



Delibera della Giunta Regionale n. 564 del 18/10/2016

Dipartimento 55 - Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali

Direzione Generale 15 - Direzione Generale per le risorse strumentali

Oggetto dell'Atto:

LEGGE N. 56/2014 E N. 14/2015, ART. 3 COMMI 2 E 3 - FUNZIONE NON FONDAMENTALE "BIBLIOTECHE, MUSEI E PINACOTECHE": ISTITUZIONE CAPITOLO DI SPESA, INDIVIDUAZIONE SINGOLE ATTIVITA' E SERVIZI SPECIFICI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

Premesso che:

- a. con Legge Regionale 9 novembre 2015 n. 14 sono state dettate disposizioni finalizzate al riordino delle funzioni amministrative esercitate dalle Province quali enti di area vasta e dalla Città Metropolitana di Napoli, in attuazione dell'articolo 1, comma 89 della legge 7 aprile 2014 n. 56 (disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni), della legge 23 dicembre 2014 n. 190 (disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge di stabilità 2015) e nel rispetto delle previsioni dell'Accordo tra lo Stato e le Regioni, sancito in Conferenza Unificata in data 11 settembre 2014, ai sensi dell'articolo 1, comma 91, della legge 56/2014;
- b. l'articolo 3, comma 2, della L.R. 14/2015 ha previsto, al fine di garantirne l'esercizio unitario e di assicurare il rispetto delle identità culturali delle singole comunità, l'individuazione delle singole attività e dei servizi specifici riconducibili alla funzione non fondamentale "biblioteche, musei e pinacoteche", mantenute in capo alle Province;
- c. la medesima legge, all'articolo 10, con riferimento alle risorse correlate alle funzioni oggetto di riordino, ha previsto che si provveda mediante l'istituzione di un "*Fondo speciale per gli oneri relativi a spese correnti derivanti dall'attuazione della legge Delrio*" (d'ora in poi: Fondo) nell'ambito della Missione 20 Programma 03 Titolo 1, con una dotazione annua pari a 4.000.000,00 di euro per ciascuno degli esercizi finanziari 2016 e 2017;
- d. l'articolo 25 della L.R. 5 aprile 2016 n. 6 ha modificato il comma 2 dell'articolo 10 della L.R. n. 14/2015, prevedendo l'utilizzo delle risorse del Fondo, *in via prioritaria*, per le spese connesse all'esercizio delle attività e dei servizi rimasti in capo agli Enti di area vasta e, *solo in via subordinata*, per le spese di funzionamento connesse all'esercizio delle attività e dei servizi riallocati presso la Regione;

Considerato che:

- a. con DD.GG.R.C. nn. 212 e 213 del 18/05/2016 sono state approvate le intese tra la Regione Campania e gli enti di area vasta che danno attuazione a quanto previsto dalla L.R. n. 14/2015;
- b. con Delibera di Giunta Regionale n. 261 del 07/06/2016 "*Disciplina per il trasferimento delle attività e dei servizi riconducibili alle funzioni non fondamentali. Determinazioni*" è stata approvata, per gli enti di area vasta non firmatari delle intese, la disciplina che dà attuazione a quanto previsto dalla L.R. n. 14/2015;
- c. sia le intese che la disciplina sopra citata prevedono che i costi di gestione relativi alla funzione Musei, Biblioteche e Pinacoteche, dovranno essere rimborsati, entro i limiti dello stanziamento di cui all'art. 10, comma 2 della L.R. n. 14/2015 e tenendo conto di eventuali entrate connesse;
- d. la Direzione generale per le Politiche Sociali e Culturali, le pari opportunità e il tempo libero (54.12.00), con la regia dell'Ufficio speciale per il Federalismo, è stata incaricata di effettuare una rilevazione dei costi della funzione "Biblioteche, Musei e Pinacoteche" lasciata in capo agli enti di area vasta;
- e. la D.G.R.C. n. 616/15 individua le attività e i servizi riconducibili alle funzioni non fondamentali delle Province ai sensi dell'art. 3, comma 3 della L.R. n. 14 del 9 novembre 2015 e detta disposizioni organizzative;
- f. l'Allegato 1 della D.G.R.C. n. 616/15 alla voce "funzione Biblioteche, Musei e Pinacoteche" non contempla alcune delle voci di costo rappresentate dalle quattro Province all'atto della rilevazione;

Preso atto che dalla rilevazione effettuata dalla D.G. 54.12 è risultato che, per l'anno 2016, i costi afferenti alla gestione, alla conduzione strumentale delle sedi e degli edifici e alla valorizzazione e promozione degli istituti e delle loro attività sono i seguenti:

