

Delibera della Giunta Regionale n. 765 del 20/12/2016

Direzione Generale 1 - Direzione Generale per la Programmazione Economica e il Turismo

U.O.D. 2 - UOD. Gestione finanziaria del PO FSE Campania

Oggetto dell'Atto:

LEGGE 64/86 2° P.A.A. - STRADA FONDO VALLE DEL CALORE SALERNITANO DI COLLEGAMENTO FRA IL SISTEMA DI VALLO DELLA LUCANIA CILENTO PER AGGLOMERATI INDUSTRIALI. ENTE ATTUATORE: AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI SALERNO. ACQUISIZIONE IN BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 4, COMMA 2, LETT. A) DELLA LEGGE REGIONALE 18 GENNAIO 2016, N. 2.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. nell'ambito del 2° Piano Annuale di Attuazione della L. 64/86, fu finanziata la realizzazione della "Strada Fondo Valle del Calore Salernitano di collegamento fra il sistema di Vallo della Lucania Cilento per agglomerati industriali". L'opera con un tratto di circa 20 Km avrebbe servito 13 Comuni ed in particolare i Comuni del versante occidentale della Comunità Montana degli Alburni ed alcuni della adiacente Comunità Montana del Calore Salernitano e dunque rispondeva sia agli obiettivi di programmazione provinciale, di collegare il sistema urbano di Vallo della Lucania e gli agglomerati industriale della valle del Sele sia quelli propri della Comunità Montana degli Alburni, di riqualificazione del sistema viario dei Comuni del versante occidentale.
- b. la Provincia di Salerno, con la Delibera di Giunta n. 490 del 10 giugno 2005, approvava il progetto esecutivo dei lavori del 1° stralcio della "Strada Fondo Valle del Calore Salernitano di collegamento tra il sistema urbano di Vallo della Lucania – Cilento per agglomerati industriali della Valle del Sele";
- c. nel corso dei lavori, il R.U.P. dell'intervento comunicava alla Regione che la somma assegnata per la sua realizzazione, pari a € 33.201.860,79, non risultava più sufficiente per la completa realizzazione dell'opera i cui lavori erano stati sospesi dal maggio 2012, per una intervenuta controversia con la Soprintendenza;

CONSIDERATO che

- a. gli uffici di amministrazione attiva, vincolati alla realizzazione dell'opera secondo il progetto posto alla base del finanziamento, con Decreto n. 14/2015 hanno disposto la revoca del finanziamento;
- b. l'Avvocatura Regionale nel rendere il proprio parere con note prot. n. 536192 del 30/07/2015 e n. 662484 del 05/10/2015 sulle problematiche evidenziate dagli uffici di amministrazione attiva, ha precisato che l'eventuale revoca del finanziamento, conseguente le "condivisibili criticità" "non avrebbe pregiudicato in sede di indirizzo politico, l'opportunità di una rivalutazione circa l'importanza dell'opera in relazione alle sue oggettive caratteristiche, tale da giustificare l'ingente spesa superiore a quella prevista dalla L.64/86";

PRESO ATTO che dalla relazione del R.U.P. "sullo stato di consistenza fisico e finanziario dei lavori eseguiti alla data del 9 maggio 2012 ed avanzamento contabile dell'opera" redatto dalla D.L. in seguito alla sospensione disposta a causa del contenzioso con la Soprintendenza, emerge che il residuo importo del finanziamento potrà consentire il completamento delle opere in corso;

