



Delibera della Giunta Regionale n. 459 del 02/08/2016

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 4 - Direzione Generale Tutela salute e coord.to del Sistema Sanitario Regionale

Oggetto dell'Atto:

PROPOSTA DI DISEGNO DI LEGGE DI RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL' ART. 73, COMMA 1, LETTERA E) DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118, IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 7.551.868,66 E VARIAZIONE COMPENSATIVA.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. l'art. 73 del D.Lgs 118/2011, così come modificato dal D- Lgs 126/2014 e dalla L. 190/2014 dispone al comma 1 che il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio dipendenti dalla Regione;
- b. con deliberazione di G.R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- c. il Consiglio Regionale con Legge Regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- d. la Giunta regionale con deliberazione n. 17 del 26.01.2016 ha approvato il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di revisione finanziario per il triennio 2016-2018, concernente la ripartizione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi di spesa in macroaggregati per ciascuno degli anni considerati nel bilancio;
- e. la Giunta regionale con deliberazione n. 52 del 15.02.2016 ha disposto l'approvazione del bilancio gestionale 2016-2017-2018 con attribuzione della responsabilità gestionale dei capitoli di entrata e di spesa alle strutture organizzative della Giunta;
- f. le società Alidaunia ed Elilombarda, che espletano il servizio di elisoccorso sul territorio della Regione Campania, hanno avanzato richieste di adeguamento prezzi per l'intero periodo di espletamento del servizio;
- g. la Regione sulla base dei principi giurisprudenziali oramai consolidati, ha riconosciuto l'obbligo giuridico dell'adeguamento automatico del prezzo del servizio di elisoccorso, espletato da Alidaunia ed Elilombarda, all'indice ISTAT, ovvero in assenza di rilevazioni dei prezzi di mercato dei principali beni e servizi dalla P.A. all'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI) determinato dall'ISTAT;
- h. i presupposti per l'esercizio dell'azione di cui all'art. 2041 e 2042 c.c. per indebito arricchimento dell'amministrazione regionale a cui corrisponde un effettivo impoverimento dell'esecutore di fatto, espongono l'amministrazione regionale ad un'azione di arricchimento da parte delle ditte interessate.

DATO ATTO

- a. che l'amministrazione regionale ha rilevato l'opportunità di addivenire a soluzione transattiva evitando ulteriori danni e pregiudizi alla Regione Campania e riconoscendo le proposte transattive proposte dagli esecutori in danno;
- b. che con nota prot. 247626 del 11 aprile 2016 è stato richiesto all'Avvocatura Regionale il parere sulla proposta transattiva a fronte delle spese sostenute dalle ditte Elilombarda S.r.l. e Alidaunia S.r.l.;

c. che il parere reso dall'Ufficio Speciale Avvocatura con rispettiva nota prot. 321337 del 11 maggio 2016 riconosce l'effettiva esposizione dell'amministrazione regionale all'azione di cui all'art. 2041 c.c.;

d. che sono state istruite le richieste avanzate dalle seguenti ditte:

d.1 Elilombarda Srl per l'espletamento del servizio di elisoccorso decorrente dal 01.01.2004 fino al 31.12.2015 ha chiesto la corresponsione a saldo e stralcio della sola sorte capitale degli importi riconducibili a voci di spesa espressamente riconosciute dalla Regione, ovvero a) € 700.000,00 per maggiori costi derivante dalle ore volo per rifornimento carburante e b) € 3.500.000,00 per adeguamento prezzo del servizio all'indice FOI e con espressa rinuncia agli interessi legali e moratori. Il totale da corrispondere per via transattiva è pari a complessivi € **4.200.000,00**.

In caso di rinuncia alla proposta transattiva la società procederà giudizialmente al recupero dell'intera somma dovuta nella misura non inferiore a € 9.400.000,00 salvo migliore conteggio, o di quella somma maggiore o minore ritenuta di giustizia, oltre gli interessi legale e moratori.

d.2 Alidaunia Srl per l'espletamento del servizio di elisoccorso decorrente dal 01.01.2004 fino al 31.12.2015 ha chiesto l'adeguamento della tariffa del servizio che, come stabilito dagli uffici regionali, è stato calcolato sulla base dell'indice FOI per un importo totale di € **3.351.868,66** e con espressa rinuncia agli interessi legali e moratori.

