



Delibera della Giunta Regionale n. 641 del 15/11/2016

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per l'ambiente e l'ecosistema

U.O.D. 2 - UOD Ufficio contabile, bilancio, spesa accordo con la DG risorse finanziari

Oggetto dell'Atto:

RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 73, COMMA 1, LETT. A), DEL D. LGS. 23/06//2011 N. 118 COME MODIFICATO DAL D. LGS. 10/08/2014, N. 126.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che il Consiglio Regionale con Legge Regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- b. che la Giunta Regionale con D.G.R.C. n. 17 del 26/01/2016 ha approvato il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018, contenente la ripartizione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi di spesa in macroaggregati per ciascuno degli anni considerati nel bilancio;
- c. che la Giunta Regionale con D.G.R.C. n. 52 del 15/02/2016 ha disposto l'approvazione del Bilancio Gestionale 2016-2017-2018 con attribuzione della responsabilità gestionale dei capitoli di entrata e di spesa alle strutture organizzative della Giunta;
- d. che con deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze provvisoriamente esecutive e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale;
- e. che gli artt. 282 e 431 c.p.c. dispongono, rispettivamente, che: *“La sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti”* e *“Le sentenze che pronunciano condanna a favore del lavoratore per crediti derivanti dai rapporti di cui all'art. 409 c.p.c. sono provvisoriamente esecutive”*, nonché la disciplina dell'esecuzione provvisoria di cui all'art. 282 c.p.c. trova legittima attuazione soltanto con riferimento alle sentenze di condanna, uniche idonee, per loro natura, a costituire titolo esecutivo (Cass. 6.2.1999 n. 1037);
- f. che l'art. 14 del D.L. 669/96 convertito, con modificazioni, in L. n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001, disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;

PREMESSO altresì:

- a. che, con deliberazione n. 1731 del 30/10/2006, la Giunta Regionale ha fornito gli indirizzi e le direttive per l'istruttoria delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- b. che, con circolare prot. reg. n. 0278474 del 22/04/2015, la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ha fornito, alle strutture regionali, indicazioni in merito alle procedure da osservare per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio, alla luce delle disposizioni di cui all'art. 73 del D.Lgs. 23/06/2011 n. 118, mediante prelevamento delle risorse necessarie dal fondo di riserva per le spese impreviste;
- c. che, con nota prot. n. 0013919/UDCP/GAB/GAB del 9/9/2015 avente ad oggetto *“Riconoscimento debito fuori bilancio”*, il Presidente della Giunta Regionale dava indicazioni in merito alla proposta di delibera per il riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- d. che il Capo di Gabinetto del Presidente, con note prot. 0019163/UDCP/GAB/VCG2 del 16/11/2015 e 0011741/UDCP/GAB/UL del 21/04/2016, ha fornito ulteriori indicazioni in merito alla procedura per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 del D.lgs. 118/2011;
- e. che, con nota prot. reg. n. 227301 del 4.4.2016, la Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema (52.05.00.00) ha fornito alle Unità Operative Dirigenziali di riferimento chiarimenti in ordine alla corretta attuazione di quanto previsto nei suddetti atti;
- f. che, con proposte di delibere (PD) nn. 6874/2016, 2461/2016, 2517/2016, 11277/2016, 12471/2016, 12839/2016, 13333/2016, 13338/2016, 13650/2016 e 18311/2016, la Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema e le U.O.D. 52.05.07.00, 52.05.09.00, 52.05.10.00 e 52.05.11.00 hanno proposto alla Giunta Regionale e, conseguentemente, al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. a), del D. Lgs. 23/06/2011 n. 118 come modificato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze

esecutive, sulla scorta della circolare prot. reg. n. 0278474 del 22/04/2015 della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, mediante prelievo di risorse finanziarie dal fondo per le spese impreviste del bilancio regionale;

- g. che, con nota prot. n. 828/SP del 07/09/2016 dell'Assessore al Bilancio, sono state fornite nuove indicazioni operative in merito alla procedura da osservare per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- h. che, così come disposto dalla richiamata circolare prot. n. 828/SP del 07/09/2016, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è approvato dalla Giunta, di norma, con la seguente periodicità: 15 febbraio, 15 aprile, 15 giugno, 15 settembre, 15 novembre, previa predisposizione, da parte di ciascuna struttura amministrativa competente per materia, di un'unica proposta deliberativa che accorpa, laddove possibile, i debiti fuori bilancio al fine di proporle il riconoscimento ai sensi dell'art. 73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla legge 190/2014;
- i. che, stante la nuova procedura di cui alla circolare prot. n. 828/SP del 07/09/2016, la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie (55.13.00.00) ha restituito le proposte di delibera (PD) nn. 2461/2016, 2517/2016, 11277/2016, 12471/2016, 12839/2016, 13333/2016, 13338/2016 e 18311/2016;

