



Decreto Dirigenziale n. 837 del 10/11/2017

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 11 - DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E
LE POLITICHE GIOVANILI

U.O.D. 2 - Politiche giovanili

Oggetto dell'Atto:

SERVIZIO ASSICURATIVO, INFORTUNI E RCT, PER I VOLONTARI DEL SERVIZIO
CIVILE REGIONALE. GARANZIA GIOVANI DETERMINAZIONI.

IL DIRIGENTE

PREMESSO

- a) che con Decisione C(2014)4969 del 11/07/2014, la Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo Nazionale Iniziativa Occupazione Giovani" (PON YEI);
- b) che il summenzionato Piano ai fini dell'attuazione individua le Regioni e le Province Autonome quali organismi intermedi;
- c) che il Decreto Direttoriale n. 237/Segr D.G.\ 2014 del 04/04/2014 ha ripartito le risorse del "Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani" tra le Regioni e la Provincia Autonoma di Trento;
- d) che con deliberazione n. 117 del 24/04/2014 è stato approvato il Programma Attuativo della "Garanzia Giovani" in Campania;
- e) che con la stessa deliberazione si è stabilito, altresì, che, nelle more dell'adozione del Sistema di gestione e controllo regionale per la programmazione FSE 2014-2020, la Regione utilizza il Sistema di gestione e controllo regionale già in uso nella programmazione 2007-2013, opportunamente adeguato;
- f) che in data 09.06.2014 è stata stipulata tra il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali e la Regione Campania la Convenzione relativa al "Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani";
- g) che con DGR 424 del 22/09/2014, la Regione Campania ha individuato in un percorso di sperimentazione del "Servizio Civile Regionale" lo strumento per realizzare la crescita individuale, l'orientamento, la formazione e l'inserimento lavorativo e professionale dei giovani, valorizzandone il ruolo nell'ambito delle politiche e dei servizi per il lavoro, la formazione e l'istruzione;
- h) che con la stessa Delibera, nell'ambito della complessiva dotazione di 30 Meuro prevista, dalla suddetta Deliberazione n. 117/2014, per la detta misura, si è destinata la somma di 15 Meuro al finanziamento della sperimentazione del Servizio civile regionale, provvedendo ad approvare i relativi indirizzi e demandando, al contempo, alla D.G. 54.11.00 l'adozione di ogni provvedimento attuativo;
- i) che con Decreto n° 18 del 10 marzo 2015 si è provveduto all'approvazione dell'"Avviso per l'attivazione sperimentale di percorsi di servizio civile regionale a valere sul programma Garanzia Giovani – Campania";
- j) con lo stesso decreto si è istituito il Nucleo per la verifica dell'ammissibilità e della idoneità tecnica e finanziaria dei progetti presentati, prevedendone la composizione e rinviando a successiva disposizione l'individuazione dei componenti;
- k) che con Decreto n° 54 del 02/04/2015 si è provveduto alla rettifica e all'integrazione del suddetto Avviso pubblico;
- l) che con Decreto n. 17 del 28/04/2015, così come modificato dal DD n. 16 del 12/07/2016, sono stati nominati i componenti del suddetto Nucleo;
- m) che con Decreto n. 85 del 28/05/2015, successivamente integrato e modificato con il DD n. 22 del 11/04/2016, sono state state approvate le integrazioni al SI.GE.CO. Fse e fornite indicazioni operative per la gestione e il controllo delle procedure;
- n) che con Decreto n. 22 del 21/07/2015 è stato approvato il manuale operativo relativo alle procedure per l'attivazione e la gestione dei percorsi di servizio civile regionale;
- o) che con DGR n. 89 del 8/3/2016 si sono riprogrammate le risorse a valere sui fondi PON YEI e attribuite alla Direzione Generale Istruzione Formazione Lavoro e Politiche Giovanili tutte le funzioni previste dalla DGRC n. 117/2044 in capo all'ARLAS per effetto della soppressione dell'Agenzia *de quo ex lege* L.R. n. 1/2016;
- p) che con successivo DD n. 3 del 30/05/2017 della Direzione generale Autorità di gestione del Fondo Sociale e del Fondo Sviluppo e Coesione è stata approvata l'ultima versione del documento "Integrazioni al SI.GE.CO. FSE - Indicazioni operative per la gestione e il controllo delle procedure" ed i suoi relativi allegati.
- q) che con Delibera della Giunta Regionale n. 91 del 21/02/2017 è stata disposta la quarta riprogrammazione del PAR Campania Garanzia Giovani periodo 2014 – 2020;