In caso di rinuncia alla proposta transattiva la società procederà giudizialmente al recupero dell'intera somma dovuta nella misura ritenuta di € 8.724.270,86 salvo migliore conteggio, o di quella somma maggiore o minore ritenuta di giustizia, oltre gli interessi legale e moratori.

PRESO ATTO che l'espletamento del servizio di elisoccorso è certamente riconducibile ad una utilità per la Regione Campania che ne ha concretamente usufruito per l'erogazione dei servizi pubblici essenziali;

PRESO ATTO altresì

- a. della necessità per l'amministrazione regionale di addivenire a soluzione transattiva evitando in tal modo ulteriori danni e pregiudizi alla Regione Campania derivanti dall'attivazione di un contenzioso che vedrebbe l'Ente regionale sicuramente soccombente;
- b. che l'adeguamento tariffario costituisce una modalità tipica di remunerazione contrattuale che corrisponde ad un obbligo previsto per legge a cui la Regione non avrebbe potuto, comunque sottrarsi;
- c. degli accordi transattivi stipulati con riferimento all'espletamento del servizio di elisoccorso per il periodo 1.1.2004 – 31.12.2015 con le società Elilombarda S.r.l. ed Alidaunia S.r.l.

CONSIDERATO

- a. che per il pagamento delle somme ammontanti a complessivi € **7.551.868,66** occorre attivare la procedura per il riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1 lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- b. che con circolare prot.0278474 del 22 aprile 2015 la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ha fornito alle strutture regionali indicazioni in merito alle procedure da osservare per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio, alla luce delle disposizioni di cui all'art. 73 del D. Lgs 26.06.2011 n. 118, allegando, tra gli altri, i format del disegno di legge regionale dal proporre al Consiglio Regionale per il riconoscimento del debito fuori bilancio.

RITENUTO

- a. che occorre procedere al pagamento delle somme di che trattasi e che l'importo complessivo di € 7.551.868,66 è da considerarsi un debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera e), e che il debito in questione è certo, liquido ed esigibile;
- b. che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 7083 – Missione 13, Programma 1, Titolo 1, denominato “S.I.R.E.S. 118 – Trasferimenti altre imprese” della somma di € 7.551.868,66 e prelevando una somma di pari importo dal capitolo di spesa 7000 – Missione 13, Programma 1, Titolo 1, rientrante nelle competenze operative del Dipartimento 52 Direzione Generale 04 ed avente sufficiente disponibilità;
- c. di demandare al Dirigente della U.O.D. 06 “Assistenza Ospedaliera” della Direzione Generale 04 “Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale” il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 7.551.868,66 da assumersi sul capitolo 7083, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- d. di dover approvare il Disegno di legge Regionale (DDL) “Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto legislativo 23 giugno 2011. N. 118 come modificato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126 del decreto che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- e. di dover allegare la scheda di rilevazione di partita debitoria che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO

- a. che con nota prot. 11435 del 13 luglio 2015 l'Ufficio legislativo ha emesso circolare avente ad oggetto parere sugli schemi di disegno di legge per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio, nella stessa nota ha fornito indicazioni sulla predisposizione di detti atti in via generale, evidenziando che seguendo dette direttive non è più necessario il parere sul singolo provvedimento;
- b. che le suddette direttive sono state seguite nella formulazione del presente provvedimento e che quindi si ritiene di prescindere dal richiesto singolo parere;

TENUTO CONTO

- a. del rispetto degli equilibri di bilancio introdotto con disposizioni di cui all'art. 1, commi da 710 a 736 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, che nelle more dell'approvazione di apposito provvedimento è declinato per la spesa libera al punto 14, del deliberato della D.G.R.C. n. 52/2016;
- b. che nell'ambito della spesa occorre tener conto, in ogni caso, di quanto indicato dall'Assessore al bilancio con nota circolare prot. 63/SP del 18 gennaio 2016 rubricata “La gestione amministrativa e contabile della Regione Campania per l'esercizio 2016 – Linee Guida”;

