

Delibera della Giunta Regionale n. 123 del 07/03/2017

Dipartimento 70 - Strutture di Missione

Direzione Generale 5 - Struttura di missione per lo smaltimento dei RSB

U.O.D. 1 - UOD Area Tecnica

Oggetto dell'Atto:

PROGRAMMAZIONE INTERVENTI DI REALIZZAZIONE IMPIANTI PER IL TRATTAMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA A VALERE SULLE RISORSE FSC 2014/2020 - SETTORE AMBIENTE - INTERVENTO STRATEGICO "IMPIANTI DI TRATTAMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA, DA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI SPECIALI E LIQUIDI".



Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che l'art. 1 comma 6 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) istituisce la dotazione finanziaria del FSC per il ciclo di programmazione 2014/2020 destinata a sostenere interventi per lo sviluppo, anche di natura ambientale, secondo la chiave di riparto 80% nelle aree del Mezzogiorno e 20% nelle aree del Centro-Nord;
- b. che l'art. 1 comma 703, della legge 23 dicembre 2014, n.190 (legge di stabilità 2015), fatte salve le vigenti disposizioni sull'utilizzo del FSC, detta ulteriori disposizioni per l'utilizzo delle risorse assegnate per il periodo di programmazione 2014-2020;
- c. che il CIPE, con la propria deliberazione n. 25 del 10 agosto 2016, ha individuato le aree tematiche, tra cui anche l'Area "Ambiente", la rispettiva dotazione finanziaria, nonché le regole di funzionamento del fondo;
- d. che il CIPE, con la propria deliberazione n. 26 del 10 agosto 2016, nell'assegnare le risorse FSC 2014/20 destinate ai Patti sottoscritti con le Regioni, ha ritenuto ammissibili a finanziamento gli interventi immediatamente attivabili, rientranti nelle aree tematiche già individuate con la delibera CIPE n. 25/16, tra cui è presente anche l'Area Tematica "Ambiente";

PREMESSO, altresì,

- a. che in data 24/04/2016 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Campania, è stato stipulato il "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" finalizzato allo sviluppo economico, produttivo ed occupazionale dell'area, nonché alla sostenibilità ambientale ed alla sicurezza del territorio per un valore complessivo di 7.005,09 M€ di cui 2.780,0M€ a valere sulle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2014-2020
- b. che gli interventi individuati nell'ambito del "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" sono compresi nei seguenti Assi Tematici:
 - Infrastrutture;
 - Ambiente;
 - Sviluppo economico e produttivo;
 - Scuola, Università e Lavoro;
 - Turismo e Cultura;
 - Sicurezza e Cultura della Legalità
- c. che con DGR n.173 del 26/04/2016 è stato ratificato il "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania";
- d. che con la menzionata delibera n. 26/16 il CIPE ha confermato l'assegnazione di 2.780,0 M€ milioni, alla Regione Campania a copertura finanziaria degli interventi strategici e piani d'intervento già individuati nel "Patto per lo sviluppo della Regione Campania";
- e. che con deliberazione n. 685 del 06.12.2016, la Giunta Regionale della Campania ha adottato l'aggiornamento del Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti Urbani (PRGRU);

CONSIDERATO

- a. che il "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" prevede che nell'ambito dell'Area Tematica "Ambiente" sono compresi, tra gli altri, gli interventi finalizzati alla risoluzione della procedura di infrazione 2007/2195, relativa alla gestione ordinaria del ciclo dei rifiuti ed allo smaltimento dei rifiuti stoccati in balle e la bonifica dei terreni contaminati;
- b. che, all'interno del citato "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania", nell'ambito dell'Area Tematica "Ambiente", è presente l'intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi" a cui è destinato l'importo complessivo di € 250.000.000,00 di cui 60.000.000,00 a valere sulle risorse POR FESR 2014/2020 e 190.000.000,00 sulle risorse FSC 2014/2020 di cui alla delibera CIPE n. 26/2016;
- c. che, con DPR n.251 del 12/12/2016, è stato individuato il Responsabile Generale della Struttura di Missione per lo smaltimento degli RSB-istituita con D.P.G.R. n. 224 del 06/11/2015 e s.m.i.- quale



