



Decreto Dirigenziale n. 156 del 07/11/2016

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per l'ambiente e l'ecosistema

U.O.D. 17 - UOD Autorizzazioni e rifiuti ambientali di Napoli

Oggetto dell'Atto:

D.LGS 152/06. APPROVAZIONE PROPOSTA DEI VALORI DI FONDO NATURALE DI ALCUNI ELEMENTI INORGANICI PRESENTI NELLE ACQUE SOTTERRANEE (ARSENICO, MANGANESE E FLUORURI) E NEI TERRENI (ARSENICO), LIMITATAMENTE ALLE SOLE AREE COPIN, RICOMPRESSE DAGLI EX DEPOSITI DELLA MARINA MILITARE - ZONA CELLE E ZONA CIMITERO E DELL'AERONAUTICA MILITARE, NONCHE' DALLA ZONA VECCHIA DELLE VIGNE E ZONA PORTO DEL COMUNE DI POZZUOLI (NA). SOCIETA' COPIN S.P.A.

IL DIRIGENTE

PREMESSO

- a) che gli artt. 239 e segg. del Titolo V Parte IV del D.Lgs. 152/06 “Norme in Materia Ambientale” disciplinano la bonifica dei siti contaminati;
- b) che questa Unità Operativa Dirigenziale – Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti - Napoli, è competente per l'approvazione dei piani di caratterizzazione e dei progetti operativi di bonifica e/o di messa in sicurezza permanente, i cui siti ricadono nel territorio della provincia di Napoli;
- c) che l'art. 240 comma 1 lett. b) del D.Lgs 152/06 prevede che “omissis. *Nel caso in cui il sito contaminato sia ubicato in un'area interessata da fenomeni antropici o naturali che abbiano determinato il superamento di una concentrazione soglia di contaminazione, queste ultime si assumono pari al valore di fondo esistente per tutti i parametri superati;..... omissis*”;
- d) che in data 18 luglio 2008 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma “ Programma strategico per le compensazioni ambientali nella Regione Campania” tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Sottosegretario di Stato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ex D.L. n. 90/2008 convertito con L. n. 123/2008, la Regione Campania e il Commissario Delegato ex OPCM 1 febbraio 2008, n. 3654, e successivo Atto Modificato, sottoscritto in data 8 aprile 2009;
- e) che successivamente in data 4 Agosto 2009, sono stati sottoscritti alcuni Accordi Operativi con Comuni della Regione Campania interessati dalla gestione dell'emergenza rifiuti in Campania, tra i quali rientra anche il Comune di Pozzuoli con l'Intervento di bonifica e ripristino delle aree degli ex depositi carburanti della Marina Militare – zone Celle e zona Cimitero e dell'Aeronautica Militare zona Vecchie delle Vigne (L887/84) Convenzione prot. n. 835326/2014 – Progetto “Stralcio funzionale per gli interventi di messa in sicurezza della falda”, relativo alla bonifica di siti potenzialmente inquinati;
- f) che, a seguito dell'emanazione del D.M. 11/01/2013 con cui il MATTM ha ridefinito i criteri di individuazione dei Siti di interesse Nazionale, è in corso di istruttoria, presso questa competente U.O.D. il procedimento di bonifica ambientale riguardante le aree degli ex depositi carburanti della Marina Militare – zona Celle e zona Cimitero e dell'aeronautica Militare – zona Vecchia delle Vigne e zona Porto, ubicate nel Comune di Pozzuoli (NA), ricadenti nell'Ex SIN Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano;
- g) che il Soggetto Attuatore dell'intervento di bonifica ambientale de quo è la Società Copin S.p.A., in qualità di contraente generale della Struttura Commissariale ex art. 11 della L. 887/87 Commissario delegato ex Legge 887/84;
- h) che in data 2/10/2015 si è tenuto presso gli Uffici della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema – Napoli, il Tavolo tecnico finalizzato a valutare lo studio concernente la “*Determinazione dei valori di fondo di alcuni elementi inorganici presenti nelle acque sotterranee, nell'area di Pozzuoli – Risultati della campagna di prelievo del maggio 2015, effettuata dalla Società Sinergeo S.r.l. per conto della Società Copin S.p.A.*”;
- i) che in tale seduta, il Consulente ambientale Dr. Geol Roberto Pedron, redattore dello studio, ha segnalato, tra l'altro, che nell'area Copin, a seguito degli interventi della falda già effettuati, è stata rilevata l'assenza di superamenti della CSC per i parametri di derivazione idrocarburica, mentre è stata confermato il superamento delle CSC per i parametri Arsenico, Ferro, Manganese, Fluoruri, Solfati;