- la Provincia di Avellino, con nota acquisita agli atti con prot. 2016.0139179 del 29/02/2016 ha rappresentato un fabbisogno complessivo di costi funzione pari ad euro 544.987,31;
 - la Provincia di Benevento, con nota acquisita agli atti con prot. 2016.0139144 del 29/02/2016 ha rappresentato un fabbisogno complessivo di costi funzione pari ad euro 1.378.192,48;
 - la Provincia di Caserta, con nota acquisita agli atti con prot. n. 0155208 del 04/03/2016 ha rappresentato un fabbisogno complessivo di costi funzione pari ad euro 239.681,39;
 - la Provincia di Salerno, con nota acquisita agli atti con prot. 2016.0135784 del 26/02/2016 ha rappresentato un fabbisogno complessivo di costi funzione pari ad euro 1.917.968,72;
- per un fabbisogno totale per le quattro Province di complessivi euro 4.080.829,90 che supera lo stanziamento del Fondo istituito con la L.R. n. 14/2015;

Ritenuto, pertanto, opportuno:

- a. di assegnare, autorizzandone il trasferimento - in attesa della trasmissione della certificazione della spesa certa liquida ed esigibile relativa all'esercizio finanziario 2016 resa a cura del Segretario Generale della Provincia interessata che se ne assume in via esclusiva la responsabilità circa la veridicità del contenuto - per l'E.F. 2016 in favore di ciascuna delle quattro Province sulla base del rapporto del **98,02%** tra la dotazione del fondo di euro 4.000.000,00 e il totale del fabbisogno rappresentato, le somme sotto riportate:

Alla Provincia di Avellino	euro 534.192,63
alla Provincia di Benevento	euro 1.350.894,32
alla Provincia di Caserta	euro 234.933,97
alla Provincia di Salerno	euro 1.879.979,08

- b. di dover integrare l'Allegato 1 della D.G.R.C. n. 616/15 alla voce "Funzione Biblioteche, Musei e Pinacoteche" con le voci di spesa di cui all'**Allegato B (Spese rimborsabili)** che costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera e che sarà utilizzato ai fini dell'istruttoria per le liquidazioni in favore delle Province interessate;
- c. di fare salva l'erogazione dei contributi assegnati per la realizzazione di attività progettuali sulla base di Avvisi pubblici indetti e totalmente finanziati dalla Regione Campania per gli Esercizi Finanziari 2016 e precedenti e di non procedere al rimborso di eventuali quote di compartecipazione richieste ed assicurate dalle Province in sede di partecipazione ad Avvisi Pubblici indetti e totalmente finanziati dalla Regione Campania per gli Esercizi Finanziari 2017 e successivi;
- d. di stabilire che:
- d.1 il rimborso dei costi avverrà secondo le modalità stabilite e contenute nell'Allegato C (Modalità di rimborso) utilizzando esclusivamente il modello di cui all'Allegato D, (Modello di certificazione della spesa), costituendo entrambi gli allegati parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;
 - d.2 l'ammontare complessivo delle spese effettivamente sostenute e certificate relative all'E.F. 2016 costituisce limite massimo delle somme attribuibili a ciascuna delle province interessate per l'E.F. 2017 e così per gli esercizi finanziari a venire;

Premesso, altresì, che:

- a. il Consiglio Regionale, con Legge Regionale del 18 Gennaio 2016, n. 2, ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016/2018;
- b. la Giunta Regionale, con Deliberazione del 26 Gennaio 2016, n. 17, ha approvato il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016/2018;
- c. la Giunta Regionale, con Deliberazione del 15 Febbraio 2016, n. 52:
 - c.1 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2016, 2017 e 2018;
 - c.2 ha istituito, nell'ambito della Direzione Generale per le Risorse Strumentali, il capitolo di spesa n. 1002 denominato "Fondo speciale per gli oneri relativi a spese correnti derivanti dall'attuazione della legge Delrio - L.R. n. 14 del 9 novembre 2015";
- d. la Giunta Regionale, con Deliberazione del 03/05/2016, n. 181 "Pareggio di bilancio - Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art.1, commi 710 e 711" autorizza ogni struttura direttoriale o equiparata

a gestire l'attività di spesa in modo da garantire, al 31 dicembre 2016, il rispetto del limite dei 10/12 degli stanziamenti di bilancio per gli impegni relativi alla competenza spese libere (titoli 1,2 e 3);

