



Delibera della Giunta Regionale n. 637 del 15/11/2016

Dipartimento 55 - Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali

Direzione Generale 14 - Direzione Generale per le Risorse Umane

U.O.D. 4 - UOD Contenzioso lavoro in collab con Avv. Reg.le-Esecuz giudicati-Uff
disci

Oggetto dell'Atto:

**RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 73, COMMA 1,
LETTERA A) DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011 N. 118. IMPORTO
COMPLESSIVO EURO 397.435,76.**

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che il Consiglio Regionale con Legge Regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- b. che la Giunta Regionale con D.G.R.C. n. 17 del 26/01/2016 ha approvato il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018, contenente la ripartizione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi di spesa in macroaggregati per ciascuno degli anni considerati nel bilancio;
- c. che la Giunta Regionale con D.G.R.C. n. 52 del 15/02/2016 ha disposto l'approvazione del Bilancio Gestionale 2016-2017-2018 con attribuzione della responsabilità gestionale dei capitoli di entrata e di spesa alle strutture organizzative della Giunta;
- d. che con deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze provvisoriamente esecutive e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale;
- e. che gli artt. 282 e 431 c.p.c. dispongono, rispettivamente, che: *“La sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti”* e *“Le sentenze che pronunciano condanna a favore del lavoratore per crediti derivanti dai rapporti di cui all'art. 409 c.p.c. sono provvisoriamente esecutive”*, nonché la disciplina dell'esecuzione provvisoria di cui all'art. 282 c.p.c. trova legittima attuazione soltanto con riferimento alle sentenze di condanna, uniche idonee, per loro natura, a costituire titolo esecutivo (Cass. 6.2.1999 n. 1037);
- f. che l'art. 14 del D.L. 669/96 convertito, con modificazioni, in L. n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001, disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;
- g. che, così come disposto dalla circolare dell'Assessore al Bilancio prot. 828/SP del 07/09/2016, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è approvato dalla Giunta, di norma, con la seguente periodicità: 15 febbraio, 15 aprile, 15 giugno, 15 settembre, 15 novembre
- h. che ogni struttura amministrativa competente per materia, predispone un'unica proposta di deliberazione accorpando i debiti fuori bilancio al fine di proporle il riconoscimento ai sensi dell'art.73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla legge 190/2014;

DATO ATTO

che quindi risultano istruite le seguenti pratiche aventi ad oggetto sentenze e ordinanze di condanna nei confronti della Regione Campania e i cui estremi sono indicati di seguito, rinviando i dati di dettaglio nelle schede di rilevazione dei debiti:

1. Sentenza n. 2226/2016 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti della Sig.ra **Argenzio Carmela** dell'importo complessivo di € **57.611,73** ;
2. Sentenza n. 1572/2016 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti della Sig.ra **Marino Amalia** dell'importo complessivo di € **55.813,99**;
3. Sentenza n. 24419/2011 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti della sig. **Crino Vittorio** dell'importo complessivo di €. **895,54**;
4. Sentenza n. 4075/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti della sig. **Foglia Mario** dell'importo complessivo di € **4.217,67**, di cui €. **1.431,40** all'Avv.to **Monaco Pasquale Lucio** con attribuzione allo stesso legale;
5. Sentenza n.1176/2016 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei sig.ri **Prisco Procolo**, **Basile Aniello**, **Massa Isaia**, **Del Giudice Biagio**, **Mattei Giuseppina**, **Petrone Antonio**, **Romano Angelica Maria Rosaria**, dell'importo complessivo di €. **25.628,39**, di cui €. **3.931,66** agli Avv.ti **Turrà Sergio** e **Vallifuoco**