- j) che il Tavolo tecnico ha chiesto al Commissario Delegato ex L. 887/84 e per esso al suo contraente generale Società Copin S.p.A., la presentazione di un documento di sintesi delle campagne effettuate e la proposta dei valori di fondo degli elementi oggetto di studio, comprensiva dei relativi costi;
- k) che la Società Copin, con nota del 17/02/2016 rif. N. 87/2016 AS /mdr acquisita agli atti in data 26/02/2016 prot. n. 2016.0135445, ha trasmesso a questa U.O.D. e agli Enti interessati la proposta dei valori di fondo naturali per il sito de quo, ai fini della sua approvazione, costituita dalla seguente documentazione;
1. Relazione tecnica di sintesi delle campagne di monitoraggio effettuate e proposta dei valori di fondo di alcuni elementi inorganici (Arsenico, Ferro, e Manganese) nelle acque sotterranee;
 2. Relazione tecnica di sintesi delle campagne di monitoraggio effettuate e proposta dei valori di fondo dell'Arsenico, nei terreni;
 3. Documentazione sui costi sostenuti dal mese di novembre 2011 al 31/12/2015 per manutendere e salvaguardare l'impianto di emungimento e trattamento delle acque sotterranee ubicato in Via Fasano;
 4. Documentazione sui costi da sostenere per l'eventuale monitoraggio previsto per i prossimi cinque anni.

RILEVATO

- a) che nella Conferenza di Servizi, convocata per l'approvazione del documento tecnico presentato dalla Società Copin S.p.A, concernente la proposta del valore di fondo naturale di alcuni elementi inorganici, che caratterizzano le acque sotterranee e i terreni dell'area ricompresa dagli ex depositi della Marina Militare – zona Celle e zona Cimitero e dell'Aeronautica Militare, nonché zona Vecchia delle Vigne e zona Porto del Comune di Pozzuoli (NA) – Convenzione n. 835326/2014 “Stralcio Funzionale per gli interventi di messa in sicurezza della falda, iniziata e conclusasi in data 16/05/2016, il contenuto del cui verbale si richiama, è emerso quanto segue e sono stati espressi i seguenti pareri:
- b) Nota della Città Metropolitana di Napoli, prot. n. 194226 del 13/05/2016 acquisita agli atti in data 13/05/2016 prot. n. 2016.0329674, con cui il medesimo Ente, relativamente alla valutazione del documento presentato dalla Società Copin S.p.A., ha dichiarato di doversi riferire al parere tecnico dell'Arpac;
- c) Nota dell'ISPRA, acquisita al prot. n. 334302 del 16/05/2016 consegnata a mano dai rappresentanti della U.O.D. 06., con cui il medesimo Istituto ha espresso le proprie osservazioni;
- d) g1) Il rappresentante della Struttura Commissariale ex L887/84 e RUP dell'intervento di messa in sicurezza della Falda, in Conferenza ha dichiarato che *“la struttura resta in attesa delle determinazioni in argomento per le conseguenti attività da porre in essere, nell'ambito della convenzione stipulata a dicembre 2013”*;
- e) Il rappresentante del Comune di Pozzuoli, in Conferenza ha dichiarato di doversi riferire al parere tecnico dell'Arpac;
- f) che in Conferenza, il rappresentante dell'Arpac ha, tra l'altro, confermato il parere emesso dalla propria Agenzia, con nota prot. n. 31548/2016 del 12/05/2016, acquisito in data 13/05/2016 al prot. n. 2016.0329652. In tale parere la medesima Agenzia ha osservato che, 1) relativamente alla *“Relazione tecnica di sintesi delle campagne di monitoraggio effettuate e proposta dei valori di fondo di alcuni elementi inorganici (arsenico, ferro e manganese) nelle acque sotterranee ed. febbraio 2016, si prende atto delle metodiche utilizzate e dei risultati ottenuti. Ciò nonostante per la determinazione del valore numerico quale fondo naturale, si chiede di eseguire la trattazione*

statistica dei dati considerando un unico data set composto da tutte le campagne di monitoraggio eseguite ad oggi, secondo quanto previsto dal "Protocollo per la definizione dei valori di fondo per le sostanze inorganiche nelle acque sotterranee" redatto da ISPRA ed. 2009. Si esprime parere favorevole in merito alla realizzazione di nuovi 6 pozzi (denominati da MW1 a MW6) e si condivide l'opportunità di proseguire con il monitoraggio limitandolo però al momento a n. 2 anni, estendendolo a tutti i pozzi campionabili.2) relativamente alla Relazione tecnica di sintesi delle campagne di monitoraggio effettuate e proposta dei valori di fondo dell'Arsenico nei terreni ed. febbraio 2016 Si esprime parere favorevole";