Rilevato che:

- a. la natura del capitolo 1002 non consente, allo stato, di adottare impegni e liquidazioni per far fronte ai costi sostenuti dalle Province per la funzione ad esse conservata e che, comunque, tali provvedimenti presuppongono la previa istruttoria della direzione Generale competente;
- b. la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera f) della legge regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 è autorizzata ad adottare, con propria deliberazione, le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio di previsione riguardanti i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste;
- c. occorre provvedere alla programmazione dello stanziamento delle risorse necessarie sul capitolo istituito con la presente deliberazione;

Ritenuto, pertanto,

- a. di dover procedere all'istituzione di un nuovo capitolo di spesa con le seguenti caratteristiche: Cap. N.I. 5030 – Missione 5 , Programma 2 Titolo 1, Macroaggregato 104 , IV livello del piano dei conti 1.04.01.02.000, cod. UE 8 ricorrenti 4, perimetro sanità 3, Siope 1.05.03, Cofog 80.2;
- b. di dover assegnare la titolarità gestionale del capitolo di nuova istituzione in capo alla Direzione generale per le Politiche Sociali, le politiche Culturali, le Pari Opportunità e il Tempo Libero (DG 54.12) al fine di concentrare in un unico soggetto amministrativo le attività di istruttoria, impegno e liquidazione;
- c. di autorizzare, ai sensi dell'art.51 del d.lgs 118/2011 il prelievo dal Fondo di cui al capitolo 1002, in termini di competenza e di cassa, della somma di euro 4.000.000,00 rientrante nella competenza della Direzione generale per le Risorse Strumentali (55.15.00), incrementando la dotazione del capitolo di spesa di nuova istituzione 5030, denominato *“Spese di funzionamento connesse all'esercizio delle attività e dei servizi relativi alla funzione mantenuta in capo alle Province “Musei, biblioteche e pinacoteche” - L.R. n. 14/2015”* collegato alla Missione 05 - Programma 2 - Titolo 1 di competenza della Direzione Generale 54.12, per competenza e cassa come riportato nella tabella Allegato A) al presente provvedimento per formarne parte integrante sostanziale;

Ritenuto altresì necessario:

- a. di stabilire, che si provveda ad un adeguato trasferimento di risorse umane e strumentali presso la U.O.D. Competente;
- b. di istituire con Decreto del Direttore Generale DG 54.12 una Commissione multidisciplinare in cui siano presenti rappresentanti dell' Ufficio speciale del Federalismo per gli incontri con le Province, la Direzione delle Risorse finanziarie, la Direzione Risorse Strumentali, Direzione politiche culturali e sociali per procedere alla valutazione di ogni mutamento dei costi comunicati dalle Province e riconosciuti in sede di attuazione delle Intese, all'attivazione di processi di razionalizzazione delle attività e ristrutturazione dei servizi erogati finalizzati alla ottimizzazione e contenimento dei relativi costi, nonché al riesame dell'intero iter procedimentale in caso di variazione del quadro normativo di riferimento, atteso che le attività e i servizi riconducibili alla funzione non fondamentale Musei, Biblioteche e pinacoteche presentano costi di gestione a causalità multipla con spese correlate di natura eterogenea;

Viste:

- a. la L.R. 30 aprile 2002, n. 7;
- b. il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- c. la Legge 7 aprile 2014, n. 56;
- d. la L.R. n. 14/2015;
- e. la L.R. n. 2/2016;
- f. la L.R. n. 6/2016;
- g. la D.G.R.C. n. 616/2015;

- h. la D.G.R.C. n. 52/2016;
- i. la D.G.R.C. n. 181/2016;
- j. la D.G.R.C. n. 212/2016;
- k. la D.G.R.C. n. 213/2016;
- l. la D.G.R.C. n. 261/2016;

DELIBERA

per le motivazioni e considerazioni espresse in premessa, e che qui s'intendono integralmente riportate e trascritte, di:

