



Delibera della Giunta Regionale n. 692 del 08/10/2010

A.G.C. 12 Area Generale di Coordinamento: Sviluppo Economico

Settore 3 Promozione e Internazionalizzazione del Sistema Produttivo

Oggetto dell'Atto:

DGR N. 534/2010 - PROVVEDIMENTI RELATIVI ALLE DDGGRR N. 1373 E N. 1376 DEL
2009

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- che le Regioni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica stabiliti in sede di Unione Europea;
- che la Regione Campania ha certificato il mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- che l'art. 14 comma 20 del D.L. 31.5.2010 n.78, come convertito dalla legge n. 122/2010, stabilisce che *“gli atti adottati dalla Giunta Regionale o dal Consiglio Regionale durante i dieci mesi antecedenti alla data di svolgimento delle elezioni regionali, con i quali è stata assunta la decisione di violare il patto di stabilità interno, sono annullati senza indugio dallo stesso organo”*;
- che l'art.14, del suddetto decreto legge n. 78/2010, come convertito dalla legge n.122/2010, al comma 22, stabilisce altresì che *“il Presidente, nella qualità di commissario ad acta, predisporre un piano di stabilizzazione finanziaria”* da sottoporre all'approvazione del Ministero dell'economia e delle finanze;
- che con le deliberazioni nn. 494, 495 e 496 del 4 giugno 2010, la Giunta Regionale ha provveduto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui al comma 20 dell'art. 14 del D.L. 31.5.2010 n.78, come convertito dalla legge n. 122/2010, ad annullare le deliberazioni di Giunta regionale n. 1311 del 31 luglio 2009 e n. 1602 del 22 ottobre 2009, nonché l'atto contenuto nel verbale della G.R. in data 13 novembre 2009, con i quali sono state assunte le decisioni di violare il patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- che con la deliberazione n.501 dell'11 giugno 2010 la Giunta Regionale ha definito i tetti programmatici di spesa per competenza e per cassa 2010 per ciascuna Area Generale di Coordinamento, attribuendo ad ogni Coordinatore la responsabilità, per quanto di pertinenza della propria Area, del rispetto dei limiti imposti dal patto di stabilità interno;
- che con la deliberazione n. 534 del 2 luglio 2010 la Giunta Regionale ha inteso attivare l'iter procedimentale per l'annullamento dei provvedimenti adottati susseguentemente alle su citate deliberazioni annullate nn. 1311/2009 e 1602/2009, in quanto potenzialmente rientranti nell'ambito di operatività dell'art. 14, comma 20, del D.L. 78/2010;
- che a tal fine ha disposto, in merito alle deliberazioni riportate in allegato al succitato ultimo provvedimento, di avviare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela, sospendendo l'efficacia delle deliberazioni medesime;
- che ha dato incarico alle Aree e ai Dirigenti competenti per materia di:
 - attivare l'iter procedimentale di cui agli artt. 7 e ss. della L.241/1990 e ss.mm.ii. nei confronti dei soggetti destinatari dei provvedimenti sospesi,
 - di valutare la ricorrenza dei presupposti dell'annullamento di cui al citato art.14, comma 20, del D.L.78/10, convertito in L.122/2010,
 - di effettuare le verifiche amministrativo-contabili in ordine all'incidenza dei provvedimenti interessati sul patto di stabilità interno e sulla compatibilità e coerenza con il predisponendo piano di stabilizzazione finanziaria;
 - di predisporre, all'esito delle verifiche, conseguenti schemi di proposta deliberativa da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale;

PREMESSO, altresì,

- che la deliberazione di Giunta regionale n.534/2010, come successivamente modificata dalla DGR n. 560 del 22/07/2010, ha in particolare sospeso, con decorrenza immediata, l'efficacia della DGR n. 1373 del 06/08/2009 ad oggetto *“DGR 1374/2008 - Approvazione estratto Piano eventi*

promozionali settembre 2009/ giugno 2010 e connesse determinazioni” e della DGR n. 1376 del medesimo 06/08/2009 ad oggetto “PASER triennio giugno 2008-giugno 2011. Iscrizione all’UPB 2.83.243 nel bilancio per l’esercizio finanziario 2009 ai sensi dell’art.29, comma 4 lettera d) della L.R.7/02 di economie di spesa correlate ad entrate con vincolo di destinazione già accertate. Acquisizione di risorse alla medesima UPB nel bilancio per l’e.f. 2009, ai sensi dell’art.29, comma 4, lettera a) della L.R. 7/02”;