- Daniela con attribuzione agli stessi legali;
6. Sentenza n. 16818/2016 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dell'Avv. **Miranda Catello** dell'importo complessivo di **€.2.334,59**;
 7. sentenza n .7767/2015 della Corte di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti della Sig. **Meligeni** Francesco dell'importo complessivo di **€.2.557,07** , di cui **€. 3.425,76** all'Avv.to **Monetti** Francesco con attribuzione allo stesso legale;
 8. Sentenza n. n. 4989/2016 della Corte di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Ferraro** Leopoldo dell'importo complessivo di **€. 67.279,23**, di cui **€. 3.647,80** agli Avv.ti **Bergamo F.** e **Berbamo M.** con attribuzione agli stessi legali;
 9. Ordinanza R.G. n.7167/2015 del Tribunale di Salerno che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti della Sig.ra **Pasculli** Michela Rosaria dell'importo complessivo di **€. 74.139,97**;
 10. Sentenza n.8586/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Caruso** Pasquale dell'importo complessivo di **€. 5.926,58**, di cui **€. 1.522,56** all'Avv.to **Stavolo** Roberta con attribuzione allo stesso legale;
 11. Sentenza n. 5001/2015 della Corte di Appello di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dei Sig.ri **Imparato** Maria, **Imparato** Ida, **Imparato** Pietro, **Imparato** Antonio nella qualità di eredi di **Imparato** Antonio dell'importo complessivo di **€. 15.371,57**, di cui **€. 3.939,62** all'Avv.to **Monetti** Francesco con attribuzione allo stesso legale;
 12. Sentenza n .4747/2016 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Minotta** Crescenzo dell'importo complessivo di **€. 69.851,06**, di cui **€. 3.210,06** agli Avv.ti **Bergamo** Federico e **Bergamo** Marco con attribuzione agli stessi legali;
 13. Sentenza n .9338/2015 del Tribunale di Napoli che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del Sig. **Scognamiglio** Daniela dell'importo complessivo di **€. 7.275,69**;
 14. Ordinanza del TAR Campania n. 4775/2015 che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti dell'Avv. **Cusano** Carmine dell'importo complessivo di **€. 5.106,92**;

che le citate quattordici schede di rilevazione di partita debitoria sono state redatte tenendo conto dei titoli esecutivi di condanna nei confronti della Regione Campania e che per ognuna di esse sono riportati per sintesi gli elementi identificativi, dettagliatamente definiti nelle stesse schede, numerate dal n.1 al n.14 con riguardo ai creditori riportati nelle premesse;

che si è provveduto a raccogliere il maggior numero di titoli esecutivi in un unico provvedimento per economia di atti e per rispettare le direttive emanate in materia dall'Amministrazione, tenendo conto di quelli per i quali le istruttorie sono state definite, al fine del provvedimento di riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

RILEVATO che la somma complessiva da riconoscere quale debito fuori bilancio, derivante dalle richiamate sentenze di condanna, è pari ad euro **397.435,76**;

CONSIDERATO

che per far fronte alla spesa derivante dal presente atto, occorre attingere le risorse dai capitoli di spesa allo scopo istituiti;

che la Giunta Regionale con deliberazione n. 597 del 31.10.2016, ha provveduto alla approvazione di una variazione di bilancio disponendo un incremento del capitolo n.167, necessario per far fronte alla spesa derivante dai debiti fuori bilancio sopra indicati;

DATO ATTO che la spesa complessiva graverà sui seguenti capitoli di spesa 387, 388, 389 e 167, ciascuno per l'importo ritenuto necessario per farvi fronte, di competenza della U.O.D 04 "Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare", della Direzione Generale delle Risorse Umane e che sono denominati rispettivamente:

- Capitolo 387 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U.1.01.01.01.001, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di euro **271.793,25**;
- Capitolo 388 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U.1.01.02.01.001, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02, per un importo di euro **50.928,06**;
- Capitolo 389 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, V Livello PDC U.1.07.06.99.999, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01, per un importo di euro **57.785,19**;
- Capitolo 167 denominato "Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) collegata a compensi relativi a debiti fuori bilancio riguardanti titoli esecutivi dell'autorità giudiziaria" Missione Programma Titolo 01.10.01 Macro Aggregato 102. V Livello PDC 1.02.01.01.001, COFOG 01.03 Codice identificativo spesa UE 08 SIOPE bilancio 01.08.01 per un importo di € **16.929,26**;

CONSIDERATO altresì,

che, al fine di semplificare il procedimento in parola promuovendo il più rapido assolvimento degli adempimenti connessi alle diverse fasi, appare opportuno investire l'Avvocatura Regionale, in ordine alle verifiche sullo stato dei procedimenti pendenti o conclusi dagli odierni creditori, solo nell'imminenza dell'adozione dei successivi e conclusivi atti di liquidazione fermo restando la corrispondenza che verrà acquisita in futuro sulle controversie in oggetto;