CONSIDERATO, in particulare,

- a. che l'intervento in oggetto riveste carattere strategico per la Provincia di Salerno e per la stessa Regione, tanto che le decisioni assunte nel tempo dalla Giunta regionale, a partire dall'originario finanziamento disposto nel 1989 a valere sulla Legge 64/86, sono sempre andate nella direzione di confermare l'interesse pubblico e della Regione medesima alla realizzazione della strada;
- che l'interruzione dell'intervento comporterebbe ai territori interessati ed alla collettività il duplice e contemporaneo danno della mancata fruizione dell'opera e della vanificazione degli investimenti pubblici ad oggi realizzati;
- c. che la strategicità dell'intervento in esame è confermata anche dall'interesse nazionale alla realizzazione nella sua completa definizione tanto da prevederne l'ulteriore destinazione di risorse per l'importo di 15 Meuro, a valere su Fondi Sviluppo e Coesione 2014-2020 (quota nazionale), nel Piano Operativo predisposto dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, approvato nella riunione del CIPE del 30 novembre 2016, nell'ambito del Programma d'intervento sulle Infrastrutture della Campania, condiviso da Governo e Regione in seno alla Cabina di Regia (CdR) istituita ex D.P.C.M. del 25/02/2016, per la programmazione dei Fondi Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020 (quota nazionale), di cui alla delibera CIPE n. 25 del 10 agosto 2016;

- d. che risulta opportuno e vantaggioso per l'interesse pubblico assicurare il completamento del 1° stralcio della "Strada Fondo Valle del Calore Salernitano di collegamento tra il sistema urbano di Vallo della Lucania Cilento per agglomerati industriali della Valle del Sele", come da quadro economico, riconfermando programmaticamente il finanziamento per l'importo non utilizzato pari a € 9.220.711,34, anche alla luce del ricorso n. 36/2016 proposto dalla Provincia di Salerno avverso il Decreto Dirigenziale n. 12/2007 e il Decreto Dirigenziale n. 14/2015;
- e. che, stante la natura dell'opera, occorre demandare alla Direzione Generale Mobilità il compito di predisporre tutti gli atti necessari per regolamentare i rapporti intercorrenti tra la Regione Campania e la Provincia di Salerno, soggetto beneficiario del finanziamento ed Ente competente all'attuazione dell'intervento;
- f. che tale compito risulta altresì opportuno anche per garantire l'utilizzo da parte di un unico ufficio regionale di tutte le risorse che concorreranno alla realizzazione dell'intero intervento;

CONSIDERATO, altresì, che

- a. nell'ambito del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, sottoscritto tra il Presidente della Regione Campania ed il Presidente del Consiglio dei Ministri il 25 aprile 2016, ed approvato dalla Giunta Regionale con la deliberazione n. 173 del 26 aprile 2016, è stato previsto tra gli altri, l'intervento strategico denominato "messa in sicurezza della viabilità a servizio della Provincia di Salerno" a valere sulle risorse FSC 2014/2020;
- con la delibera del 10 agosto 2016, n. 26, pubblicata sulla GURI n. 267 del 15/11/2016, recante "Fondo Sviluppo e Coesione 2014- 2020: Piano per il Mezzogiorno. Assegnazione risorse" il CIPE ha determinato la dotazione finanziaria di ciascun Patto sottoscritto dalle Regioni del Mezzogiorno;
- c. con la medesima delibera CIPE n. 26/16, tra l'altro, è stata confermata l'assegnazione dell'importo di 2.780,2 M€ alla Regione Campania a copertura delle operazioni programmate nell'ambito già citato del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania;

DATO ATTO altresì

- a. che l'importo pari a € 9.220.711,34, residuo rispetto all'impegno assunto a valere sul capitolo 2456/2006 relativo alla legge 64/86, necessario per garantire il completamento dell'intervento in parola è colpito da perenzione amministrativa, fatta salva la disponibilità della somma pari a € 589.054,66, reiscritta sul capitolo 2456 del bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2015;
- b. che stante la temporanea indisponibilità delle suddette risorse, il cui utilizzo è condizionato al rispetto delle disposizioni vigenti di cui al D. Lgs. 118/2011, occorre individuare le risorse necessarie a far fronte all'immediata ripresa dei lavori per il completamento dell'opera;
- c. che a tal fine occorre programmare l'importo di € 8.631.656,68, pari alla differenza tra l'importo occorrente per il completamento dell'opera pari a € 9.220.711,34 e la somma disponibile pari a € 589.054,66, a valere sulle risorse già destinate alla messa in sicurezza della viabilità a servizio della Provincia di Salerno ai sensi della Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016 per finanziare il citato intervento:
- d. che le risorse liberate a valere sul capitolo 2456/2006 dovranno essere destinate alla messa in sicurezza della viabilità a servizio della Provincia di Salerno e programmate con successivo provvedimento giuntale;

