



## **Delibera della Giunta Regionale n. 331 del 06/06/2017**

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 14 - Direzione generale per le risorse umane

Oggetto dell'Atto:

**RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 73 DEL DECRETO  
LEGISLATIVO N. 118/2011. IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 157.122,25.**

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

### **Premesso**

- a. che la Giunta Regionale con D.G.R.C. n. 59 del 07/02/2017 ha disposto l'approvazione del Bilancio Gestionale 2017-2018-2019 con attribuzione della responsabilità gestionale dei capitoli di entrata e di spesa alle strutture organizzative della Giunta;
- b. che con deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze provvisoriamente esecutive e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale;
- c. che nei casi espressamente previsti dalla legge il Tesoriere Regionale può provvedere al pagamento di somme indipendentemente dall'emissione del mandato di pagamento da parte dell'Ente, come nel caso di pagamenti effettuati su assegnazione da parte dell'Autorità Giudiziaria sulla base di sentenze esecutive e a seguito di procedura esecutiva forzata ai sensi dell'art.543 c.p.c
- d. che con Decreto Dirigenziale n. 37 del 04/10/2016, impegno assunto n. 10120/2015, la U.O.D.04 "Gestione delle spese regionali" della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ha provveduto alla "Regolarizzazione provvisori di uscita per pagamenti effettuati dal Tesoriere Regionale su assegnazione del Giudice a seguito di azioni esecutive ai sensi del D.lgs n. 118/2011- principio della competenza finanziaria allegato n. 4/2-anno 2015" tra cui anche i creditori del seguente provvedimento;
- e. che gli artt. 282 e 431 c.p.c. dispongono, rispettivamente, che: "*La sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti*" e "*Le sentenze che pronunciano condanna a favore del lavoratore per crediti derivanti dai rapporti di cui all'art. 409 c.p.c. sono provvisoriamente esecutive*", nonché la disciplina dell'esecuzione provvisoria di cui all'art. 282 c.p.c. trova legittima attuazione soltanto con riferimento alle sentenze di condanna, uniche idonee, per loro natura, a costituire titolo esecutivo (Cass. 6.2.1999 n. 1037);
- f. che l'art. 14 del D.L. 669/96 convertito, con modificazioni, in L. n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001, disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;
- g. che ogni struttura amministrativa competente per materia, predispone un'unica proposta deliberativa accorpando i debiti fuori bilancio al fine di proporle il riconoscimento ai sensi dell'art. 73 del D.lgs 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla legge 190/2014;

### **Dato atto**

che quindi risultano istruite le seguenti pratiche aventi ad oggetto sentenze e ordinanze di condanna nei confronti della Regione Campania e procedure esecutive derivanti da sentenze;  
che gli estremi dei suddetti titoli e documenti sono indicati di seguito, rinviando i dati di dettaglio nelle schede di rilevazione dei debiti:

1. Sentenza n. 139/2016 del Tribunale di Salerno che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del sig. Ferrara Giovanni dell'importo complessivo di €. 6.134,32; oltre ad €.1.522,56 in favore del CTU dott. Fiore Angelo;
2. Sentenza n. 202/2016 del Tribunale di Salerno che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del sig. Gregorio Giacomo dell'importo complessivo di €. 5.707,07; oltre ad €.1.522,56 in favore del CTU dott. Fiore Angelo;
3. Sentenza n. 203/2016 del Tribunale di Salerno che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del sig. Sarno Vincenzo dell'importo complessivo di €. 17.379,94; oltre ad €.1.522,56 in favore del CTU dott. Fiore Angelo;
4. decreto di liquidazione del Tribunale di Napoli dell'11/11/2014 reso nella controversia tra Lanciato Maria e Regione Campania R.G. n. 45288/2011 Tribunale di Napoli, che pone a carico dello stesso Ente la somma di €. 700,00 oltre Iva e accessori di Legge per un importo complessivo di €. 874,72 in favore del CTU dott. Antenora Gaetano;

5. decreto di liquidazione del Tribunale di S.M. Capua Vetere n. 45745/2012 reso nella controversia tra Valentino Clemente e Regione Campania R.G. n. 7851/2004 Tribunale di S.M. Capua Vetere, che pone a carico dello stesso Ente la somma di €. 230,00 oltre Iva e accessori di Legge per un importo complessivo di €. 301,82 in favore del CTU dott. Giaccio Salvatore;
6. Sentenza n. 3924/2016 del TAR Campania che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del sig. Boccia Andrea dell'importo complessivo di €. 1.658,99; di cui €. 1.268,80 all'Avv. Vigorita Spagnuolo Italo con attribuzione allo stesso legale;
7. Sentenza n. 2829/2016 del Tribunale di Salerno che dispone la condanna della Regione Campania al pagamento nei confronti del sig. Canna Eligio dell'importo complessivo di €. 118.651,38; di cui di cui €. 18.612,53 agli Avv.ti Bergamo Federico e Bergamo Marco con attribuzione agli stessi legali;
8. Procedura esecutiva derivante dalla sentenza di condanna n. 17812/2013 del Tribunale di Napoli - sig.ri Schiavone Raffaella, Foglia Mariano, Foglia Amelia, avv.ti Viscardi e Grimaldi per un importo complessivo di €. 1.846,33 (somma già regolarizzata e finanziata);