- Responsabile Unico per l'Attuazione nell'ambito dell'Area Tematica "Ambiente" dell'intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi";
- d. che, con nota prot. reg. n. 0404056 del 14/06/2016, la Direzione Generale per la Programmazione Economica ed il Turismo ha comunicato che il Dipartimento per le Politiche di Coesione, con nota n. PCM-DPC 1116 del 10/05/2016, ha precisato che la delibera CIPE equivale a messa a disposizione delle risorse e che, quindi, per dette risorse finanziarie si possa procedere con delibera di giunta all'iscrizione in bilancio, sulla base dei relativi cronoprogrammi di spesa, delle risorse programmate dalla delibera CIPE n. 25/2016 e delibera CIPE 26/2016 per la realizzazione degli interventi compresi nel PATTO PER LA CAMPANIA - Fondo di Sviluppo e Coesione 2014–2020;
- e. che l'art. 4, comma 2, lettera a), della Legge Regionale del 20 gennaio 2017, n. 4, prevede che, ai sensi dell'articolo 51 del d.lgs. 118/2011, con deliberazioni di Giunta regionale sono adottate le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione riguardanti iscrizione di risorse vincolate: l'istituzione di nuove tipologie di bilancio, per l'iscrizione di entrate derivanti da assegnazioni vincolate a scopi specifici nonché per l'iscrizione delle relative spese, quando queste siano tassativamente regolate dalla legislazione in vigore
- f. che con il Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti Urbani (PRGRU), approvato con la DGR 685/2016, sono stati stimati a regime i fabbisogni di trattamento delle varie frazioni di rifiuti urbani;
- g. che con deliberazione n.494 del 13/09/2016,la Giunta Regionale della Campania ha programmato, per complessivi € 55.100.000,00, gli interventi di realizzazione degli impianti per il trattamento della frazione organica a valere sulle risorse POR Campania FESR 2014/2020 asse 6 obiettivo specifico 6.1 azione 6.1.3, per un importo complessivo di € 60 ML, assegnate nell'ambito del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania all'intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi";
- h. che il Consiglio Regionale, con Legge Regionale del 20 Gennaio 2017, n. 4, ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017/2019;
- i. che la Giunta Regionale, con Deliberazione del 10 Gennaio 2017, n. 6, ha approvato il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017/2019;
- j. che con la Legge Regionale n. 9 del 03/02/2017 si è disposta la modifica alla legge di bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017-2019 in attuazione dell'articolo 1, comma 468 della legge 11 dicembre 2016, n. 232".
- k. che la Giunta Regionale, con Deliberazione del 7 Febbraio 2017, n. 59, ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2017, 2018 e 2019;

PRESO ATTO,

- a. che in data 12 maggio 2016 la Regione Campania ha pubblicato sul proprio sito istituzionale un avviso rivolto alle Amministrazioni comunali per la presentazione di eventuali manifestazione d'interesse alla localizzazione sui propri territori di impianti di compostaggio per la valorizzazione della frazione organica dei rifiuti solidi urbani derivante da raccolta differenziata;
- che le proposte pervenute sono state oggetto di una preliminare istruttoria tecnica amministrativa da parte della Struttura di Missione per lo smaltimento dei R S.B. al cui esito è stato predisposto l'elenco allegato nel quale sono indicati le localizzazioni degli impianti in parola;
- c. che nell'Allegato 1 è stato, indicato il costo presuntivo d'investimento dei singoli interventi determinati assumendo come valore di riferimento i costi d'investimento e i costi di gestione d'impianti con areazione forzata di cui allo studio della Commissione Europea: Biodegradable Municipal Waste Management in Europe Part 3:Technology and market issues-2002-EEA;
- d. che gli interventi di cui all'Allegato 1 risultano coerenti con l'obiettivo dell'intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi" presente nel "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" e l'importo complessivo necessario per la realizzazione degli stessi, stimato presuntivamente in € 190.000.000,00, trova copertura nella dotazione finanziaria FSC 2014/2020;
- e. che con DGR n. 14 del 17/01/2017 è stato adottato il Sistema di gestione e Controllo (SI.GE.CO) del FSC 2014/2020 che descrive la governance del programma individuando ,tra l'altro, le figure e le relative funzioni, rimandando ad appositi atti da adottarsi (disciplinari, convenzioni, ecc.) per la disciplina dei rapporti tra i Soggetti Attuatori e il RUA nonché delle modalità degli interventi;

RILEVATO

a. che la realizzazione dei progetti in argomento assume una rilevanza strategica, sia sotto il profilo ambientale, sia sotto il profilo economico in quanto connessa alla riduzione della sanzione stabilita dalla Sentenza della Corte di giustizia europea del 16/07/2015 nella causa C 653/13, che ha condannato la Repubblica italiana- con riferimento alla situazione della gestione dei rifiuti in Campania- a pagare una penalità di € 120.000,00 per ciascun giorno di ritardo nell'attuazione delle misure necessarie a conformarsi alla predetta sentenza;