DATO ATTO:

- a. che, sulla scorta anche delle PD nn. 6874/2016, 2461/2016, 2517/2016, 11277/2016, 12471/2016, 12839/2016, 13333/2016, 13338/2016, 13650/2016 e 18311/2016, risultano già istruite le pratiche aventi ad oggetto sentenze e ordinanze di condanna nei confronti della Regione Campania e i cui estremi sono indicati nell'allegato elenco allegato A) al presente provvedimento, rinviando i dati di dettaglio nelle schede di rilevazione dei debiti anch'esse unite al presente provvedimento;
- b. che le citate schede di rilevazione di partita debitoria sono state redatte tenendo conto dei titoli esecutivi di condanna nei confronti della Regione Campania e che per ognuna di esse sono riportati per sintesi gli elementi identificativi, dettagliatamente definiti nelle stesse schede, numerate dal n. 1 al n. 29, con riguardo ai creditori riportati nelle premesse e anche nel dispositivo del presente atto;
- c. che si è provveduto a raccogliere il maggior numero di titoli esecutivi in un unico provvedimento per economia di atti, tenendo conto delle istruttorie già eseguite, al fine del provvedimento di riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

RILEVATO che la somma complessiva da riconoscere quale debito fuori bilancio, derivante dalle richiamate sentenze di condanna, è pari ad euro 261.085,52;

TENUTO CONTO che la Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema non ha capitoli di spesa dedicati alle spese legali ed alle spese per interessi sufficientemente dotati a far fronte alle condanne delle richiamate sentenze esecutive e, nel contempo, anche il fondo di riserva per le spese impreviste, assegnato alla competenza della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, non è sufficientemente dotato per il pagamento di dette spese;

CONSIDERATO che per far fronte alla spesa derivante dal presente atto, alla luce delle indicazioni operative di cui alla nota prot. n. 828/SP del 07/09/2016 dell'Assessore al Bilancio, occorre provvedere a variazioni compensative al bilancio gestionale, in termini di competenza e di cassa, a valere sulle dotazioni del fondo di riserva per le spese impreviste, assegnato alla competenza funzionale della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, e dei capitoli di spesa, assegnati alla competenza funzionale della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema, da cui attingere le necessarie risorse finanziarie, previa istituzione in capo alla UOD Valutazioni ambientali (52.05.07.00) e alla Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema (52.05.00.00), ove necessario, di capitoli coerenti con la natura della spesa a farsi;

CONSIDERATO altresì che, al fine di semplificare il procedimento in parola promuovendo il più rapido assolvimento degli adempimenti connessi alle diverse fasi, appare opportuno investire l'Avvocatura Regionale, in ordine alle verifiche sullo stato dei procedimenti pendenti o conclusi dagli odierni creditori, solo nell'imminenza dell'adozione dei successivi e conclusivi atti di liquidazione fermo restando la

corrispondenza che verrà acquisita in futuro sulle controversie in oggetto;

ATTESA la necessità di dover ottemperare a quanto disposto dall'Autorità Giudiziaria, essendo provvedimenti esecutivi, onde evitare all'Ente ulteriori aggravii di spesa, nonché, nell'ipotesi di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce e/o di accoglimento dell'eventuale gravame proposto, di riservarsi l'adozione dei consequenziali provvedimenti di sospensione dei procedimenti di pagamento e/o di recupero delle somme corrisposte;

RITENUTO:

- a. di dover prendere atto dei titoli esecutivi sopra individuati senza che ciò rappresenti acquiescenza e dettagliatamente specificati nelle n. 32 schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegati da n. 1 a n. 32);
- b. di poter proporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs. 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla Legge 190/2014, il riconoscimento quale debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 261.085,52;
- c. di dover istituire, nel bilancio gestionale 2016-2018, i capitoli di spesa 1475, 1477 e 1479 da assegnare alla UOD Valutazioni Ambientali (52.05.07.00) e i capitoli di spesa 1379 e 1463 da assegnare alla competenza gestionale della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema (52.05.00.00), di cui all'allegato B al presente provvedimento;
- d. di dover procedere, ai sensi dell'art. 5, comma 3, della L.R. n. 2 del 18 gennaio 2016, alla variazione compensativa per € 186.753,75 tra capitoli di spesa del bilancio regionale e, ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera f), della L.R. n. 2 del 18 gennaio 2016, al prelievo dal fondo di riserva per le spese impreviste per € 74.331,77, di cui all'allegato C al presente provvedimento;
- e. di dover dare mandato alla Segreteria di Giunta d'intesa con la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie (55.13.00.00), sentito l'Ufficio legislativo del Presidente per i profili di competenza, di predisporre un unico disegno di legge che accorpi i debiti fuori bilancio di cui alle delibere approvate;