- che con la suddetta DGR 1373/2009 si approvava, tra l’altro, l’estratto del Piano fiere settembre 2009- giugno 2010 nell’ambito del quale compariva espressamente l’intervento Futuro Remoto organizzato, nel novembre 2009, dalla “Fondazione Idis – Città della Scienza”;
- che con la suddetta DGR 1376/2009 si disponeva l’iscrizione all’UPB 2.83.243 del bilancio 2009 degli stanziamenti connessi a reiscrizioni di economie di spesa registrate al 31/12/2008 ed acquisizione di risorse in esecuzione degli indirizzi espressi in sede di aggiornamento, per l’anno 2008, del Piano d’Azione per lo Sviluppo Economico Regionale, propedeutica all’assunzione degli impegni di spesa a valere, tra l’altro, sulla Linea 5 del PASER tra i quali figurano i decreti riportati nel presente provvedimento;

CONSIDERATO

- che il riesame delle deliberazioni sospese è orientato a verificare, da un lato, l’attualità e la concretezza dell’interesse pubblico alla conservazione dell’atto, nell’ottica della stabilizzazione dei conti pubblici regionali, e dall’altro, ad effettuare una ponderazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, coinvolti nella fattispecie, valutando, in particolare, se vi sono atti consequenziali alla deliberazione suddetta che hanno ingenerato aspettative qualificate tra i destinatari del provvedimento, che verrebbero pregiudicate dall’eventuale esercizio da parte dell’amministrazione regionale del potere di autotutela;
- che, in attuazione del disposto della delibera di Giunta n. 534 del 2/7/2010, il Settore 03 dell’AGC 12 ha proceduto, per quanto di propria competenza, all’esame istruttorio della delibera n. 1373 del 06.08.2009 dal quale è emerso che all’atto di indirizzo hanno fatto seguito, per alcune iniziative programmate, provvedimenti consequenziali di affidamento e/o impegno di spesa;
- che con note del 3 agosto 2010 il Coordinatore dell’AGC 12 ha comunicato ai soggetti destinatari del provvedimento sospeso già affidatari delle iniziative ivi dedotte l’avvio del procedimento volto all’esercizio dei poteri di autotutela;
- che sul portale internet istituzionale della Regione Campania, con avviso pubblicato il 5/08/2010, è stata altresì data pubblicità *erga omnes* all’avvio del procedimento amministrativo disposto dalla DGR 534/2010 teso all’esercizio del potere di autotutela in merito alla DGR 1373/2009;

DATO ATTO in particolare

- che con nota prot. n. 660104 del 3 agosto 2010 è stata data comunicazione a Fondazione Idis-Città della Scienza dell’avvio del procedimento teso all’esercizio del potere di autotutela ai sensi degli artt.7 e ss. della L.241/1990, e ss.mm.ii. in relazione, nello specifico, al provvedimento DD AGC 12 Settore 3 n. 157 del 19/11/2009, concernente l’evento Futuro Remoto 2009, assunto in esecuzione della deliberazione sospesa;
- che, in riscontro alla suddetta comunicazione, Fondazione Idis-Città della Scienza ha fatto pervenire osservazioni scritte tese a ribadire il legittimo affidamento all’erogazione dei corrispettivi previsti dal citato decreto dirigenziale;
- che in data 25 agosto 2010, con nota prot. 696730, è stato trasmesso dall’Avvocatura all’AGC “Sviluppo Economico” il decreto ingiuntivo n. 6485/10 Trib. NA ad istanza della Fondazione IDIS riportante tra l’altro, tra i crediti vantati, quanto impegnato con il citato DD AGC12 Settore 3 n. 157/09 nonché con il DD AGC12 Settore 3 n. 120/09 “PASER – Linea 5 - EnergyMed 2009”;

- che l'AGC 12 "Sviluppo Economico" ha provveduto a relazionare in merito al Decreto ingiuntivo suddetto evidenziando l'avvenuta assunzione degli impegni di spesa in corrispondenza degli eventi regolarmente svoltisi ed ivi precisando che le partite di credito vantate risultano per quanto di competenza tra le spese da liquidare entro il 31/12/2010 in coerenza con il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 2 del 12/08/2010;
- che in data 16 settembre 2010 in via S. Lucia 81, presso il Gabinetto del Presidente, si è riunito il tavolo tecnico istituito per la "Fondazione Idis – Città della Scienza", nel quale si è addivenuti ad una proposta di transazione avente ad oggetto il riconoscimento di una somma complessiva da erogarsi entro termini tecnici successivamente stabiliti in apposito accordo bonario;
- che in data 1 ottobre 2010 è stato sottoscritto l'accordo bonario con il quale si prevede, tra l'altro, di pervenire, entro 20 giorni dall'esecutività dell'accordo, all'emissione e al deposito presso il Tesoriere Regionale del mandato di pagamento per un importo di euro 767.600,00, comprensivo rispettivamente della somma di euro 680.000,00 inerente l'intervento "Futuro Remoto 2009" e di euro 87.600,00 inerente l'evento "Energymed 2009";
- che l'efficacia di detto accordo bonario risulta espressamente subordinata all'approvazione da parte della Giunta Regionale della delibera di cessazione della sospensione dell'efficacia delle DDGGRR n. 1373/2009 e n. 1376/2009 disposte con DGR 534/10, limitatamente agli stanziamenti a favore di Fondazione Idis – Città della Scienza;

