



Delibera della Giunta Regionale n. 494 del 13/09/2016

Dipartimento 70 - Strutture di Missione

Direzione Generale 5 - Struttura di missione per lo smaltimento dei RSB

Oggetto dell'Atto:

PROGRAMMAZIONE INTERVENTI DI REALIZZAZIONE DI IMPIANTI PER IL TRATTAMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA A VALERE SULLE RISORSE POR CAMPANIA FESR 2014/2020 - ASSE 6 OBIETTIVO SPECIFICO 6.1 - AZIONE 6.1.3 -

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a. con D.G.R. del 16 Dicembre 2015, n. 720, è stato preso atto della Decisione della Commissione Europea n. C(2015)8578 del 1° Dicembre 2015, di approvazione del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2014/2020;
- b. la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 228 del 18/05/2016, ha, tra l'altro:
 - definito il quadro delle risorse da destinare a ciascun Obiettivo Specifico) Risultato Atteso del POR Campania FESR 2014/2020 nel rispetto dell'assetto programmatico del POR approvato dalla Commissione europea;
 - demandato all'Autorità di Gestione del POR Campania FESR 2014/2020 la definizione del Sistema di Gestione e Controllo del Programma allo scopo della successiva validazione da parte dell'Autorità di Audit;
 - demandato ai Capi Dipartimento, in raccordo con i dirigenti responsabili dell'attuazione del POR Campania FESR 2014/2020, le proposte delle deliberazioni di programmazione delle operazioni, corredate dei pareri di coerenza dell'Autorità di Gestione e della Programmazione Unitaria, in coerenza con la dotazione finanziaria dell'Asse/Obiettivo Specifico/Azione di rispettiva competenza;
 - demandato ai dirigenti preposti all'attuazione, all'atto della proposta di deliberazione di programmazione delle operazioni a valere sulle risorse del POR Campania FESR 2014/2020, sentita l'Autorità di Gestione, l'istituzione dei capitoli di spesa ritenuti essenziali per l'avvio delle operazioni con contestuale acquisizione delle relative risorse;
- c. con DPGR n. 141 del 15/06/2016 sono stati designati i responsabili di Obiettivo Specifico del P0 FESR Campania 2014- 2020;
- d. la Corte di Giustizia europea con Sentenza del 16.07.2015 nella causa C 653/13 ha condannato la Repubblica italiana con riferimento alla gestione dei rifiuti in Campania, a pagare alla Commissione europea, una sanzione forfettaria di € 20 milioni, nonché una penalità di EUR 120.000 per ciascun giorno di ritardo, fino alla completa esecuzione degli obblighi, il cui inadempimento è stato accertato con la sentenza (C297/08, EU:C:2010:115);
- e. la penalità è suddivisa in tre quote, ciascuna pari ad un importo giornaliero di EUR 40.000,00 calcolate per categoria di impianti (discariche, termovalorizzatori e impianti di trattamento dei rifiuti organici).

CONSIDERATO CHE

- a. a seguito della Sentenza della Corte di Giustizia europea del 16.07.2015 nella causa C 653/13 le diverse Autorità italiane interessate (Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale ISPRA, Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e Regione Campania) hanno di concerto definito gli atti da produrre in ottemperanza ai punti 84 e 85 della Sentenza da inoltrare ai competenti Servizi della Commissione europea attraverso apposita deliberazione di Giunta regionale della Campania;
- b. con Deliberazione n. 381 del 7/8/2015 sono stati approvati gli Indirizzi per l'aggiornamento del Piano Regionale per la gestione dei Rifiuti Urbani in Campania (C297/08, EU:C:2010:115) che prevedono tra gli obiettivi, tra l'altro, la realizzazione

- strategica di impianti di recupero della frazione organica proveniente da raccolta differenziata necessari per garantire il fabbisogno di autosufficienza della Campania;
- c. con Deliberazione di Giunta regionale n. 418 del 16/09/2015, è stata disposta l'istituzione di apposita Struttura tecnica di missione, denominata "Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB" per l'attuazione degli adempimenti utili a conformarsi alla Sentenza della Corte di Giustizia Europea del 16.07.2015 ;
 - d. con Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 224 del 06/11/2015, è stata istituita la Struttura di Missione, successivamente implementata, con D.P.G.R.C. n. 246 del 04/12/2015, con ulteriori competenze e funzioni, tra cui quella di individuare e realizzare gli impianti di compostaggio dei rifiuti organici, di concerto con le Autorità competenti, conformemente ai fabbisogni impiantistici definiti dal PRGRU;
 - e. con la Deliberazione di Giunta regionale n. 419 del 27/07/2016, è stata adottata la proposta di aggiornamento del Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani, unitamente all'approvazione del Rapporto ambientale, pubblicati sul BURC n. 51 del 28 luglio 2016;
 - f. le linee programmatiche del Piano Rifiuti, di cui alla DGR 381/2015, in linea con gli obblighi legislativi nazionali e comunitari pongono precisi target sia sul raggiungimento di elevate percentuali sia di raccolta differenziata, che sul trattamento delle stesse frazioni;
 - g. in tale contesto, la realizzazione di impianti di recupero della frazione organica proveniente da raccolta differenziata (F.O.R.U) risulta necessaria in quanto non sussiste negli ambiti provinciali l'autosufficienza impiantistica di trattamento di tale frazione;
 - h. nell'aggiornamento del PRGRU, di cui alla DGR 419/ 2016, sono stati stimati a regime i fabbisogni di trattamento delle varie frazioni di rifiuti urbani, tra cui la frazione organica che è pari a circa 750.000 tonnellate/annue;