PRESO ATTO

- a) che per la realizzazione dei percorsi di servizio civile regionale, sono ammissibili a finanziamento le seguenti voci di costo: indennità di partecipazione dei volontari aderenti al PAR Garanzia Giovani Campania: indennità di natura non retributiva riconosciuta al volontario di servizio civile per la partecipazione al percorso, per l'intera durata dello stesso; oneri per l'assicurazione dei giovani per infortuni e responsabilità civile; rimborsi viaggio;
- b) che i pagamenti ai prestatori dei servizi e ai soggetti titolari delle azioni di attuazione del Programma Garanzia Giovani Regionale, nonché le erogazioni dirette ai destinatari delle misure previste dal programma, in attuazione della convenzione sottoscritta con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, sono effettuate dall'Amministrazione centrale all'uopo competente, sulla base dell'inoltro da parte della competente struttura organizzativa regionale delle richieste di erogazione informatizzate (RdE);
- c) che, in conformità alle indicazioni ricevute dal Ministero del Lavoro con nota prot.n. 25537 del 04/07/2014, l'atto che determina gli impegni giuridicamente vincolanti è costituito dal decreto di aggiudicazione delle risorse a favore dei destinatari;
- d) che la Regione, secondo quanto previsto dal manuale Operativo, di cui al suddetto DD n. 22/2015: 1. dispone l'ammissione dei giovani individuati quali destinatari della misura per ciascun progetto approvato; 2. provvede ad attivare la copertura assicurativa per eventuali infortuni o malattie derivanti dall'aspletamento del servizio e per responsabilità civile verso terzi;

CONSIDERATO

- a) che con Decreti n. 23 del 24/07/2015, n. 30 del 4/11/2015, così come rettificato dal n. 31 del 5/11/2015 e n. 15 del 30/5/2016, sulla base della documentazione trasmessa dal suddetto Nucleo per la verifica dell'ammissibilità e della idoneità tecnica e finanziaria dei progetti presentati, si è provveduto ad approvare e dichiarare l'ammissibilità delle proposte progettuali individuandone i destinatari;
- b) che con gli stessi decreti è stata autorizzata la realizzazione dei percorsi di servizio civile previsti dalle suddette proposte progettuali, previa sottoscrizione di apposita convenzione secondo lo schema di cui all'allegato B del D.D. n. 22 del 21/07/2015;
- c) che in seguito alla approvazione delle proposte progettuali e alla sottoscrizione dell'apposita convenzione, gli Enti provvedono alle operazioni per l'individuazione dei giovani da avviare ai percorsi di servizio civile;
- d) che, in esito alle dette operazioni di individuazione, gli Enti trasmettono la documentazione necessaria e, in particolare, i dati relativi ai giovani da avviare ai percorsi previsti dalla proposta progettuale approvata;
- e) che con appositi decreti dirigenziali si provvede ad ammettere i volontari a partecipare ai percorsi di servizio civile regionale previsti dalle proposte progettuali, quali destinatari della misura e a rilasciare ai relativi Enti il nulla osta all'avvio dei percorsi, ad avvenuta copertura assicurativa dei giovani individuati;
- f) che i suddetti destinatari sottoscrivono il contratto di servizio, e, conseguentemente, vengono avviati ai percorsi di servizio civile;

CONSIDERATO altresì

- a) che la Regione si è precedentemente avvalsa, al fine di garantire la copertura assicurativa dei giovani avviati ai percorsi di servizio civile regionale, dei servizi assicurativi forniti dall'aggiudicatario convenzionato con la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale, sulla base della possibilità prevista dall'articolo dell'atto negoziale;
- b) che a seguito dell'operatività di una nuova convenzione a far data dal 2 maggio 2017, al fine di verificare le modalità e le condizioni per avvalersi dei detti servizi nell'ambito della suddetta

convenzione e alle interlocuzioni intercorse, con riscontro pervenuto in data 6.6.2017 e registrato al prot. n. 0395673 del 6.6.2017, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale ha trasmesso la copia del contratto e delle condizioni generali di contratto stipulate con la compagnia assicuratrice che dal 1° maggio si è aggiudicata la gara d'appalto per il servizio assicurativo riguardante la copertura dei rischi inerenti l'impiego di volontari del Servizio civile impegnati, tra l'altro, in programmi di intervento nell'ambito del PON Garanzia Giovani;

