nell'applicativo DDD con PD n. 19049 del 12/09/2014 che non è stata approvata perchè è intervenuta la chiusura dell'esercizio 2014 e pertanto è stata archiviata;

RILEVATO

- i. che in data 12/05/2015 sono state acquisite agli atti della UOD Genio Civile di Salerno le sentenze trasmesse dall'Avvocatura Regionale emesse dal TRAP di Napoli con n. 1856/15 – giudizio Santonicola A + 10 e n. 1858/2015 – giudizio Viscardi + 10, che hanno condannato la sola Regione Campania al pagamento delle spese di CTU disposte nell'ambito dei relativi giudizi;
- j. che con nota inviata via pec il 10/06/2015 e acquisita al protocollo regionale con n. prot. 404240 del 11/06/2015 l'ing. Luigi Adamo ha comunicato di aver chiuso l'attività professionale in forma individuale, e di averla avviato in forma associativa, trasferendo il credito all'associazione di cui fa parte ai sensi dell'art. 6 dello statuto e pertanto ha allegato le fatture pro-forma con l'indicazione

- del nuovo beneficiario che è l'associazione professionale "STIGALA" - Studio Tecnico Ingegneri Geremia Adamo Luigi Adamo;
- k. in seguito a tale nota, l'UOD Genio Civile di Salerno ha chiesto chiarimenti con nota n. prot. 417110 del 17/06/2015 all'Ing. Luigi Adamo, chiedendogli di inviare l'atto costitutivo e lo Statuto dell'associazione STIGALA;
 - l. che in seguito all'acquisizione della documentazione richiesta, trasmessa dall'ing. Luigi Adamo con nota n. prot. n. 446992 del 29/06/2015, la UOD Genio Civile di Salerno ha chiesto all'Avvocatura Regionale con nota n. prot. 458425 del 02/07/2015 e, non avendo ottenuto risposta a tale nota, successivamente con nota n. prot. 553054 del 06/08/2015 inviata anche alla UOD Fiscalità Passiva, un parere in merito all'individuazione dell'effettivo beneficiario delle spese liquidate dal giudice: l'associazione STIGALA, che risulta un'associazione non riconosciuta oppure l'ing. Adamo Luigi;
 - m. che la UOD Fiscalità passiva con nota n. prot. 591077 del 04/09/2015 non ha reso il parere richiesto, comunicando che lo stesso esulava dalle proprie competenze in quanto "l'attività di consulenza in favore delle strutture amministrative della Giunta Regionale è svolta dall'Avvocatura Regionale" ai sensi del regolamento regionale n. 12 del 15/12/2011;
 - n. che pertanto con nota n. prot. 610174 del 14/09/2015 inviata in pari data la UOD Genio Civile di Salerno ha richiesto nuovamente parere in merito all'Avvocatura Regionale;
 - o. che con nota n. prot. 614753 del 15/09/2015 pervenuta alla UOD Genio Civile di Salerno il 08/10/2015 l'Avvocatura Regionale – UOD trasporti, Lavori pubblici, protezione Civile non ha reso il parere richiesto specificando che "le questioni relative alla liquidazione delle spese di CTU non involgono questioni giuridiche di competenza di questa Avvocatura" invitando la UOD Genio Civile di Salerno a procedere con la liquidazione;
 - p. che pertanto, acquisita e valutata tutta la documentazione in atti, il dirigente della UOD Genio civile di Salerno ha ritenuto che le spese di CTU potessero essere liquidate all'associazione STIGALA, purchè nell'oggetto della fattura fosse indicato il nominativo di chi avesse reso la prestazione e quindi con nota n. prot. 692022 del 15/10/2015 ha chiesto all'ing. Luigi Adamo di integrare le fatture pro-forma inviate con pec del 10/06/2015 specificando nell'oggetto della fattura pro-forma da chi fosse stata resa tale prestazione;
 - q. che con nota acquisita al n. prot. 715342 del 23/10/2015 l'ing. Luigi Adamo ha trasmesso n. 2 fatture pro-forma, emesse dall'associazione STIGALA, specificando nell'oggetto di ciascuna di esse che la prestazione per i giudizi Santonicola +10 e Viscardi Alfonso + 10 c/Regione Campania è stata resa dall'ing. Luigi Adamo;
 - r. che l'importo delle spese di CTU da liquidare in relazione alle due fatture pro-forma pervenute ammonta a complessivi € 3.701,00 al lordo della ritenuta d'acconto nella misura del 20%, così costituita: € 2.759,30 per onorari ($€1.379,65 * 2$), € 200,00 per spese non imponibili ($€ 100,00*2$), € 110,38 per contributo CNPAIALP ($4\% - € 55,19*2$), € 631,32 per IVA al 22% ($€ 315,66*2$);
 - s. che tale debito, complessivamente pari ad € 3.701,00 per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli) decreti del Giudice del 13/03/2014 e sentenze nn. 1856/2015 e. 1858/2015 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006;