RILEVATO

- che, in attuazione della delibera n. 1373 del 06.08.2009, non risultano disposti pagamenti nell'esercizio finanziario 2009 e che, pertanto, non risultano integrati gli estremi di cui all'art. 14 comma 20 del D.L. 78/2010 convertito in Legge n. 122/2010;
- che l'azione amministrativa è orientata dal principio del legittimo affidamento, secondo il quale il ragionevole affidamento suscitato nei terzi è meritevole di tutela;
- che le verifiche amministrativo contabili effettuate, secondo quanto riportato in dettaglio nelle note AGC 12 "Sviluppo Economico" prot. n.748644 del 16/09/2010 e successiva prot. n. 758081 del 20/09/2010, evidenziano che le spese consequenziali agli affidamenti già effettuati, ivi compresi gli eventi "Futuro Remoto 2009" ed "Energymed 2009", risultano compatibili con i tetti programmatici di spesa fissati per l'esercizio finanziario 2010 ai sensi della citata DGR 501/2010;
- che le determinazioni assunte con gli atti sopra citati e l'urgenza ivi manifestata evidenziano l'esigenza di procedere separatamente con riguardo ai crediti vantati da "Fondazione Idis – Città della scienza";

RITENUTO

- di dover prendere atto delle verifiche amministrativo-contabili poste in essere dall'AGC 12 "Sviluppo Economico" che evidenziano che le spese consequenziali agli affidamenti effettuati e a agli impegni assunti a favore di "Fondazione Idis – Città della Scienza" in esecuzione della DGR 1373/2009 e dei precedenti atti di programmazione, a valere sugli stanziamenti riportati al bilancio 2009 con DGR 1376/2009, risultano compatibili con i tetti programmatici di spesa fissati per l'esercizio finanziario 2010 ai sensi della DGR n. 501/2010;
- di poter, per l'effetto, disporre la cessazione della sospensione dell'efficacia della delibera di Giunta n.534 del 2 luglio 2010, con riferimento alle deliberazioni della Giunta Regionale n. 1373 e n. 1376 del 6 agosto 2009, limitatamente, per le motivazioni espresse in narrativa, agli impegni assunti a favore di "Fondazione Idis – Città della Scienza";

VISTE

la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii;
la legge n. 122 del 30 luglio 2010 di conversione del D.L.78/2010;
la delibera di Giunta regionale n. 1373 del 6 agosto 2009;
la delibera di Giunta regionale n. 1376 del 6 agosto 2009;
la delibera di Giunta regionale n. 501 del 11 giugno 2010;
la delibera di Giunta regionale n. 534 del 2 luglio 2010;

propone, e la Giunta a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui di seguito integralmente riportate e trascritte:

1. di prendere atto delle verifiche amministrativo-contabili poste in essere dall'AGC 12 "Sviluppo Economico" che evidenziano che le spese consequenziali agli affidamenti effettuati e a agli impegni assunti a favore di "Fondazione Idis – Città della Scienza" in esecuzione della DGR 1373/2009 e dei precedenti atti di programmazione, a valere sugli stanziamenti riportati al bilancio 2009 con DGR 1376/2009 , risultano compatibili con i tetti programmatici di spesa fissati per l'esercizio finanziario 2010 ai sensi della DGR n. 501/2010;
2. di disporre, per l'effetto, la cessazione della sospensione dell'efficacia della delibera di Giunta n.534 del 2 luglio 2010, con riferimento alle deliberazioni della Giunta Regionale n. 1373 e n. 1376 del 6 agosto 2009, limitatamente, per le motivazioni espresse in narrativa, agli impegni assunti a favore di "Fondazione Idis – Città della Scienza";
3. di inviare il presente provvedimento all'Area e al Settore proponente, all'Area Generale di Coordinamento 01 "Gabinetto del Presidente della Giunta regionale", all'Area Generale di Coordinamento 08 "Bilancio, Ragioneria e Tributi ed al Settore "Stampa e Documentazione", per la pubblicazione sul B.U.R.C.