- c)** che dal contratto è risultato che in seguito allo svolgimento di una procedura aperta (Codice Cig: 6799891790), indetta ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, disposta dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale con Bando pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana- V Serie speciale - contratti pubblici, n. 110 di venerdì 23 settembre 2016, è risultata aggiudicataria la Società GENERALI ITALIA SpA, con sede legale in Mogliano Veneto (Treviso), Codice fiscale n 00409920584- Codice Partita Iva n. 00885351007- e che detta aggiudicazione stata formalizzata con Decreto Dirigenziale n. 127/2017, tempestivamente notificato alla Contraente con nota DGSCN del 20-03-2017, prot n. 10747-1.4.4.;
- d)** con nota prot. n. 0496903 del 19.7.2017 è stato richiesto al suddetto aggiudicatario l'invio delle condizioni di contratto nel rispetto di quanto previsto dagli atti di gara;
- e)** che con nota pervenuta al prot. n. 570998 del 31/8/2017 la Generali Italia S.p.A ha riscontrato la richiesta proponendo un premio lordo annuo per ciascun volontario di complessivi € 57,00, da parametrare in ragione della durata inferiore all'anno e dunque un premio lordo per mesi sei di € 28,5 (tariffa di € 57 aggiudicata per una durata 12 mesi parametrata alla durata del progetto di 6 mesi e dunque : 2);
- f)** che con nota prot. n. 584258 del 5/9/2017 sono stati richiesti al suddetto aggiudicatario chiarimenti in merito alla determinazione del suddetto premio proposto. In quanto secondo le condizioni di contratto il fornitore avrebbe applicato la stessa tariffa di aggiudicazione di cui alla gara bandita dal Dipartimento nazionale per il servizio civile nazionale, anche alle Regioni, salvo diverse condizioni di attuazione. Ma la determinazione del premio annuo pro capite di cui all'offerta fatta pervenire con la nota in oggetto, pari ad € 57,00 complessivi per 12 mesi, da parametrare alla durata e dunque pari a € 28,5, risulta più alta rispetto alla tariffa di € 40,50 per 12 mesi previsti dal contratto sottoscritto con il Dipartimento, che parametrato alla durata di mesi sei porterebbe ad € 20,25;
- g)** che con nota pervenuta al prot. 615614 del 20/9/2017, il suddetto aggiudicatario in risposta ha proposto una tariffa lorda fissa di € 46,00 per ciascun volontario pari a quella aggiudicata ma comprensiva di un servizio di assistenza per i volontari all'estero, non richiesto in Regione;
- h)** che con nota prot. n. 621980 del 21.9.2017 è stato comunicato all'aggiudicatario che l'offerta indicata, come già evidenziato, dovrà prevedere esclusivamente il premio per infortuni e per RCT, in quanto non sono previste attività all'estero per l'Avviso di Garanzia giovani Servizio civile regionale. Dunque il premio convenuto per la Regione sarà pari a € 35,00 per ogni assicurato per infortuni, di € 5,50 per ogni assicurato per RCT per complessivi € 40,50 da parametrare alla durata del progetto di durata pari a mesi sei e dunque il premio lordo sarà di € 20,25 per volontario per i sei mesi previsti. E' stata chiesta conferma all'aggiudicatario ma non è pervenuto alcun riscontro;
- i)** che con nota prot. 638117 del 28/9/2017, al fine di individuare possibili condizioni più favorevoli, rispetto alla offerta presentata dall'aggiudicatario di cui sopra, che risulta diversa da quella aggiudicata al Dipartimento, è stato nel frattempo richiesto alla Centrale acquisti l'urgente attivazione di una apposita ricerca di mercato atta a individuare una possibile offerta più conveniente per la Regione;
- j)** che in esito alla suddetta procedura – n. 2510/N/2017 - il dirigente della detta Centrale Acquisti con nota prot. 695269 del 23/10/2017 ha trasmesso le n. 2 istanze pervenute;