RITENUTO

- a. di dover confermare programmaticamente l'assegnazione a favore della Provincia di Salerno dell'importo di € 9.220.711,34, per la realizzazione del completamento della "Strada Fondo Valle del Calore Salernitano di collegamento fra il sistema di Vallo della Lucania Cilento per agglomerati industriali";
- b. di dover dare atto che l'importo pari a € 9.220.711,34, residuo rispetto all'impegno assunto a valere sul capitolo 2456/2006 relativo alla legge 64/86, necessario per garantire il completamento dell'intervento in parola è colpito da perenzione amministrativa, fatta salva la disponibilità della somma pari a € 589.054,66, reiscritta sul capitolo 2456 del bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2015:

c. di dover programmare l'importo di € 8.631.656,68, pari alla differenza tra l'importo occorrente per il completamento dell'opera pari a € 9.220.711,34 e la somma disponibile pari a € 589.054,66, a valere sulle risorse già destinate alla messa in sicurezza della viabilità a servizio della Provincia di Salerno ai sensi della Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016 per finanziare il citato intervento;

RITENUTO, altresì, che, al fine di poter dare avvio al programma finanziario previsto dal Patto per lo Sviluppo della Regione Campania sottoscritto il 25 aprile 2016, necessario a garantire il finanziamento dell'intervento "Completamento Strada Fondo Valle del Calore Salernitano di collegamento tra il sistema urbano di Vallo della Lucania – Cilento per agglomerati industriali della Valle del Sele", si rende necessario provvedere:

- a. ad istituire nel bilancio gestionale 2016-2018, in applicazione delle disposizioni introdotte dal D.Lgs.
 n. 118/2011 il capitolo di spesa indicato nell'allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, da correlare al capitolo di entrata 1460;
- b. ad attribuire la responsabilità gestionale del capitolo di spesa 2932 di nuova istituzione alla competenza della U.O.D 53 07.06 "Fondi regionali, nazionali e comunitari";
- c. ad iscrivere in termini di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera a), della Legge Regionale del 18 gennaio 2016, n. 2, la somma di euro 8.631.656,68 nel bilancio di previsione finanziario 2016-2018, nel documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 e nel bilancio gestionale 2016-2018, come indicato nell'allegato B) e nei prospetti "ENTRATE" e "SPESE", che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che la succitata somma di euro 8.631.656,68 non risulta iscritta nel bilancio per il corrente esercizio finanziario, né risulta essere stata iscritta nei precedenti bilanci regionali;

RITENUTO, inoltre, necessario provvedere ad inserire nel sistema di monitoraggio unitario entro il termine del 31/12/2016 la scheda di sintesi dell'intervento "Completamento Strada Fondo Valle del Calore Salernitano di collegamento tra il sistema urbano di Vallo della Lucania – Cilento per agglomerati industriali della Valle del Sele";

ACQUISITO il parere della Programmazione Unitaria reso con nota prot. n. 35001/UDCP/GAB/VCG1 del 20/12/2016 U;

VISTI

- a. la Legge 64/86;
- b. il Decreto Dirigenziale n. 534 del 19/06/2007;
- c. il d.lgs. n. 163/2006;
- d. i pareri dell'Avvocatura Regionale resi con le note prot. n. 536192 del 30/07/2015 e n. 662484 del 05/10/2015;
- e. la L.R. n. 1 del 18/02/2016 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016- 2018 della Regione Campania Legge di stabilità regionale 2016";
- f. la L.R. n. 2 del 18/02/2016 "Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania";
- g. la D.G.R. n. 52 del 15/02/2016 di "Approvazione bilancio gestionale 2016".
- h. il Decreto n. 14/2015;
- i. il Decreto n. 1/2016;
- j. il DLGS 118/2011;
- k. la Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016.