PRESO ATTO

- a. dell'impossibilità di condividere il disegno di legge per l'approvazione dei debiti fuori bilancio con l'Ufficio Legislativo, data l'urgenza del provvedimento;

VISTI

- a. Il D. Lgs 118/2011;
- b. La deliberazione di G.R. n. 1731 del 30.10.2006;
- c. La L.R. del 18 gennaio 2016, n. 2 di approvazione del bilancio di previsione finanziari per il triennio 2016-2018 della Regione Campania;
- d. La deliberazione di Giunta Regionale n. 17 del 26.01.2016;
- e. La deliberazione di Giunta Regionale n. 52 del 15.02.2016;

Si propone e la Giunta, in conformità a voti unanimi

DELIBERA

1. di approvare le premesse sopra riportate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto delle definizioni transattive indicate nelle premesse;
3. di approvare il Disegno di Legge Regionale (DDL R) allegato al presente provvedimento (allegato 1) quale parte integrante e sostanziale, concernente l'approvazione dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 del D. Lgs 118/2011, come modificato dal D. Lgs 10 agosto 2014, n. 126, indicati nelle premesse e i cui estremi sono riportati;
4. di autorizzare, ai sensi dell'art. 5, comma 4, lettera a) della L.R. n. 2/20016 una variazione compensativa, che viene effettuata con il presente provvedimento per economicità procedurale, in termini di competenza e di cassa al bilancio gestionale per il corrente esercizio finanziario afferente i capitoli ti seguito riportati:
 - 4.1 capitolo di spesa 7000 del bilancio 2016 denominato "spesa sanitaria regionale di parte corrente (art. 28 L.R. 03.11.1994, n. 32, art. 1, comma 2, D. Lgs n. 56 del 18.02.2000£ rientrante nella competenza operativa del Dipartimento 52 – Direzione Generale 04 "Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale" – riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 7.551.868,66 – classificazione in applicazione del D. Lgs n. 118/2011:

Missione	Progr	Tit.	Macro aggregato	IV Livello Piano dei conti	COFOG	Cod	SIOPE (Cod. Bilancio)
13	01	1	104	1.04.01.02.000	7.8	8	1.05.03

4.2 capitolo di spesa 7083 del bilancio 2016, denominato "S.I.R.E.S. 118 - Trasferimenti altre

imprese", rientrante nella competenza operativa del Dipartimento 52 – Direzione Generale 04 "Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale" – incremento dallo stanziamento di competenza e di cassa per **€ 7.551.868,66** - classificazione in applicazione del D. Lgs n. 118/2011:

Missione	Progr	Tit.	Macro aggregato	IV Livello Piano dei conti	COFOG	Cod	SIOPE (Cod. Bilancio)
13	01	1	104	1.04.03.99.000	7.8	8	1.06.02

5. di riconoscere che l'espletamento del servizio di elisoccorso è certamente riconducibile ad una utilità per la Regione Campania che ne ha concretamente usufruito per l'erogazione dei servizi pubblici essenziali;
6. di demandare alla Segreteria di Giunta il compito di trasmettere la presente deliberazione, per la legittimazione, al Consiglio Regionale;
7. di demandare alla Direzione Generale competente, a seguito dell'approvazione della legge regionale di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, l'adozione degli atti conseguenti;
8. di allegare la scheda di rilevazione partita debitoria che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato 2);
9. di allegare il prospetto di variazione del bilancio per il tesoriere (allegato 3);
10. di trasmettere la presente deliberazione:
 - ✓ alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania, ai sensi dell'art. 23 comma 5 della legge 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denuce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n. 9434 del 02.08.2007;
 - ✓ al Capo Dipartimento della salute e delle risorse naturali, alla Direzione Generale per la tutela della salute e coordinamento del SSR, al Capo Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed al Tesoriere Regionale, all'Avvocatura Regionale, nonché al BURC per la pubblicazione.