- g) La Conferenza considera acquisito, ai sensi dell'art. 14 Ter comma 7 della L.241/90 il parere favorevole dell'ASL NA2 Nord che, sebbene regolarmente invita, non ha partecipato alla Conferenza, né ha trasmesso il proprio parere;
- h) Il Presidente in CdS ha rappresentato che in ordine alla documentazione inviata dalla Società Copin S.p.A., la valutazione della congruità dei costi sostenuti (manutenzione impianto di emungimento e trattamento acque) e da sostenere (monitoraggio) per l'intervento de quo, esulano dalle competenze di questa U.O.D.;
- i) La CdS all'unanimità dei presenti ha accettato la proposta formulata dall'Arpac di proseguire con il monitoraggio della durata di n. 2 anni, esteso a tutti i pozzi campionabili;
- j) che, il Presidente nel dichiarare chiusa la Conferenza, ha disposto che la Società Copin S.p.A. presentasse a tutti gli Enti invitati, entro 20 giorni, il documento tecnico di aggiornamento della proposta dei valori di fondo che recepisce le osservazioni formulate dall' Arpac.

RILEVATO, altresì che, successivamente alla chiusura della Conferenza di servizi:

- k) la Società Copin S.p.A., con nota prot. n. 327/2016 AS/It del 01/06/2016 acquisita in data 10/06/2016 prot. n. 2016. 0398913, ha trasmesso a tutti gli Enti interessati il documento tecnico aggiornato (codice rif. 869.14.37 emesso in data 31/05/2016), riguardante la proposta dei valori di fondo naturali dell'area in questione, così come richiesto dalla Conferenza del 16/05/2016 da cui si evincono le seguenti **proposte di sintesi dei Valori di Fondo per le Aree Copin:**

Arsenico - Suoli:

- in suolo superficiale in terreno naturale il valore è pari a 23 mg/Kg
- in suolo profondo in terreno naturale il valore è pari a 25 mg/Kg
- in suolo superficiale in terreno di riporto il valore è pari a 22 mg/kg
- in suolo profondo in terreno di riporto il valore è pari a 38 mg/kg

Arsenico - Acque sotterranee

- nelle acque sotterranee il valore è pari a 372 µg/l

Manganese – Acque sotterranee

- nelle acque sotterranee il valore è pari a 484 µg/l

Fluoruri – Acque sotterranee

- nelle acque sotterranee il valore è pari a 5634 µg/l

- l) che la Società Copin S.p.A., con la stessa nota prot. n. 327/2016 AS/It del 01/06/2016, nel recepire il parere Arpac prot. n. 31548/2016 del 12/05/2016, ha rappresentato che il Piano di monitoraggio della qualità delle acque di falda avrà una durata di due anni con una cadenza semestrale e verrà esteso a tutti i piezometri campionabili;
- m) che questa U.O.D., con nota prot. n. 2016.0578860 del 05/09/2016, ha invitato l'Arpac a voler trasmettere il proprio parere definitivo sul documento aggiornato riguardante la proposta della Società Copin S.p.A. dei valori di fondo naturale in area Copin.
- n) che l'Arpac, con nota prot. n. 60792/2016 del 10/10/2016 acquisita in data 18/10/2016 al prot. n. 2016.0680032 ha trasmesso il proprio parere favorevole per la determinazione del valore numerico quale fondo naturale, presentato dalla Società Copin S.p.A. nel documento aggiornato Rif. 327/2016 del 01/06/2016 acquisito in data 10/06/2016 prot. n. 2016.0398913.

CONSIDERATO

- a) che, ai sensi dell'art. 14 ter comma 7 L.241/90, dell'art. 14 Ter comma 7 della L.241/90 è considerato acquisito il parere favorevole dell'ASL NA2 Nord che, sebbene regolarmente invitata, non ha partecipato alla Conferenza, né ha trasmesso il proprio parere.