1. istituire un nuovo capitolo di spesa, ai fini di concentrare in un unico soggetto amministrativo le attività di impegno e liquidazione e quelle istruttorie ad esse propedeutiche, attribuendone a titolarità alla Direzione Generale per le Politiche Sociali, le Politiche Culturali, le pari Opportunità e il Tempo Libero (54.12.00 – UOD “Promozione e valorizzazione di Musei e Biblioteche” 54.12.04), denominato “*Spese di funzionamento connesse all'esercizio delle attività e dei servizi relativi alla funzione mantenuta in capo alle Province “Musei, biblioteche e pinacoteche” - L.R. n. 14/2015*” le cui caratteristiche sono esplicitate nella tabella **Allegato E)** al presente provvedimento per formarne parte integrante sostanziale;
2. autorizzare, ai sensi dell'art.51 del d.lgs 118/2011 il prelievo dal Fondo di cui al capitolo 1002, in termini di competenza e di cassa, della somma di euro 4.000.000,00 rientrante nella competenza della Direzione generale per le Risorse Strumentali (55.15.00), incrementando la dotazione del capitolo di spesa di nuova istituzione 5030, denominato “*Spese di funzionamento connesse all'esercizio delle attività e dei servizi relativi alla funzione mantenuta in capo alle Province “Musei, biblioteche e pinacoteche” - L.R. n. 14/2015*” collegato alla Missione 05 - Programma 2 - Titolo 1 di competenza della Direzione Generale 54.12, per competenza e cassa come riportato nella tabella **Allegato A)** al presente provvedimento per formarne parte integrante sostanziale
3. assegnare, autorizzandone il trasferimento, - in attesa della trasmissione della certificazione della spesa certa liquida ed esigibile relativa all'esercizio finanziario 2016 resa a cura del Segretario Generale della Provincia interessata che se ne assume in via esclusiva la responsabilità circa la veridicità del contenuto - per l'E.F. 2016 in favore di ciascuna delle quattro Province campane sulla base del rapporto del 98,02% tra la dotazione del fondo di euro 4.000.000,00 e il totale del fabbisogno rappresentato, le somme sotto riportate:

Provincia di Avellino	euro 534.192,63
Provincia di Benevento	euro 1.350.894,32
Provincia di Caserta	euro 234.933,97
Provincia di Salerno	euro 1.879.979,08

4. integrare l'Allegato 1 della D.G.R.C. n. 616/15 alla voce “Funzione Biblioteche, Musei e Pinacoteche” con le voci di spesa di cui all'**Allegato B (Spese rimborsabili)** che costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera e che sarà utilizzato ai fini dell'istruttoria per le liquidazioni in favore delle Province interessate;
5. approvare, inoltre, quale parte sostanziale ed integrante della presente deliberazione, l'**Allegato C** (Modalità di rimborso) e l'**Allegato D)** (Modello di certificazione della spesa);
6. stabilire che l'ammontare complessivo delle spese effettivamente sostenute e certificate relative all' E.F. 2016 costituisce limite massimo delle somme attribuibili a ciascuna delle province interessate per l'E.F. 2017 e così per gli esercizi finanziari a venire;

7. fare salva l'erogazione dei contributi assegnati per la realizzazione di attività progettuali sulla base di Avvisi pubblici indetti e totalmente finanziati dalla Regione Campania per gli Esercizi Finanziari 2016 e precedenti;
8. non procedere al rimborso di eventuali quote di compartecipazione richieste ed assicurate dalle Province in sede di partecipazione ad Avvisi Pubblici indetti e totalmente finanziati dalla Regione Campania per gli Esercizi Finanziari 2017 e successivi;
9. stabilire che si provveda ad un adeguato trasferimento di risorse umane e strumentali presso la U.O.D. Competente;
10. istituire con Decreto del Direttore Generale DG 54.12 una Commissione multidisciplinare in cui siano presenti rappresentanti dell' Ufficio speciale del Federalismo per gli incontri con le Province, la Direzione delle Risorse finanziarie, la Direzione Risorse Strumentali, Direzione politiche culturali e sociali per procedere alla valutazione di ogni mutamento dei costi comunicati dalle Province e riconosciuti in sede di attuazione delle Intese, all'attivazione di processi di razionalizzazione delle attività e ristrutturazione dei servizi erogati finalizzati alla ottimizzazione e contenimento dei relativi costi, nonché al riesame dell'intero iter procedimentale in caso di variazione del quadro normativo di riferimento, atteso che le attività e i servizi riconducibili alla funzione non fondamentale Musei, Biblioteche e pinacoteche presentano costi di gestione a causalità multipla con spese correlate di natura eterogenea;
11. inviare il presente provvedimento ad intervenuta esecutività:
 - Alle Direzioni Generali proponenti e all'Ufficio speciale del Federalismo;
 - All'U.D.C.P. Ufficio I "Staff del Capo di Gabinetto" per la pubblicazione sul B.U.R.C.;
 - Al Tesoriere regionale;
 - Al Consiglio regionale ai sensi dell'art. 29, comma 8 della L.R. 30 aprile 2002, n. 7.