ATTESA la necessità di dover ottemperare a quanto disposto dall'Autorità Giudiziaria, essendo provvedimenti esecutivi, onde evitare all'Ente ulteriori aggravii di spesa, nonché, nell'ipotesi di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce e/o di accoglimento dell'eventuale gravame proposto, di riservarsi l'adozione dei consequenziali provvedimenti di sospensione dei procedimenti di pagamento e/o di recupero delle somme corrisposte;

RITENUTO:

a) di dover prendere atto dei titoli esecutivi sopra individuati senza che ciò rappresenti acquiescenza e dettagliatamente specificati nelle quattordici schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

b) di proporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs. 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla Legge 190/2014, il riconoscimento quale debito fuori bilancio dell'importo complessivo di euro **397.435,76**, di cui: euro **271.793,25** a titolo di sorta capitale, rivalutazione monetaria e spese legali, euro **50.928,06** a titolo di oneri riflessi, euro **16.929,26** a titolo di IRAP ed euro **57.785,19** a titolo di interessi legali, così come riassunti nel prospetto allegato "A" al presente atto;

RITENUTO, pertanto, per quanto sopra detto, di dover proporre il presente provvedimento di riconoscimento di debiti fuori bilancio e di autorizzare il Dirigente responsabile della U.O.D. 55.14.04 ad adottare, successivamente all'approvazione del presente atto, il conseguente atto di impegno della somma di €. **271.793,25** da assumersi sul cap.387, della somma di €. **50.928,06** da assumersi sul capitolo 388, della somma di €. **57.785,19** da assumersi sul cap. 389 e della somma di €. **16.929,26** da assumersi sul cap. 167, subordinando i successivi atti di liquidazione, a seguito del riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale, previa verifica dello stato di attuazione dell'eventuale procedura esecutiva avviata dal creditore;

DATO ATTO:

che con nota prot.n.828/SP del 07/09/2016 l'Assessore al Bilancio ha emesso circolare avente ad oggetto "Riconoscimento debiti fuori bilancio-Indicazioni operative";
che le suddette indicazioni sono state tenute in considerazione nella formulazione del presente provvedimento;

TENUTO CONTO

del rispetto degli equilibri di bilancio introdotto con disposizioni di cui all'art. 1, commi da 710 a 736, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, che nelle more dell'approvazione di apposito provvedimento è declinato per la spesa libera al punto 14 del dispositivo della D.G.R.C. n. 52/2016;
che nell'ambito della spesa occorre tener conto, in ogni caso, di quanto indicato dall'Assessore al bilancio con nota circolare prot. 63/SP del 18 gennaio 2016 rubricata "La gestione amministrativa e contabile della Regione Campania per l'esercizio 2016 – Linee Guida";

VISTI:

- a) Il D. Lgs. 118/2011;
- b) la deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006;
- c) le quattordici schede di rilevazione di partita debitoria che riportano gli estremi del debito e di tutta la corrispondenza che fa parte dell'istruttoria (sentenze, parcelle, lettere della D.G. 14 e competente U.O.D. 04, note di richiesta quantificazione somme degli accessori e riscontri della U.O.D. Trattamento Economico, relazioni sui debiti, ecc.);
- d) la Legge Regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 di approvazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania;
- e) la Deliberazione di Giunta Regionale n. 17 del 26/01/2016
- f) la Deliberazione di Giunta Regionale n. 52 del 15/02/2016;

Si propone e la Giunta, in conformità a voti unanimi

DELIBERA

1) approvare le premesse sopra riportate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

2) prendere atto dei titoli (sentenze e ordinanze) esecutivi ai sensi di legge (articolo 282 c.p.c) emessi dall'Autorità Giudiziaria e con cui la Regione Campania risulta condannata al pagamento di somme, senza che ciò comporti alcuna acquiescenza alle suddette pronunce giudiziarie da parte dell'Amministrazione, ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio del Consiglio Regionale ai sensi dell'articolo 73 del D.L.gs. 118/2011 e succ. modif. e integraz., per un importo complessivo di €. 397.435,76 in relazione ai titoli nelle premesse riportati;