RILEVATO CHE

- a. in data 24 aprile 2016 il Presidente del Consiglio dei Ministri ed il Presidente della Regione Campania hanno sottoscritto il Patto per lo Sviluppo della Regione Campania che ha destinato per la realizzazione di impianti di trattamento della frazione organica da raccolta differenziata € 250 milioni, di cui 60 ml di euro a valere sui POR FESR 2014/ 2020 e 190 ml di euro a valere sulle risorse FSC 2014/ 2020;
- b. le risorse finanziarie, a valere sul Fondo Sviluppo e Coesione, riferite al periodo di programmazione 2014/2020 (€ 190 MI), sono state assegnate da parte del CIPE con delibera del 10 agosto 2016, mentre i € 60 ML, a valere sul POR FESR Campania 2014/2020, sono disponibili ai sensi della DGR 720 del 16/12/2015;
- c. in data 12 maggio 2016, è stata pubblicato l'Avviso volto ad acquisire, da parte delle Amministrazioni comunali, le manifestazioni di interesse alla localizzazione sui propri territori di impianti di valorizzazione della frazione organica dei rifiuti solidi urbani derivante da raccolta differenziata e sono pervenute 37 istanze che includono anche le proposte di realizzare impianti di trattamento della frazione organica presso alcuni degli impianti "STIR" siti nel territorio campano;
- d. le proposte pervenute sono state oggetto di preliminare istruttoria dalla competente Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB, di cui alla allegata relazione, che ha definito i livelli progettuali delle proposte, le potenzialità dell'impianto, i cronoprogramma dei lavori, le tecnologie adottate, le ubicazione, le dotazioni infrastrutturali di servizio, le distanze dai centri abitati, l'assenza di vincoli, nonché la fattibilità economica sulla base del costo presuntivo parametrato alla capacità di trattamento, alla tecnologia ed alla ubicazione;

- e. che l'attuazione degli interventi finalizzati a colmare il deficit infrastrutturale dell'impiantistica destinata al trattamento della frazione organica sarà assicurata attraverso le sottoindicate fasi :
- e.1 completamento degli impianti di trattamento della frazione organica in corso di realizzazione;
 - e.2 realizzazione, presso gli STIR esistenti, di impianti per il trattamento della frazione organica proveniente dalla raccolta differenziata di cui alla tab X dell'allegata relazione
 - e.3 realizzazione di nuovi impianti di trattamento della frazione organica proveniente dalla raccolta differenziata, individuati tra quelli idonei di cui all'avviso pubblico su citato;
- f. che alla realizzazione degli interventi di cui al punto precedente si farà fronte con le risorse di seguito indicate:

	Intervento	Capacità di trattamento	Risorse finanziarie
1	Completamento S.Tammaro(CE) Completamento Giffoni Valle Piana (SA)	14.000tn/a 35.000tn/a	Risorse liberate di cui alla DGR 891/2010
2	Impianti di trattamento frazione organica presso gli Stir	182.000 tn/a	POR 2014/2020 Ob. 6.1.3.;
3	Nuovi impianti di cui alla manifestazione d'interesse del 12/5/2016	433.000tn/a	Fondi FSC 2014/2020

PRESO ATTO CHE

nel rispetto di quanto previsto dall'art. 65 del Reg. (UE) 1303/2013 circa l'ammissibilità della spesa, per consentire il tempestivo avvio della programmazione operativa 2014-2020, l'Autorità di Gestione potrà avviare operazioni a valere sul Programma operativo anche prima dell'approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza dei Criteri di selezione delle operazioni di cui all' art. 110.2 lett. a, dopo aver valutato la coerenza delle stesse con la strategia del POR Campania FESR 2014/2020;