RITENUTO

di approvare, sulla base delle risultanze istruttorie e dei pareri acquisiti, anche per fictio iuris, la proposta dei valori di fondo naturale di alcuni elementi inorganici, presenti nelle acque sotterranee (Arsenico, Manganese e Fluoruri) e nei terreni (Arsenico), **limitatamente alle sole Aree Copin**, presentati dalla Società Copin S.p.A. nel documento tecnico aggiornato trasmesso con nota 327/2016 del 01/06/2016 acquisito in data 10/06/2016 prot. n. 2016.0398913 e relativo alle aree ricomprese dagli ex depositi della Marina Militare – zona Celle e zona Cimitero e dell'Aeronautica Militare, nonché dalla zona Vecchia delle Vigne e zona Porto del Comune di Pozzuoli (NA) – Convenzione n. 835326/2014 “Stralcio Funzionale per gli interventi di messa in sicurezza della falda.

VISTI

- il D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii
- la L.241/90 e ss.mm.ii.
- i pareri dell'Arpac n. 31548/2016 e n. 60792, rispettivamente del 12/05/2016 e del 10/10/2016

Alla stregua dell'istruttoria compiuta e dalla proposta del Responsabile del procedimento geom. Fulvio Nevola di adozione del presente provvedimento

D E C R E T A

1. La narrativa costituisce parte integrante del presente provvedimento.
2. **APPROVARE** la proposta dei valori di fondo naturale di alcuni elementi inorganici, presenti nelle acque sotterranee (Arsenico, Manganese e Fluoruri) e nei terreni (Arsenico), **limitatamente alle sole Aree Copin**, presentata dalla Società Copin S.p.A. nel documento tecnico aggiornato trasmesso con nota 327/2016 del 01/06/2016 acquisito in data 10/06/2016 prot. n. 2016.0398913 e relativo alle aree ricomprese dagli ex depositi della Marina Militare – zona Celle

e zona Cimitero e dell'Aeronautica Militare, nonché dalla zona Vecchia delle Vigne e zona Porto del Comune di Pozzuoli (NA) – Convenzione n. 835326/2014 “Stralcio Funzionale per gli interventi di messa in sicurezza della falda, così come qui di seguito si riporta:

Arsenico - Suoli:

- in suolo superficiale in terreno naturale il valore è pari a 23 mg/Kg
- in suolo profondo in terreno naturale il valore è pari a 25 mg/Kg
- in suolo superficiale in terreno di riporto il valore è pari a 22 mg/kg
- in suolo profondo in terreno di riporto il valore è pari a 38 mg/kg

- **Arsenico - Acque sotterranee**

- nelle acque sotterranee il valore è pari a 372 µg/l

Manganese – Acque sotterranee

- nelle acque sotterranee il valore è pari a 484 µg/l

Fluoruri – Acque sotterranee

- nelle acque sotterranee il valore è pari a 5634 µg/l

3. PRECISARE

- a. Che il Piano di monitoraggio della qualità delle acque di falda dovrà avere la durata di due anni con una cadenza semestrale. Il monitoraggio dovrà essere esteso a tutti i piezometri campionabili.
- b. che la presente approvazione della proposta dei valori di fondo naturale di alcuni elementi inorganici, presenti nelle acque sotterranee (Arsenico, Manganese e Fluoruri) e nei terreni (Arsenico) **si riferisce alle sole Aree Copin** – sito denominato ex depositi della Marina Militare – zona Celle e zona Cimitero e dell'Aeronautica Militare, nonché dalla zona Vecchia delle Vigne e zona Porto del Comune di Pozzuoli (NA) – Convenzione n. 835326/2014 “Stralcio Funzionale per gli interventi di messa in sicurezza della falda;
- c. che la valutazione dei costi sostenuti per manutenzione e salvaguardare l'impianto di emungimento e trattamento acque e da sostenere per l'eventuale monitoraggio previsto, esulano dalle competenze di questa U.O.D. e pertanto i relativi documenti trasmessi non sono oggetto di approvazione.

7. **NOTIFICARE** copia del presente provvedimento alla Società Copin S.p.A. Via Celle , 2 - Pozzuoli (NA);

8. **TRASMETTERE** copia del presente provvedimento al Comune di Pozzuoli (NA), alla Città Metropolitana di Napoli, all'ASL NA 2 Nord, all'A.R.P.A.C. – Dipartimento di Napoli, all'Arpac U.O.C. Siti Contaminati, Alla Struttura Commissariale ex L.887/84, all'Ispra, alla Giunta Regionale della Campania - U.O.D. Bonifiche, alla Segreteria della Giunta e alla U.O.D. Bollettino Ufficiale per la pubblicazione.

Avverso il presente Provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei rispettivi termini di sessanta e centoventi giorni dalla sua notifica.

Dott.ssa Lucia Pagnozzi