DELIBERA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

- di confermare programmaticamente l'assegnazione a favore della Provincia di Salerno dell'importo di € 9.220.711,34, per la realizzazione del completamento della "Strada Fondo Valle del Calore Salernitano di collegamento fra il sistema di Vallo della Lucania Cilento per agglomerati industriali".
- 2. di dare atto che l'importo pari a € 9.220.711,34, residuo rispetto all'impegno assunto a valere sul capitolo 2456/2006 relativo alla legge 64/86, necessario per garantire il completamento dell'intervento in parola è colpito da perenzione amministrativa, fatta salva la disponibilità della somma pari a € 589.054,66, reiscritta sul capitolo 2456 del bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2015.
- 3. di programmare l'importo di € 8.631.656,68, pari alla differenza tra l'importo occorrente per il completamento dell'opera pari a € 9.220.711,34 e la somma pari a € 589.054,66, a valere sulle risorse già destinate alla messa in sicurezza della viabilità a servizio della Provincia di Salerno ai sensi della Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016 per finanziare il citato intervento.
- 4. di prendere atto, pertanto, della Delibera CIPE del 10 agosto 2015, n. 26, pubblicata sulla G.U.R.I. del 15/11/2016, n. 267, con cui sono state assegnate alla Regione Campania le risorse FSC 2014/2020, e di programmare l'importo di € 8.631.656,68 a valere sulle risorse già destinate alla messa in sicurezza della viabilità a servizio della Provincia di Salerno, ed impiegare le stesse per finanziare il citato intervento, stante la temporanea indisponibilità delle risorse impegnate sul capitolo 2456/2006 relativo alla legge 64/86 a causa delle intervenute disposizioni del DLGS 118/2011.
- 5. di istituire nel bilancio gestionale 2016-2018, in applicazione delle disposizioni introdotte dal D.Lgs. n. 118/2011 il capitolo di spesa indicato nell'allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, da correlare al capitolo di entrata 1460.
- 6. di attribuire la responsabilità gestionale del capitolo di spesa 2932 di nuova istituzione alla competenza della U.O.D 53 07.06 "Fondi regionali, nazionali e comunitari".
- 7. di iscrivere in termini di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera a), della Legge Regionale del 18 gennaio 2016, n. 2, la somma di euro 8.631.656,68 nel bilancio di previsione finanziario 2016-2018, nel documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 e nel bilancio gestionale 2016-2018, come indicato nell'allegato B) e nei prospetti "ENTRATE" e "SPESE", che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 8. di dare atto che le risorse liberate a valere sul capitolo 2456/2006 della legge 64/86 dovranno essere destinate alla messa in sicurezza della viabilità a servizio della Provincia di Salerno e programmate con successivo provvedimento giuntale.
- 9. di affidare alla Direzione Generale Mobilità del Dipartimento Politiche territoriali, il compito di predisporre tutti gli atti necessari per regolamentare i rapporti intercorrenti con tra la Regione Campania e la Provincia di Salerno per l'attuazione dell'intervento.
- 10. di inviare copia del presente provvedimento al Dipartimento Politiche Territoriali, al Dipartimento Programmazione e Sviluppo Economico, alla Direzione Generale Mobilità, al Dipartimento Risorse Umane, Finanziarie e Strumentali, alla Direzione Generale delle Risorse Finanziarie, alla Direzione Generale Programmazione economica e Turismo, al Gabinetto del Presidente, all'Ufficio Speciale dell'Avvocatura regionale, all'Unità di Verifica degli Investimenti Pubblici e all'Ufficio Affari generali della Segreteria di Giunta Regionale per gli adempimenti di rispettiva competenza.