

Delibera della Giunta Regionale n. 93 del 15/03/2016

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 7 - Direzione Generale per la mobilità

U.O.D. 2 - UOD Trasporto su ferro

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "ASSETTO DEI SERVIZI FERROVIARI PER L'ACCORDO QUADRO RFI " REGIONE CAMPANIA" E DEL CONSEGUENTE SCHEMA DI ACCORDO QUADRO EX ART. 23 DEL DECRETO LEGISLATIVO 15 LUGLIO 2015, N. 112 TRA REGIONE CAMPANIA E RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA.



Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. il Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 recante "Attuazione della direttiva 2012/34/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 novembre 2012, che istituisce uno spazio ferroviario europeo unico", all'art. 3 comma 1 lett. b) qualifica "Gestore dell'Infrastruttura" "il soggetto incaricato, in particolare, della realizzazione, della gestione e della manutenzione dell'infrastruttura ferroviaria, compresa la gestione del traffico, il controllo- comando e il segnalamento";
- b. l'art. 22 del citato Decreto Legislativo prevede che "Il gestore dell'infrastruttura ferroviaria e' il soggetto preposto all'assegnazione della capacità di infrastruttura ferroviaria";
- c. il richiamato Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112, agli artt. 3 lett. gg), 22 comma 5 e 23 prevede lo strumento dell'Accordo Quadro;
- d. l'art. 3 lett. gg) definisce l'Accordo Quadro come "un accordo di carattere generale, giuridicamente vincolante, di diritto pubblico o privato, che definisce i diritti e gli obblighi di un richiedente e del gestore dell'infrastruttura in relazione alla capacità di infrastruttura da assegnare e ai canoni da riscuotere per un periodo superiore alla vigenza di un orario di servizio";
- e. l'art. 23 precisa che l'Accordo Quadro "non specifica il dettaglio delle tracce orarie richieste e degli eventuali servizi connessi, ma mira a rispondere alle legittime esigenze commerciali del richiedente".
- f. l'art. 3, alla lettera cc), individua tra i "richiedenti", legittimati alla stipula di un Accordo Quadro, oltre alle imprese ferroviarie, anche altre persone fisiche o giuridiche, con interesse di pubblico servizio o commerciale ad acquisire capacità di infrastruttura ai fini dell'effettuazione di un servizio di trasporto ferroviario, quali le regioni e le province autonome;
- g. il menzionato Decreto Legislativo, all' art. 12, rubricato "Condizioni di accesso all'infrastruttura ferroviaria", prevede che alle imprese ferroviarie è concesso a condizioni eque, non discriminatorie e trasparenti il diritto di accesso all'infrastruttura ferroviaria;
- h. alla luce del sistema delineato, l'Accordo Quadro è lo strumento che, nel rispetto dei richiamati principi di non discriminazione, garantisce l'accesso alla rete da parte dell'Impresa Ferroviaria affidataria dei servizi di trasporto;

PREMESSO inoltre che

- a. in Regione Campania il Trasporto Pubblico Locale su ferro si svolge, in gran parte, anche su rete statale:
- in particolare, sul territorio campano, la predetta rete si sviluppa per una lunghezza di circa 1.097 KM;
- c. per effetto di Decreto del Ministro dei Trasporti e della Navigazione n. 138 T del 31 Ottobre 2000, Rete Ferroviaria Italiana s.p.a. è il soggetto giuridico che riveste la qualifica di Gestore dell'Infrastruttura per l'intera rete statale;

DATO ATTO che

- a. l'Autorità di regolazione dei Trasporti, nell'esercizio delle funzioni conferite con l'art. 37 del decreto – legge n. 201/11 conv. in Legge n. 214/11, con Delibera n. 70 del 31 Ottobre 2014 ha emesso Misure di regolazione in materia di accesso equo e non discriminatorio alle infrastrutture ferroviarie;
- nell'ambito di tale Delibera sono previste al punto 1.6 misure specifiche in materia di Accordo Quadro a tutela delle esigenze del Trasporto Pubblico Locale, tra le quali pure la priorità nella allocazione annuale della capacità;