- k)** che sulla base delle verifiche d'ufficio risultano ancora da attivare alcuni dei progetti approvati e dichiarati ammissibili nei Decreti Dirigenziali n. 23 del 24/07/2015, n. 30 del 4/11/2015, come rettificato dal n. 31 del 5/11/2015 e n. 15 del 30/5/2016, e che sono in attesa di nulla osta all'avvio dei percorsi di servizio civile regionale previsti, il numero stimato di volontari da avviare è pari a max 1044;
- l)** che nel frattempo con note prot. n. 704145 del 25.10.2017 e n. 704135 del 25.10.2017 sono stati richiesti adempimenti e chiarimenti ai detti Enti proponenti;
- m)** che il costo complessivo stimato del servizio per la copertura assicurativa dei suddetti volontari è pari ad una somma orientativa e presunta di € 29.754,00 (57/2*1044), e dunque non superiore a € 40.000,00, applicando la tariffa di € 28,5 lorda per volontario per mesi sei;
- n)** che la UOD 60.06.01 - Centrale Acquisti e Procedure di Finanziamento di Progetti Relativi ad Infrastrutture, attiverà i necessari atti istruttori per la individuazione del fornitore;
- o)** che la suddetta DGR 424 del 22/09/2014, avente a oggetto "Disposizioni in materia di Servizio Civile Regionale, in coerenza con il programma "Garanzia Giovani", ha stabilito di attribuire alla Direzione Generale per l'istruzione, la formazione, il lavoro e le politiche giovanili l'adozione di ogni provvedimento necessario per rendere esecutive le disposizioni della DGR, nonché tutti gli adempimenti consequenziali per la realizzazione della sperimentazione del Servizio Civile Regionale.

RITENUTO al fine di consentire, anche in considerazione dell'approssimarsi della chiusura del programma, alle competenti strutture regionali di procedere con gli adempimenti per l'individuazione di un fornitore che offra condizioni più favorevoli di:

- a) di attestare la necessità di attivare le operazioni e le spese di cui al presente atto;
- b) di dare mandato alla UOD 60.06.01 - Centrale Acquisti per l'aggiudicazione con procedura urgente del servizio assicurativo, infortuni e RCT, per i volontari del Servizio civile regionale, relativamente alla procedura – n. 2510/N/2017, già attivata, utilizzando il capitolato già trasmesso e il parametro tariffa lorda di confronto di € 28,5, offerto alla Regione dall'aggiudicatario del Servizio civile nazionale della gara bandita dal Dipartimento Politiche Giovanili e Servizio civile nazionale, per volontario e per mesi 6 di servizio civile;
- c) di individuare responsabile Unico del procedimento, per la UOD 50.11.02, il Dirigente pro-tempore, e quale supporto al RUP il Funzionario Dott. A. D'Ambra;
- d) di dare atto che l'importo necessario alla copertura assicurativa dei volontari del SCR individuati dai su richiamati Decreti Dirigenziali n. 23 del 24/07/2015, n. 30 del 4/11/2015, come rettificato dal n. 31 del 5/11/2015 e n. 15 del 30/5/2016, per un importo fino a € 40.000,00 lordi, è garantito dalle risorse destinate all'attuazione della Misura 6 come da ultimo riprogrammate con Delibera della Giunta Regionale n. 91 del 21/02/2017;
- e) di utilizzare per il caso di specie il sistema per il rilascio del CIG in modalità semplificata (SmartCig), valido per micro-contrattualistica (contratti di lavori di importo inferiore a € 40.000, ovvero contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000) e contratti esclusi in tutto o in parte dell'applicazione del Codice;
- f) di dare atto che in caso di offerta non migliorativa rispetto a quella offerta dall'aggiudicatario del Dipartimento si potrà accettare l'offerta presentata da quest'ultimo;

