



Delibera della Giunta Regionale n. 115 del 22/03/2016

Dipartimento 55 - Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali

Direzione Generale 14 - Direzione Generale per le Risorse Umane

U.O.D. 4 - UOD Contenzioso lavoro in collab con Avv. Reg.le-Esecuz giudicati-Uff
disci

Oggetto dell'Atto:

PROPOSTA DI DISEGNO DI LEGGE DI RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI
SENSI DELL ART 73, COMMA 1, LETTERA A) DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO
2011, N. 118. IMPORTO COMPLESSIVO EURO. 445.578,24

Al ia compiuta dalla Direzione Generale e delle iati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che l'art. 73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla L. 190/2014 dispone al comma 1 che il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;
- b. che il successivo comma 4 prevede che il Consiglio provveda al riconoscimento dei debiti fuori bilancio entro sessanta giorni dalla proposta e che decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- c. che con deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze provvisoriamente esecutive e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale;
- d. che il Consiglio Regionale con Legge Regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- e. che la Giunta Regionale con D.G.R.C. n. 17 del 26/01/2016 ha approvato il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018, contenente la ripartizione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi di spesa in macroaggregati per ciascuno degli anni considerati nel bilancio;
- f. la Giunta Regionale con D.G.R.C. n. 52 del 15/02/2016 ha disposto l'approvazione del Bilancio Gestionale 2016-2017-2018 con attribuzione della responsabilità gestionale dei capitoli di entrata e di spesa alle strutture organizzative della Giunta;
- g. che gli artt. 282 e 431 c.p.c. dispongono, rispettivamente, che: *"La sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti"* e *"Le sentenze che pronunciano condanna a favore del lavoratore per crediti derivanti dai rapporti di cui all'art. 409 c.p.c. sono provvisoriamente esecutive"*, nonché la disciplina dell'esecuzione provvisoria di cui all'art. 282 c.p.c. trova legittima attuazione soltanto con riferimento alle sentenze di condanna, uniche idonee, per loro natura, a costituire titolo esecutivo (Cass. 6.2.1999 n. 1037);
- h. che l'art. 14 del D.L. 669/96 convertito, con modificazioni, in L. n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001, disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;

DATO ATTO

che sono state istruite le seguenti pratiche aventi ad oggetto sentenze/decreti di condanna nei confronti della Regione Campania e i cui estremi sono indicati di seguito, rinviando i dati di dettaglio nelle schede di rilevazione dei debiti:

1. Sentenza n. 2004/2014 del Tribunale di Napoli R.G. n. 7521/14 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Contini Eduardo, Giacobbe Salvatore, Conte Giuseppe, Palladino Carmine, Scalo Umberto, Lamagna Anna, Grieco Vincenzo, Ecuba Vittorio, De Rosa Ferdinando e Cacciapuoti Raffaele dell'importo complessivo di €. 4.508,60, di cui €. 1.224,39 agli Avvocati Turrà Sergio Turrà Sabrina e Vallifuoco Daniela con attribuzione agli stessi legali;
2. Sentenza n. 4202/2014 del Tribunale di S. M. Capua Vetere che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti delle Sig.re Di Muccio Marianna e Giammarelli Rosa dell'importo complessivo di €. 39.517,45;
3. Sentenza n. 5837/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Esposito Ciro dell'importo complessivo di € 20.706,99 di cui € 2.537,60 all'Avvocato Iossa Enrico Maria con attribuzione allo stesso legale;
4. Sentenza n. 9724/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Tolentino Paolo dell'importo complessivo di € 24.351,77, di cui € 1.776,32 agli Avv.ti Turrà Sergio e Vallifuoco Daniela con attribuzione agli stessi legali;
5. Sentenza n. 2303/2015 del Tribunale di Santa Maria Capua Vetere che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Catapane Alessandro dell'importo complessivo di €. 9.876,82, di cui €. 1.522,56 all'Avv.to Monaco Pasquale Lucio con attribuzione allo stesso legale;
6. Sentenza n. 3075/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Raiola Salvatore dell'importo complessivo di € 31.775,30, di cui € 3.210,06 all'Avv.to Marrone Massimo con attribuzione allo stesso legale;