VISTI:

- a. il D. Lgs. 118/2011;
- b. la deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006;
- c. la Legge Regionale n. 2 del 18 gennaio 2016 di approvazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania;
- d. la Deliberazione di Giunta Regionale n. 17 del 26/01/2016;
- e. la Deliberazione di Giunta Regionale n. 52 del 15/02/2016;
- f. la circolare prot. reg. n. 0278474 del 22/04/2015;
- g. la nota prot. n. 0011435/UDCP/GAB/UL del 13/7/2015;
- h. la nota prot. n. 0013919/UDCP/GAB/GAB del 9/9/2015;
- i. la nota prot. n. 0019163/UDCP/GAB/VCG2 del 16/11/2015;
- j. la nota prot. n. 0011741/UDCP/GAB/UL del 21/04/2016
- k. la nota prot. reg. n. 227301 del 4/4/2016;
- l. la nota prot. n. 828/SP del 07/09/2016;

Si propone e la Giunta, in conformità a voti unanimi

DELIBERA

1. di prendere atto dei titoli esecutivi individuati nell'allegato A al presente provvedimento senza che ciò rappresenti acquiescenza e dettagliatamente specificati nelle n. 32 schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegati da n. 1 a n. 32);
2. di proporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs. 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla Legge 190/2014, il riconoscimento quale debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 261.085,52;

3. di istituire, nel bilancio gestionale 2016-2018, i capitoli di spesa 1475, 1477 e 1479 da assegnare alla UOD Valutazioni Ambientali (52.05.07.00) e i capitoli di spesa 1379 e 1463 da assegnare alla competenza gestionale della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema (52.05.00.00), di cui all'allegato B al presente provvedimento;
4. di procedere, ai sensi dell'art. 5, comma 3, della L.R. n. 2 del 18 gennaio 2016, alla variazione compensativa per € 186.753,75 tra capitoli di spesa del bilancio regionale e, ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera f), della L.R. n. 2 del 18 gennaio 2016, al prelievo dal fondo di riserva per le spese impreviste per € 74.331,77, di cui all'allegato C al presente provvedimento;
5. di dare mandato alla Segreteria di Giunta d'intesa con la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie (55.13.00.00), sentito l'Ufficio legislativo del Presidente per i profili di competenza, di predisporre un unico disegno di legge che accorpi i debiti fuori bilancio di cui alle delibere approvate;
6. di allegare al presente provvedimento, ai sensi della circolare prot. n. 0418122 del 18/06/2014, lo schema contenente le variazioni al Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2016 (allegato D);
7. di dare mandato alla UOD Valutazioni ambientali (52.05.07.00) ed alla Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema (52.05.00.00) di provvedere all'assunzione dei relativi impegni di spesa dopo l'intervenuta esecutività del presente provvedimento, subordinando, in ogni caso, gli atti di liquidazione e pagamento al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale ed alla verifica, presso l'Avvocatura regionale, della notifica di procedure esecutive promosse o concluse da parte del creditore;
8. di riservarsi la sospensione del pagamento, in caso di accoglimento dell'eventuale istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce, nonché l'adozione dei procedimenti di recupero delle somme, in caso di accoglimento dell'eventuale gravame proposto;
9. di stabilire che la spesa, derivante dal riconoscimento del debito fuori bilancio di € 261.085,52 sarà gestita nei limiti del tetto di spesa assegnato, per l'esercizio finanziario 2016, alla Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema (52.05.00.00);
10. di trasmettere copia della presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza, al Consiglio Regionale, al Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali (55.00.00.00), al Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali (52.00.00.00), alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie (55.13.00.00), alla Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema (52.05.00.00), alla UOD Valutazioni Ambientali (52.05.07.00,) all'Avvocatura regionale (60.01.00.00), alla Sezione Giurisdizionale competente della Corte dei Conti, al Tesoriere Regionale ed all'U.D.C.P.- Segreteria di Giunta-Ufficio V-Bollettino Ufficiale-BURC per la relativa pubblicazione.