VISTI

il Regolamento (UE) n. 1303 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
il Regolamento (UE) n. 1304 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311 del Consiglio del 2 dicembre 2013;
la L. R. 11/2007- art. 17- comma 4;
il regolamento di attuazione della L. R. 11/2007;

la Delibera della Giunta Regionale n. 117 del 24/04/2014 “Garanzia Giovani Programma di attuazione e Linee guida” con allegati Piano di Attuazione e Linee Guida”;
il Decreto Dirigenziale Dip.54 DG 11 n.448 del 24/05/2014 Approvazione dell’”Avviso per la partecipazione degli operatori alla attuazione del Piano Garanzia Giovani Campania”;
il Decreto Dirigenziale n. 85 del 28/05/2015 e il decreto n. 18 del 25/3/2016;
il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 342 del 13/11/2013;
il D.D. n. 3 del 30/05/2017 della Direzione generale Autorità di gestione del Fondo Sociale e del Fondo Sviluppo e Coesione ;
Tutto quanto sopra riportato

Alla stregua dell’istruttoria compiuta dalla U.O.D. 02 competente, Politiche Giovanili, nonché dell’espressa dichiarazione di regolarità resa dal Direttore Generale per l’Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche

DECRETA

per le motivazioni di cui alla parte espositiva, che qui si hanno per integralmente ripetute e trascritte

- 1) di attestare la necessità di attivare le operazioni e le spese di cui al presente atto;
- 2) di dare mandato alla UOD 60.06.01 - Centrale Acquisti per l’aggiudicazione con procedura urgente del servizio assicurativo, infortuni e RCT, per i volontari del Servizio civile regionale, relativamente alla procedura – n. 2510/N/2017, già attivata, utilizzando il capitolato già trasmesso e il parametro tariffa lorda di confronto di € 28,5, offerto alla Regione dall’aggiudicatario del Servizio civile nazionale della gara bandita dal Dipartimento Politiche Giovanili e Servizio civile nazionale, per volontario e per mesi 6 di servizio civile;
- 3) di dare atto che ai fini del calcolo dell’importo a base di gara applicando la tariffa offerta di cui al punto precedente e il numero massimo di volontari previsto nei progetti ammessi a finanziamento, si ha un importo inferiore a € 40.000,00;
- 4) di individuare responsabile Unico del procedimento, per la UOD 50.11.02, il Dirigente pro-tempore, e quale supporto al RUP il Funzionario Dott. A. D’Ambra;
- 5) di utilizzare per il caso di specie il sistema per il rilascio del CIG in modalità semplificata (SmartCig), valido per micro-contrattualistica (contratti di lavori di importo inferiore a € 40.000, ovvero contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000) e contratti esclusi in tutto o in parte dell’applicazione del Codice;
- 6) di dare atto che lo SmartCig della presente procedura è il n.° ZC520A217F;
- 7) di dare atto che in caso di offerta non migliorativa rispetto a quella offerta dall’aggiudicatario del Dipartimento si potrà accettare l’offerta presentata da quest’ultimo;
- 8) di dare atto che l’importo necessario alla copertura assicurativa dei volontari del SCR individuati dai su richiamati Decreti Dirigenziali n. 23 del 24/07/2015, n. 30 del 4/11/2015, come rettificato dal n. 31 del 5/11/2015 e n. 15 del 30/5/2016, per un importo fino a € 40.000,00 lordi, è garantito dalle risorse destinate all’attuazione della Misura 6 come da ultimo riprogrammate con Delibera della Giunta Regionale n. 91 del 21/02/2017;
- 9) di dare atto che l’onere della spesa grava sulle risorse finanziarie destinate, con DGR 424 del 22/09/2014 al finanziamento della sperimentazione del Servizio civile regionale nell’ambito del PAR Garanzia Giovani Campania così come riprogrammate da ultimo con DGR n. 91 del 21/02/2017, che presentano sufficiente disponibilità;
- 10) di trasmettere il presente atto alla Direzione Generale per l’Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili (DG11), all’Autorità di gestione del POR FSE -Organismo Intermedio, alla UOD 50.11.02 Politiche Giovanili, alla Centrale Acquisti UOD 60.06.01, alla Unità Organizzativa competente per la Registrazione atti monocratici – Archiviazione Decreti Dirigenziali.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Antonietta D'Urso