7. Sentenza n. 341/2015 della Corte di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania ai confronti dei Sig.ri Ferrante Bruno, Francesco e Midicciolo Giovanni dell'importo complessivo di € 4.060,16 all'Avv.to Monetti Francesco
8. Sentenza n. 7243/2014 della Corte Di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dell'Avv.to Varriale Paolo dell'importo complessivo di €. 3.647,80;
9. Sentenza n. 6662/14 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri Fantini Giancarlo, Abbagnale Antonio, De Gennaro Valeria e Sammartino Gaetano dell'importo complessivo di € 204.053,85, di cui €. 7.612,80 all'Avv.to Marrone Massimo con attribuzione allo stesso legale;
10. Sentenza n. 1901/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Grimaldi Giuseppe dell'importo complessivo di €. 53.084,42, di cui €. 5.387,81 all'Avv.to Marrone Massimo con attribuzione allo stesso legale;
11. Sentenza n. 7524/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti della Sig.ra Russo Eugenia dell'importo complessivo di € 37.256,22;
12. Sentenza n. 2952/2015 del Consiglio di Stato che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. Ausiello Francesco dell'importo complessivo di € 3.806,40;

che le citate 12 schede di rilevazione di partita debitoria sono state redatte tenendo conto dei titoli esecutivi di condanna nei confronti della Regione Campania e che per ognuna di esse sono riportati per sintesi gli elementi identificativi, dettagliatamente definiti nelle predette schede di rilevazione di partita debitoria, numerate dal n.1 al n. 12 con riguardo ai creditori riportati nelle premesse e anche nel dispositivo del presente atto; tali schede vengono allegate e formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

che nell'ambito del procedimento si è provveduto anche a richiedere le relazioni sui debiti, come richiesto dalle direttive del Presidente della Regione prot. 13919/UDCP/GAB del 09/09/2015 integrata con nota prot.n.19163/UDCP/GAB/VCG2 DEL 16.11.2015, inserite nell'ambito della complessiva istruttoria delle schede debitorie.

PRESO ATTO degli accertamenti e delle attività promosse ai fini della rilevazione dei procedimenti di esecuzione eventualmente già avviati, riferiti ai titoli di cui alla parte dispositiva;

RILEVATO che la somma complessiva, derivante dalle richiamate sentenze di condanna, è pari ad euro 445.578,24;

CONSIDERATO

che per il pagamento delle somme di cui alle sentenze in premessa, ammontante ad euro 445.578,24 occorre attivare la procedura per il riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

CONSIDERATO altresì,

che, al fine di semplificare il procedimento in parola promuovendo il più rapido assolvimento degli adempimenti connessi alle diverse fasi, appare opportuno investire l'Avvocatura Regionale, in ordine alle verifiche sullo stato dei procedimenti pendenti o conclusi dagli odierni creditori, solo nell'imminenza dell'adozione dei successivi e conclusivi atti di liquidazione fermo restando la corrispondenza che verrà acquisita in futuro sulle controversie in oggetto;

ATTESA la necessità di dover ottemperare a quanto disposto dall'Autorità Giudiziaria, essendo provvedimenti esecutivi, onde evitare all'Ente ulteriori aggravii di spesa, nonché, nell'ipotesi di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce e/o di accoglimento dell'eventuale gravame proposto, di riservarsi l'adozione dei consequenziali provvedimenti di sospensione dei procedimenti di pagamento e/o di recupero delle somme corrisposte;

RITENUTO:

- di dover prendere atto dei titoli esecutivi sopra individuati e dettagliatamente specificati nelle dodici schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- pertanto, proporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs. 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla L. 190/2014, il riconoscimento quale debito fuori bilancio dell'importo complessivo di euro 445.578,24, di cui euro 313.306,38 a titolo di sorta capitale, rivalutazione monetaria e spese legali, euro 96.251,50 a titolo di oneri riflessi e euro 36.020,36 a titolo di interessi legali;
- di far gravare la spesa sui capitoli di spesa 387, 388, 389, ciascuno per l'importo ritenuto necessario per farvi fronte, di competenza della U.O.D 04 "Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale -

passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U.1.01.01.01.001, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di euro 313.306,38;

- Capitolo 388 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U. 1.01.02.01.001, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02, per un importo di euro 96.251,50;

- Capitolo 389 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, V Livello PDC U.1.07.06.99.999, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01, per un importo di euro 36.020,36;

- d) che il complessivo importo, pari a euro 445.578,24, necessario per fare fronte alla spesa di cui trattasi, trova capienza nelle dotazioni di competenza dei suddetti capitoli, come si evince da delibera di Giunta Regionale n. 52 del 15/02/2016;

RITENUTO, pertanto, per quanto sopra detto, di dover proporre con il presente provvedimento il disegno di legge per il riconoscimento di debiti fuori bilancio, che contiene più situazioni debitorie, per economia di atti;

DATO ATTO

che con nota prot.n. 11435 del 13.07.2015, l'Ufficio legislativo ha emesso circolare avente ad oggetto parere sugli schemi di disegno di legge per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive; nella stessa nota ha fornito indicazioni sulla predisposizione di detti atti in via generale, evidenziando che seguendo dette direttive non è più necessario il parere sul singolo provvedimento;

che le suddette direttive sono state seguite nella formulazione del presente provvedimento e che quindi si ritiene di prescindere dal richiesto singolo parere;