CONSIDERATO:

- t. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 3.701,00 in esecuzione dei citati decreti del 13/03/2014 e delle sentenze nn 1856/2015 e. 1858/2015 del T.R.A.P. di Napoli occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- u. che l'art. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede al comma 1 lett. a) che il Consiglio Regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, e al comma 4 che vi provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta; decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;

- v. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- w. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- x. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: *"Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale"*, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- y. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per il triennio 2015 – 2017 con L.R. n. 1 del 05 gennaio 2015, pubblicata sul BURC n. 2 del 09 gennaio 2015;
- z. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 47 del 09/02/2015 pubblicata sul BURC n. 13 del 26/02/2015 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2015, 2016 e 2017
- aa. che nel succitato bilancio 2015 è previsto il capitolo n. 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 della spesa denominato "Fondo Spese Impreviste (art. 28, L.R. 30/04/2002 n. 7).", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- bb. che con DGR n. 220 del 05/05/2015 è stato istituito nel bilancio 2015 il capitolo di spesa 185 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato *"Spese per consulenze tecniche disposte dall'autorità giudiziaria"*, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- cc. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015, è autorizzata ad apportare variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste di cui all'articolo 48, lettera b) del decreto legislativo 118/2011;

RITENUTO:

- dd. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i, al riconoscimento del "debito fuori bilancio" per un importo complessivo di € 3.701,00 per spese di CTU a favore dell'associazione non riconosciuta STIGALA Studio Tecnico Ingegneri Geremia Adamo Luigi Adamo CF /P.IVA 07957471217 con sede in via G. Martucci, 48 – 80121 NAPOLI sulla base delle fatture pro-forma pervenute con note n. prot. 715342 del 23/10/2015 per la prestazione resa dall'Ing. Luigi Adamo nell'ambito dei giudizi Santonicola +10 e Viscardi Alfonso + 10 c/Regione Campania;
- ee. che si debba proporre al Consiglio Regionale l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura di €. 3.701,00 in esecuzione dei decreti di liquidazione resi il 13/03/2014 dal T.R.A.P. di Napoli ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- ff. che con n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015 pervenuta alla UOD Genio Civile di Salerno tramite la Direzione Generale dei Lavori Pubblici con n. prot. 502466/15 l'ufficio legislativo del Presidente ha emanato un parere-quadro inerente i disegni di legge che hanno oggetto il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, precisando che *"qualora gli uffici proponenti recepiscano le osservazioni formulate e adottino lo schema di disegno di legge riformulato da questo Ufficio con il presente parere-quadro non ricorra la necessità di acquisire di volta in volta il parere sul provvedimento di legge di riconoscimento, salvo il riscontro dell'esatto adeguamento in sede di riunione preparatoria alle sedute di Giunta"*.
- gg. che pertanto l'allegato disegno di legge è stato redatto secondo le indicazioni contenute nel predetto parere-quadro, modificando gli articoli 1 e 2 dello schema predisposto dagli uffici finanziari regionali, allegando una tabella che riporta l'esatta individuazione dei titoli di debito, dei beneficiari, della complessiva somma da pagare e della sua imputazione, rinviando inoltre alla singola scheda di partita debitoria;

hh. che si possa provvedere al riconoscimento della legittimità del presente debito fuori bilancio prelevando la somma di € 3.701,00 per competenza e cassa dal capitolo di spesa 1010 collegato alla Missione 20 – Programma 01 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, incrementando la dotazione del capitolo di spesa 185 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, dello stanziamento di competenza e cassa per € 3.701,00 come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 3.701,00
185	08.01.1	103	U.1.03.02.11.004	06.2	8	1.03.01	4	3	+ 3.701,00