#### Dato atto altresì

che le citate 8 (otto) schede di rilevazione di partita debitoria sono state redatte tenendo conto delle sette sentenze e della procedura esecutiva forzata ai sensi dell'art.543 c.p.c. e dei relativi titoli esecutivi; che per ognuna di esse sono riportati per sintesi gli elementi identificativi, dettagliatamente definiti nelle stesse schede, numerate dal n.1 al n. 8 con riguardo ai creditori riportati nelle premesse e anche nel dispositivo del presente atto;

che gli estremi dei creditori, delle sentenze, gli importi corrisposti dal Tesoriere Regionale, quelli da finanziare col presente provvedimento e i relativi capitoli di spesa sono riassunti nei seguenti prospetti: prospetto "A" denominato: allegato "A" alla deliberazione per il riconoscimento debiti fuori bilancio per procedura pignorizia; importo complessivo di euro 1.846,33;

prospetto "B" denominato allegato "B" alla deliberazione per il riconoscimento debiti fuori bilancio per sentenze importo di €. 155.275,92

che complessivamente l'importo del presente provvedimento ammonta ad €. 157.122,25

Rilevato che la somma complessiva da riconoscere quale debito fuori bilancio, derivante dalla richiamata procedura esecutiva e a seguito di sentenze di condanna, è pari ad euro 157.122,25 di cui €.1.846,33 a titolo di riconoscimento meramente giuridico in quanto con Decreto Dirigenziale n. 37 del 04/10/2016, impegno assunto n.10120/2015, adottato dalla Unità Operativa Dirigenziale "Gestione delle spese regionali" della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie si è provveduto alla sistemazione contabile della predetta somma di €.1.846,33, ai sensi del principio contabile della competenza finanziaria 4/2 del D.L.gs. 118/2011 e quindi alla copertura finanziaria, ed €.155.275,92 da finanziare con l'approvazione del presente provvedimento (riconoscimento giuridico ed economico);

#### Considerato

che per far fronte alla spesa derivante dal presente atto, occorre attingere le risorse dai capitoli di spesa allo scopo istituiti;

**Dato atto** che la spesa complessiva graverà sui seguenti capitoli di spesa 387, 388, 389 e 167, che presentano la sufficiente capienza, ciascuno per l'importo ritenuto necessario per farvi fronte, di competenza della U.O.D 04 "Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare", della Direzione Generale delle Risorse Umane e che sono denominati rispettivamente:

- Capitolo 387 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di euro **107.324,98**;
- Capitolo 388 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.

- 1.01.02.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02, per un importo di euro **20.873,42**;
- Capitolo 389 denominato *“Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14”*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01, per un importo di euro **20.450,53**;
  - Capitolo 167, in conseguenza della variazione di bilancio ivi proposta, denominato *“Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) collegata a compensi relativi a debiti fuori bilancio riguardanti titoli esecutivi dell'autorità giudiziaria”* Missione Programma Titolo 01.10.01 Macro Aggregato 102. V Livello PDC 1.02.01.01.001, COFOG 01.03 Codice identificativo spesa UE 08 SIOPE bilancio 01.08.01 per un importo di € **6.626,99**;

**Attesa** la necessità di dover ottemperare a quanto disposto dall'Autorità Giudiziaria, essendo provvedimenti esecutivi, onde evitare all'Ente ulteriori aggravii di spesa, nonché, nell'ipotesi di accoglimento dell'istanza di sospensione dell'esecutività delle pronunce e/o di accoglimento dell'eventuale gravame proposto, di riservarsi l'adozione dei consequenziali provvedimenti di sospensione dei procedimenti di pagamento e/o di recupero delle somme corrisposte;

#### **Considerato altresì,**

che, al fine di semplificare il procedimento in parola promuovendo il più rapido assolvimento degli adempimenti connessi alle diverse fasi, appare opportuno investire l'Avvocatura Regionale, in ordine alle verifiche sullo stato dei procedimenti pendenti o conclusi dagli odierni creditori, solo nell'imminenza dell'adozione dei successivi e conclusivi atti di liquidazione fermo restando la corrispondenza che verrà acquisita in futuro sulle controversie in oggetto;