DATO ATTO inoltre che



- a. con Delibera di Giunta regionale n. 462/13, in attuazione della norma richiamata, è stato approvato il Piano di riprogrammazione dei servizi di TPL ex art. 16 bis del Decreto Legge 6 Luglio 2012, n. 95 e s.m.i.;
- b. con Documento tecnico, redatto con il supporto dell'Agenzia Campana per la Mobilità sostenibile, pubblicato a fini partecipativi sul sito Internet della suddetta Agenzia ed allegato al presente atto per formarne parte integrante, recante "ASSETTO DEI SERVIZI FERROVIARI PER L'ACCORDO QUADRO RFI REGIONE CAMPANIA", si illustrano le scelte strategiche alla base dell'Accordo Quadro relative alle tracce ferroviarie che ne formano oggetto, in coerenza con le esigenze di mobilità del territorio regionale ed in tendenziale rispondenza con il richiamato Piano, aggiornando in quota parte la programmazione vigente;
- c. il suddetto Documento è stato pubblicato a fini partecipativi sul sito Internet della suddetta Agenzia;
- d. nel corso della pubblicazione sono pervenute osservazioni e richieste di audizione da parte di Associazioni portatrici di interessi collettivi;
- e. a seguito delle richieste sono stati svolti specifici incontri tecnici con le Associazioni richiedenti e sono stati forniti i chiarimenti necessari, con sostanziale conferma del Documento originario;

RITENUTO che

a. occorre procedere all'approvazione del citato Documento, funzionale alla stipula dell'Accordo Quadro con Rete Ferroviaria Italiana;

RILEVATO che

- b. l'Accordo Quadro ex art. 23 del Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 riveste carattere strumentale rispetto all'esigenza di utilizzazione della rete da parte dell'Impresa ferroviaria incaricata, garantendo la disponibilità delle relative tracce per i servizi di Trasporto Pubblico Locale;
- c. gli Uffici regionali, l'Agenzia Campana per la Mobilità sostenibile e Rete Ferroviaria Italiana s.p.a., nella accennata qualità di Gestore dell'infrastruttura statale insistente su territorio regionale, hanno avviato una serie di incontri tecnici per definire il contenuto dell'Accordo;
- d. all'esito degli stessi è stato individuato lo schema di Accordo Quadro ex art. 23 del Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 tra Regione Campania e Rete Ferroviaria Italiana s.p.a;
- e. dal predetto Accordo non discendono oneri finanziari a carico dell'Amministrazione regionale;
- f. occorre quindi procedere all'approvazione dello schema di Accordo quadro;

RILEVATO altresì che

- a. con la citata Delibera n. 70/14, nonché con la Delibera n. 61 del 31 Luglio 2015, l'Autorità di regolazione dei Trasporti, nell'esercizio delle funzioni di cui all'art. 37 del decreto legge n. 201/11 conv. in Legge n. 214/11, ha dato avvio alla procedura di consultazione sullo schema di atto di regolazione recante "Principi e criteri per la determinazione dei canoni di accesso e utilizzo dell'infrastruttura ferroviaria";
- b. tale procedura è stata recentemente definita mediante l'adozione della Delibera n. 96 del 13 Novembre 2015:
- c. relativamente alla parte concernente i canoni da corrispondere dall' Impresa Ferroviaria al Gestore dell'Infrastruttura, quest'ultimo dovrà adeguarsi alla nuova disciplina;

CONSIDERATO che

 a. può farsi luogo all'approvazione dello schema di Accordo Quadro ex art. 23 del Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 tra Regione Campania e Rete Ferroviaria Italiana s.p.a, che allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTI

- la Direttiva 2012/34/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 21 novembre 2012 che istituisce uno Spazio Ferroviario Europeo Unico;
- il Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112;



- il Decreto del Ministro dei Trasporti e della Navigazione n. 138 T del 31 Ottobre 2000;
- la Delibera dell'Autorità di regolazione dei Trasporti n. 70 del 31 Ottobre 2014;
- la Delibera dell'Autorità di regolazione dei Trasporti n. 61 del 31 Luglio 2015;
- la Delibera dell'Autorità di regolazione dei Trasporti n. 96 del 13 Novembre 2015;
- la Delibera di Giunta regionale n. 462/13;
- il parere dell'Avvocatura regionale prot. n. 790761 del 18/11/15;
- il Documento tecnico redatto con il supporto dell'Agenzia Campana per la Mobilità sostenibile, allegato al presente atto per formarne parte integrante, recante "ASSETTO DEI SERVIZI FERROVIARI PER L'ACCORDO QUADRO RFI – REGIONE CAMPANIA";

la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente riportate,

- 1. di approvare il Documento tecnico redatto con il supporto dell'Agenzia Campana per la Mobilità sostenibile, recante "Assetto dei servizi ferroviari per l'Accordo Quadro Rfi Regione Campania", allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, così aggiornando in quota parte la programmazione vigente, contenuta nella DGR n. 462/13;
- di approvare lo schema di Accordo Quadro ex art. 23 del Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 tra Regione Campania e Rete Ferroviaria Italiana s.p.a., che allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 3. di inviare copia del presente atto al Capo Dipartimento Politiche Territoriali, alla Direzione Generale per la Mobilità, a Rete Ferroviaria Italiana s.p.a., al BURC per la pubblicazione.