- ii. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i,
- jj. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 c. 1 lett. a) e c. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i al riconoscimento dell'importo di € 3.701,00 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio"
- kk. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 3.701,00 da assumersi sul capitolo 185 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- ll. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE:

mm. che alla presente deliberazione è allegata n. 1 scheda debitoria che ne costituisce parte integrante, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;

VISTO:

- a. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- c. la Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2015
- d. la DGR n. 47 del 09/02/2015
- e. la DGR n. 220 del 05/05/2015;
- f. la DGR n. 173 del 03/04/2015;
- g. la DGR n. 215 del 21/04/2015;
- h. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;
- i. il parere-quadro dell'ufficio legislativo n. prot. 2015-0011435/UDCPGAB/UL del 13/07/2015;
- j. i decreti di liquidazione resi il 13/03/2014 dal Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli per i giudizi RG 30/2010 e RG 32/2010;
- k. le sentenze n. 1856/15 del 02/03/2015 e n. 1858/15 del 12/03/2015 emesse dal TRAP di Napoli;
- l. la D.G.R. n. 1731 del 30.10.2006;
- m. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- n. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;

- o. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- p. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate,

1. di proporre al Consiglio Regionale in esecuzione dei decreti di liquidazione resi il 13/03/2014 dal T.R.A.P. di Napoli, e delle sentenze n.1856/15 del 02/03/2015 e n. 1858/15 del 12/03/2015 emesse dal TRAP di Napoli, ai sensi dell'art. 47, comma 3, L.R. 7/02, e dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, l'allegato disegno di legge per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio determinato nella misura complessiva di € 3.701,00 (tremilasettecentouno/00) a favore dell'associazione non riconosciuta STIGALA Studio Tecnico Ingegneri Geremia Adamo Luigi Adamo CF /P.IVA 07957471217 con sede in via G. Martucci, 48 – 80121 NAPOLI sulla base delle fatture pro-forma pervenute con note n. prot. 715342 del 23/10/2015 per la prestazione resa dall'Ing. Luigi Adamo nell'ambito dei giudizi Santonicola +10 e Viscardi Alfonso + 10 c/Regione Campania;
2. di allegare la scheda di rilevazione di partita debitoria n. 1 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di variazione al bilancio, nonché il disegno di legge ad iniziativa della Giunta, redatto ai sensi del citato art. 73 c.1 lett. a) del decreto legislativo n. 118/11 e s.m.i.;
3. di autorizzare, ai sensi dell'art. dell'art. 6 comma 1, lettera f) della L.R. n. 1/2015 il prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui al capitolo 1010 per € 3.701,00 incrementando la dotazione per competenza e cassa del capitolo di spesa 185 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 di competenza della Direzione Generale per i LL.PP. e la Protezione Civile, della somma di € 3.701,00 come riportato nella seguente tabella:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	V Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio	Ricor- renti	Peri- metro sanità	Variazione di competenza e cassa
1010	20.01.1	110	U.1.10.01.01.001	01.1	8	1.10.02	4	3	- 3.701,00
185	08.01.1	103	U.1.03.02.11.004	06.2	8	1.03.01	4	3	+ 3.701,00

4. Di demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 3.701,00 da assumersi sul capitolo 185 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. Di prendere atto che la somma totale di € 3.701,00 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
6. di dichiarare che verranno rispettati i limiti per gli equilibri di bilancio definiti con le DGR n. 173/2015, 215/2015, 332/2015 e 527/2015;
7. Di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 7.1 ai seguenti Dipartimenti:
 - 7.1.1 delle Politiche Territoriali;

- 7.1.2 delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
- 7.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania per:
 - 7.2.1 le Risorse finanziarie;
 - 7.2.2 i Lavori Pubblici e Protezione civile;
- 7.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale;
- 7.4 al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale;
- 7.5 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
- 7.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).