#### **Ritenuto:**

- a)** di dover prendere atto dei titoli esecutivi sopra individuati senza che ciò rappresenti acquiescenza in relazione alle sentenze, tutti dettagliatamente specificati nelle nove schede di rilevazione di partita debitoria, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- b)** di proporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs. 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dalla Legge 190/2014, il riconoscimento quale debito fuori bilancio dell'importo complessivo di euro **157.122,25**, per i quali occorre prevedere il finanziamento per € **155.275,92** e specificatamente: euro **107.324,98** a titolo di sorta capitale, rivalutazione monetaria e spese legali, euro **20.873,42** a titolo di oneri riflessi, euro **6.626,99** a titolo di IRAP ed euro **20.450,53** a titolo di interessi legali;

**Ritenuto**, pertanto, per quanto sopra detto, di dover proporre il presente provvedimento di riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.lgs. 118/2011, così come modificato dal D.lgs. 126/2014 e di autorizzare il Dirigente responsabile della U.O.D. *“Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare”*, della Direzione Generale delle Risorse Umane, ad adottare, successivamente all'approvazione del presente atto, il conseguente atto di impegno della somma di € **155.275,92** da assumersi sul cap.387 per un importo di € **107.324,98** , sul capitolo 388 per un importo di € **20.873,42** , sul cap. 389 per un importo di € **20.450,53** e sul cap. 167 per un importo di € **6.626,99** subordinando i successivi atti di liquidazione, a seguito del riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale, previa verifica dello stato di attuazione dell'eventuale procedura esecutiva avviata dal creditore;

#### **Dato atto:**

che con nota prot.n.828/SP del 07/09/2016 l'Assessore al Bilancio ha emesso circolare avente ad oggetto *“Riconoscimento debiti fuori bilancio-Indicazioni operative”*;

che le suddette indicazioni sono state tenute in considerazione nella formulazione del presente provvedimento;

#### **Visti:**

- a) Il D. Lgs. 118/2011;
- b) la deliberazione di G. R. n. 1731 del 30.10.2006;
- c) le 8 (otto) schede di rilevazione di partita debitoria che riportano gli estremi del debito e di tutta la corrispondenza che fa parte dell'istruttoria (sentenze, note di richiesta quantificazione somme degli accessori e riscontri della U.O.D. Trattamento Economico, corrispondenza con l'Ufficio Speciale Avvocatura Regionale, proposta di deliberazione, approvazione della stessa da parte della Giunta Regionale, definitiva approvazione da parte del Consiglio Regionale, impegno di spesa per il riconoscimento del debito, ordinanza di assegnazione, provvisori d'uscita, relazioni sui debiti, ecc.);
- d) la deliberazione di Giunta Regionale n.59 del 07/02/2017 di approvazione del Bilancio Gestionale 2017-2018-2019;

**Viste** le dichiarazioni in ordine all'assenza del conflitto d'interessi per tutte le procedure contenute nel presente atto, rese ai sensi della circolare n. 6/2014 della Direzione Generale per le Risorse Umane e sottoscritte in data 11.05.2017 dal dirigente dott. De Filippis Bruno e dal funzionario dott. Giuseppe Ianniello;

**Si propone** e la Giunta, in conformità a voti unanimi

### DELIBERA

per le motivazioni riportate in premessa che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

1) prendere atto dei titoli esecutivi e atto per procedura esecutiva per un importo complessivo di €. **157.122,25** ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio del Consiglio Regionale ai sensi dell'articolo 73 del D.L.gs. 118/2011 e succ. modif. e integrazione, come specificati al successivo punto 2);

2) a. titoli esecutivi ai sensi di legge (articolo 282 c.p.c.) emessi dall'Autorità Giudiziaria con cui la Regione Campania risulta condannata al pagamento di somme, senza che ciò comporti alcuna acquiescenza da parte dell'Amministrazione delle pronunce giudiziarie, per un importo complessivo di €. **155.275,92** in relazione ai titoli nelle premesse riportati;

b. procedura esecutiva per la quale il Tesoriere Regionale ha provveduto al pagamento di somme indipendentemente dall'emissione del mandato di pagamento da parte dell'Ente come nel caso di pagamenti effettuati su assegnazione da parte dell'Autorità Giudiziaria sulla base di sentenze esecutive e a seguito di procedura esecutiva forzata ai sensi dell'art.543 c.p.c., per un importo complessivo di €. **1.846,33** a titolo di riconoscimento meramente giuridico in quanto con Decreto Dirigenziale n. 37 del 04/10/2016, impegno assunto n. 10120/2015, adottato dalla Unità Operativa Dirigenziale "Gestione delle spese regionali" della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, si è provveduto alla sistemazione contabile della predetta somma di €.1.846,33, ai sensi del principio contabile della competenza finanziaria 4/2 del D.L.gs. 118/2011 e quindi alla copertura finanziaria;