TENUTO CONTO

del rispetto degli equilibri di bilancio introdotto con disposizioni di cui all'art. 1, commi da 710 a 736, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, che nelle more dell'approvazione di apposito provvedimento è declinato per la spesa libera al punto 14. del deliberato della D.G.R.C. n. 52/2016;

che nell'ambito della spesa occorre tener conto, in ogni caso, di quanto indicato dall'Assessore al bilancio con nota circolare prot. 63/SP del 18 gennaio 2016 rubricata "La gestione amministrativa e contabile della Regione Campania per l'esercizio 2016 – Linee Guida";

VISTI:

- a) Il D. Lgs. 118/2011;
- b) la deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006;
- c) le dodici schede di rilevazione di partita debitoria che riportano gli estremi del debito e di tutta la corrispondenza che fa parte dell'istruttoria (sentenze, parcelle, lettere della D.G. 14 e competente U.O.D. 04, note di richiesta quantificazione somme degli accessori e riscontri della U.O.D. Trattamento Economico, ecc.);
- d) la Legge Regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 di approvazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania;
- e) la Deliberazione di Giunta Regionale n. 17 del 26/01/2016
- f) la Deliberazione di Giunta Regionale n. 52 del 15/02/2016;

Si propone e la Giunta, in conformità a voti unanimi

DELIBERA

- 1) approvare le premesse sopra riportate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) prendere atto, senza intendere acquiescenza, dei titoli esecutivi emessi dall'Autorità Giudiziaria con cui la Regione Campania risulta condannata al pagamento di somme, che sono riportati nelle premesse e che si richiamano integralmente.
- 3) approvare il disegno di legge regionale (DDL) allegato al presente provvedimento (allegato 1) quale parte integrante e sostanziale, concernente l'approvazione dei debiti fuori bilancio per sentenze esecutive per complessivi euro 445.578,24, ai sensi dell'articolo 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, indicati nelle premesse e i cui estremi sono riportati

- 4) mediante prelievo, in termini di competenza () 2016, a valere sulle dotazioni finanziarie dei seguenti capitoli, che presentano la necessaria disponibilità:
- sul capitolo di spesa n.387 denominato *“Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14”*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U.1.01.01.01.001, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di euro 313.306,38;
 - sul capitolo di spesa n.388 denominato *“Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 55 14”*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U. 1.01.02.01.001, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02, per un importo di euro 96.251,50;
 - sul capitolo di spesa n.389, denominato *“Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14”*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, V Livello PDC U.1.07.06.99.999, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01, per un importo di euro 36.020,36;
- 5) provvedere, a seguito dell'approvazione della legge regionale o in assenza trascorsi i sessanta giorni dall'invio, a dare esecuzione ai giudicati in premessa indicati, ai sensi degli articoli 282, 431 c.p.c. e in particolare:
- di demandare al Dirigente della U.O.D. 04 della Direzione Generale per le Risorse Umane il conseguente atto di impegno della somma complessiva di € 445.578,24 da assumersi sui suddetti capitoli di spesa 387, 388, 389, di competenza della U.O.D 04 *“Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare”* della Direzione Generale delle Risorse Umane, all'uopo istituiti con deliberazione G.R. n. 213 del 21/04/2015, a seguito dell'approvazione della legge regionale;
- 6) riservarsi la sospensione del pagamento, in caso di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce, nonché l'adozione dei procedimenti di recupero delle somme, in caso di accoglimento dell'eventuale gravame proposto;
- 7) di subordinare, in ogni caso, l'atto di liquidazione alla verifica dell'Avvocatura Regionale, in ordine alle procedure esecutive promosse o concluse da parte dei creditori;
- 8) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto all'obbligo di pubblicazione ai sensi degli articoli 26 e 27 del D.L.vo n.33/2013;
- 9) di demandare alla Segreteria di Giunta, Ufficio III – Affari Generali – il compito di trasmettere la presente deliberazione, per la legittimazione, al Consiglio Regionale, avendo cura di trasmettere alla U.O.D. *“Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare”* della Direzione Generale per le Risorse Umane del Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, copia della relata dell'avvenuta trasmissione;
- 10) di inviare il presente provvedimento all'Avvocatura Regionale affinché effettui la valutazione circa la sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei soggetti che hanno procurato il debito oggetto del presente provvedimento;
- 11) di trasmettere la presente deliberazione:
- ✓ alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n. 9434 del 2.8.2007;
 - ✓ al Capo Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, alla Direzione Generale per le Risorse Umane, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie – alle Unità operative Dirigenziali *“Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare”* e *“Trattamento Economico”* della Direzione Generale per le Risorse Umane, alle Unità Operative Dirigenziali *“Bilancio annuale e pluriennale di previsione”* e *“Gestione delle spese regionali”* della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed al Tesoriere Regionale, nonché all'Ufficio XIII dell'UDCP - Affari Generali, Servizi di supporto e BURC, per la pubblicazione.