CONSIDERATO CHE

- a. la realizzazione di impianti di cui al punto 2 della tabella suindicata, il cui costo presuntivo ammonta ad € 55.100.000,00, risulta coerente con l'Azione 6.1.3 dell'Obiettivo specifico 6.1. che presenta una dotazione finanziaria pari a 60 milioni di euro
- b. il finanziamento dei progetti in argomento assume una rilevanza strategica, sia sotto il profilo ambientale, sia sotto il profilo economico connesso alla riduzione della sanzione pecuniaria stabilita nella sentenza della Corte di Giustizia europea del 16.07.2015 nella causa C 653/13;

RITENUTO

- a. di poter programmare il finanziamento degli interventi riportati nella relazione alla Tab.X allegata al presente provvedimento per l'importo complessivo stimato di circa €

55.100.000,00 a valere sulle risorse del POR FESR Campania 2014/2020 Asse 6-Obiettivo Specifico 6.1- Azione 6,1.3.;

- b. di individuare nella Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB la struttura competente all'attuazione degli interventi di cui al precedente punto a.
- c. di demandare a successivo atto, previa formale designazione del responsabile della Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB, l'acquisizione delle risorse in bilancio e l'istituzione dei pertinenti capitoli di spesa;

ACQUISITI

- a. con nota prot. n. 0611231 del 2016 il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del POR FESR 2014/2020;
- b. con nota prot. n.25465/UDCP/GAB/VCG1 del 2016 il parere favorevole del Responsabile della Programmazione Unitaria;

VISTI

- la Legge Regionale del 30 Aprile 2002, n. 7;
- il Decreto Legislativo del 23 Giugno 2011, n. 118;
- il Decreto Legislativo del 26 Agosto 2014, n. 126;
- la Legge Regionale del 18 Gennaio 2016, n. 2;
- la D.G.R del 26 Gennaio 2016, n. 17
- la D.G.R del 15 Febbraio 2016, n. 52;
- l'Accordo di Partenariato approvato il 29 Ottobre 2014;
- il POR Campania FESR 2014/2020;
- la Deliberazione del CIPE del 28 Gennaio 2015, n. 10;
- la D.G.R del 16 Dicembre 2015, n. 720
- la D.G.R del 2 Febbraio 2016, n. 39;
- la DGR n. 228/2016;
- il DPGR n. 141/2016
- il DPR 357/1997 e s.m.i.;
- la Direttiva 2001/42/CE;
- la Direttiva 2006/12/CE – Articoli 4 e 5;
- la Direttiva 2008/98/CE;
- l'Articolo 260, paragrafo 2, TFUE;
- la Procedura di infrazione n. 2195/2007;
- la Sentenza della Corte di Giustizia Europea del 04/03/2010;
- la Legge 241/90;
- il D.lgs n. 152/06 e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 17 del 18/12/2009;
- La DGR n. 324 del 19/03/2010
- la L.R. n. 1/2015;

- la Sentenza della Corte di Giustizia Europea del 16.07.2015 Commissione/Italia (C297/08,
- EU:C:2010:115) nella Causa C-653/13;
- la Decisione NV.D.2/GM/en/ARES(2015).3145635 del 27.07.2015 del Direttore Generale della DG Ambiente della Commissione europea;
- la DGR n. 167/2015
- la DGR n. 381/2015;
- la DGR n. 418/2015;
- la DGR n. 433 del 24/09/2015;
- il D.P.G.R. n. 224/2015;integrato con DPGR n. 246/2015
- il D.L. n. 185/2015 come convertito in Legge;
- il D.P.G.R n. 56/2016
- la L.R. 14/2016;
- la DGR n. 339/2016
- la DGR n. 419/2016;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di programmare il finanziamento della realizzazione degli interventi riportati nella Tab.X dell'allegata relazione, per l'importo complessivo stimato di circa € 55.100.000,00 a valere sulle risorse del POR FESR Campania 2014 /2020 -Asse 6 -Obiettivo Specifico 6.1- Azione 6.1.3.;
2. di individuare nella Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB la struttura competente all'attuazione degli interventi di cui al precedente punto 1.);
3. di demandare a successivo atto, previa formale designazione del responsabile della Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB, l'acquisizione delle risorse in bilancio e l'istituzione dei pertinenti capitoli di spesa;
4. di inviare il presente provvedimento ad intervenuta esecutività al Vicecapo di Gabinetto Responsabile della Programmazione Unitaria, al Capo Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali, all'AdG FESR, alla Direzione Generale per l'Ambiente e dell'Ecosistema, alla Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB, all'U.D.C.P. Ufficio I "Staff del Capo di Gabinetto" per la pubblicazione sul BURC.