3) dare atto che gli estremi e gli atti riguardanti i singoli debiti fuori bilancio sono riportati nelle schede debitorie identificate con i numeri da 1 a 14 indicate in premessa, così come riassunti nel prospetto "A" allegato al presente atto e che formano tutti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4) far fronte alla spesa complessiva mediante prelievo, in termini di competenza e di cassa sull'esercizio finanziario 2016, a valere sulle dotazioni finanziarie, disponibili anche a seguito della variazione di bilancio disposta con provvedimento n.597 del 31.10.2016, dei seguenti capitoli di spesa:

- sul capitolo di spesa n.387 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U.1.01.01.01.001, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di euro **271.793,25**;

- sul capitolo di spesa n.388 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, V Livello PDC U. 1.01.02.01.001, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02, per un importo di euro **50.928,06**;

- sul capitolo di spesa n.389, denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002

derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14”, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, V Livello PDC U.1.07.06.99.999, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01, per un importo di euro **57.785,19**;

- sul capitolo di spesa n. 167 denominato “Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) collegata a compensi relativi a debiti fuori bilancio riguardanti titoli esecutivi dell'autorità giudiziaria” Missione Programma Titolo 01.10.01 Macro Aggregato 102. V Livello PDC 1.02.01.01.001, COFOG 01.03 Codice identificativo spesa UE 08 SIOPE bilancio 01.08.01 per un importo di €. **16.929,26**;

6) Dare atto che gli impegni che si assumeranno nell'eseguire il presente provvedimento sui suddetti capitoli di spesa, avranno la seguente competenza economica: 01.01.2016 - 31.12.2016;

7) Provvedere, a seguito del riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale o in assenza trascorsi i sessanta giorni previsti dall'art.73 del D.L.gs. 118/2011, a dare esecuzione ai giudicati in premessa indicati, ai sensi degli articoli 282, 431 c.p.c. e in particolare:

- di demandare al Dirigente della U.O.D. 04 “Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare” della Direzione Generale per le Risorse Umane, gli adempimenti riguardanti l'impegno di spesa della somma complessiva di € **397.435,76** da assumersi sui rispettivi capitoli di spesa 387, 388, 389 e 167, di competenza della stessa U.O.D 04, come in premessa specificato, nonché la liquidazione delle somme ai beneficiari, successivamente all'approvazione della legge regionale;

8) riservarsi la sospensione del pagamento, in caso di accoglimento dell'eventuale istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce, nonché l'adozione dei procedimenti di recupero delle somme, in caso di accoglimento dell'eventuale gravame proposto;

9) informare, in ogni caso, dell'atto di liquidazione l'Avvocatura Regionale per la verifica di competenza in ordine alle procedure esecutive promosse o concluse da parte dei creditori;

10) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto all'obbligo di pubblicazione ai sensi degli articoli 26 e 27 del D.L.vo n.33/2013;

11) di demandare alla Segreteria di Giunta per gli adempimenti relativi alla predisposizione del disegno di legge per il riconoscimento della legittimazione dei debiti fuori bilancio al Consiglio Regionale, avendo cura di trasmettere alla U.O.D. “Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare” della Direzione Generale per le Risorse Umane del Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, copia della relata dell'avvenuta trasmissione, al fine di conoscere l'esaurirsi del termine di sessanta giorni;

12) di inviare il presente provvedimento all'Avvocatura Regionale affinché effettui la valutazione circa la sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei soggetti che hanno procurato il debito oggetto del presente provvedimento;

13) di trasmettere la presente deliberazione:

✓ alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania e al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n.9434 del 2.8.2007;

✓ al Capo Dipartimento Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, alla Direzione Generale per le Risorse Umane, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie – alle Unità operative Dirigenziali “Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare” e “Trattamento Economico” della Direzione Generale per le Risorse Umane, alle Unità Operative Dirigenziali “Bilancio annuale e pluriennale di previsione” e “Gestione delle spese regionali” della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed al Tesoriere Regionale, nonché al BURC per la pubblicazione.