3) dare atto che l'importo complessivo riguardante il riconoscimento dei debiti fuori bilancio presi in considerazione nel presente provvedimento è pari ad €. **157.122,25** e i dati e gli estremi dei creditori, delle sentenze degli importi corrisposti dal Tesoriere Regionale, quelli da finanziare col presente provvedimento, dei precedenti atti di riconoscimento e finanziamento, dei capitoli di spesa e i relativi importi da corrispondere sono riassunti nei prospetti denominati: allegato "A" alla deliberazione per il riconoscimento debiti fuori bilancio per procedura pignoratoria; importo di euro **1.846,33** e allegato "B" alla deliberazione per il riconoscimento debiti fuori bilancio importo di €. **155.275,92**; mentre il dettaglio degli atti riguardanti i singoli debiti fuori bilancio sono riportati nelle schede debitorie identificate con i numeri da 1 a 8 e che formano tutti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4) far fronte alla spesa complessiva mediante prelievo, in termini di competenza e di cassa sull'esercizio finanziario 2017, a valere sulle dotazioni finanziarie disponibili, dei seguenti capitoli di spesa:

- sul Capitolo 387 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, COFOG 01.03., Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.01, per un importo di euro **107.324,98**;

- sul Capitolo 388 denominato "Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G.

55 14", Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U. 1.01.02.01.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.02.02, per un importo di euro **20.873,42** ;

– sul Capitolo 389 denominato *“Pagamento di debiti fuori bilancio ex art. 47 LR 7/2002 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 55 14”*, Missione Programma Titolo 01.10.01, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, COFOG 01.03, Codice identificativo spesa UE 08, SIOPE bilancio 01.09.01, per un importo di euro **20.450,53**;

- sul Capitolo 167, in conseguenza della variazione di bilancio ivi proposta, denominato *“Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) collegata a compensi relativi a debiti fuori bilancio riguardanti titoli esecutivi dell'autorità giudiziaria”* Missione Programma Titolo 01.10.01 Macro Aggregato 102. V Livello PDC 1.02.01.01.001, COFOG 01.03 Codice identificativo spesa UE 08 SIOPE bilancio 01.08.01 per un importo di € **6.626,99**;

5) Provvedere, a seguito del riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale o in assenza trascorsi i sessanta giorni dall'invio, a dare esecuzione ai giudicati in premessa indicati, ai sensi degli articoli 282, 431 c.p.c. e in particolare:

di demandare al Dirigente della U.O.D. 04 *“Contenzioso del lavoro in collaborazione con L'Avvocatura Regionale - Esecuzione Giudicati - Ufficio Disciplinare”* della Direzione Generale per le Risorse Umane, gli adempimenti conseguenti riguardanti l'impegno di spesa della somma complessiva di €. **155.275,92** (da finanziare con l'approvazione del presente provvedimento) da assumersi sui rispettivi capitoli di spesa 387, 388 389 e 167, di competenza della stessa U.O.D *“Contenzioso del lavoro in collaborazione con l'Avvocatura regionale- Esecuzione Giudicati-Ufficio Disciplinare”*;

6) di informare, in ogni caso, dell'atto di liquidazione l'Avvocatura Regionale per la verifica di competenza in ordine alle procedure esecutive promosse o concluse da parte dei creditori;

7) di demandare alla Segreteria di Giunta d'intesa con la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, sentito il parere dell'Ufficio Legislativo per i profili di competenza, gli adempimenti relativi alla predisposizione del disegno di legge per il riconoscimento della legittimazione dei debiti fuori bilancio al Consiglio Regionale, avendo cura di trasmettere, all'esito dell'approvazione del disegno di legge, alla U.O.D. *“Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare”* della Direzione Generale per le Risorse Umane e Strumentali, copia della relata dell'avvenuta trasmissione, al fine di conoscere l'esaurirsi del termine di sessanta giorni;

8) di inviare il presente provvedimento all'Avvocatura Regionale affinché effettui la valutazione circa la sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei soggetti che hanno procurato il debito oggetto del presente provvedimento;

9) di trasmettere la presente deliberazione:

✓ alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania e al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n.9434 del 2.8.2007;

✓ alla Direzione Generale per le Risorse Umane, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie – alle Unità operative Dirigenziali *“Contenzioso del Lavoro in collaborazione con l'Avvocatura Regionale, Esecuzione giudicati. Ufficio Disciplinare”* e *“Trattamento Economico”* della Direzione Generale per le Risorse Umane, al Collegio dei Revisori dei conti, nonché al BURC per la pubblicazione.