RITENUTO

- a. di dover programmare, nell'ambito del Settore prioritario "Ambiente" intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi" gli interventi riportati nell'Allegato1che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'importo complessivo di € 190.000.000,00 a valere sulla dotazione finanziaria FSC 2014/20 attribuita nell'ambito del "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" allo stesso intervento strategico,
- b. di dover istituire per la realizzazione degli interventi di cui all'All.1, il capitolo di spesa n. 2940, così come riportato nell'allegato 3), che costituisce parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, nel bilancio gestionale 2017-2019, con la classificazione prevista ai sensi del D.lgs 118/2011 e vincolato al capitolo di entrata n. 1460;
- di dover attribuire la responsabilità gestionale del capitolo di spesa di nuova istituzione alla competenza della UOD 70.05.01 "Area Tecnica" della Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB;
- di dover demandare alla suddetta Unità Operativa Dirigenziale 70.05.01 "Area Tecnica" lo svolgimento delle attività connesse all'attuazione della presente programmazione;
- e. di dover iscrivere, ai sensi dell'art. 4, co. 2 lett. a), della Legge Regionale del 20gennaio 2017,n. 4, la somma complessiva di € 190.000.000,00 di cui € 12.500.000,00 nell'esercizio finanziario 2017, € 88.000.000,00 nell'esercizio finanziario 2018 ed € 89.500.000,00 nell'esercizio finanziario 2019, nel bilancio di previsione finanziario 2017-2019, nel documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017-2019 e nel bilancio gestionale 2017-2019, come riportato nell'Allegato 2), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, quale quota parte delle risorse del FSC 2014/20 di cui alla delibera CIPE n. 26/2016 stanziate nel "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" per l'intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi";

VISTI

- l'art. 1 comma 6 della legge 27 dicembre 2013, n.147 (legge di stabilità 2014)
- l'art. 1 comma 703, della legge 23 dicembre 2014, n.190 (legge di stabilità 2015)
- il Patto tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Campania del 24/04/2016;
- la Delibera Cipe n.25/2016;
- la Delibera Cipe n.26/2016;
- la DGR n. 14 del 17/01/2017;
- la Legge Regionale del 20 gennaio 2017, n. 4;
- la DGR n. 6 del 10 gennaio 2017;
- la Legge Regionale del 3 febbraio 2017, n. 9;
- la DGR n. 59 del 7 febbraio 2017;
- il parere prot. n. 2017- 0006574/UDCP/GAB/VCG1 del 07/03/2017U rilasciato dal Responsabile della Programmazione Unitaria;

DELIBERA

per le motivazioni di cui in narrativa che si intendono qui riportate integralmente:

1. di programmare, nell'ambito del Settore prioritario "Ambiente" - intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi" gli interventi



- riportati nell'Allegato 1 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'importo complessivo di € 190.000.000,00 a valere sulla dotazione finanziaria FSC 2014/20 attribuita nell'ambito del "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" allo stesso intervento strategico;
- 2. di istituire per la realizzazione degli interventi di cui all'All.1, il capitolo di spesa n. 2940, così come riportato nell'allegato 3), che costituisce parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, nel bilancio gestionale 2017-2019, con la classificazione prevista ai sensi del D.lgs 118/2011 e vincolato al capitolo di entrata n. 1460;
- di attribuire la responsabilità gestionale del capitolo di spesa di nuova istituzione alla competenza della UOD 70.05.01 "Area Tecnica" della Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB;
- 4. di demandare alla suddetta Unità Operativa Dirigenziale 70.05.01 "Area Tecnica" lo svolgimento delle attività connesse all'attuazione della presente programmazione;
- 5. di iscrivere, ai sensi dell'art. 4, co. 2 lett. a), della Legge Regionale del 20 gennaio 2017, n. 4, la somma complessiva di € 190.000.000,00 di cui € 12.500.000,00 nell'esercizio finanziario 2017, € 88.000.000,00 nell'esercizio finanziario 2018 ed € 89.500.000,00 nell'esercizio finanziario 2019, nel bilancio di previsione finanziario 2017-2019, nel documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017 -2019 e nel bilancio gestionale 2017-2019, come riportato nell'Allegato 2), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, quale quota parte delle risorse del FSC 2014/20 di cui alla delibera CIPE n. 26/2016 stanziate nel "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania" per l'intervento strategico "Impianti di trattamento della frazione organica, da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi";
- 6. di inviare il presente provvedimento ad intervenuta esecutività al Vicecapo di Gabinetto Responsabile della Programmazione Unitaria, all'AdG FSC, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, al Collegio dei Revisori dei Conti, alla Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB, al BURC per la pubblicazione, al Consiglio Regionale ai sensi dell'art. 29, comma 8, della Legge Regionale del 30 aprile 2002, n. 7.