



Delibera della Giunta Regionale n. 104 del 20/02/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 8 - DIREZIONE GENERALE PER LA MOBILITA'

U.O.D. 5 - Gestione finanziaria- Monitoraggio e controllo degli inter di comp della
DG

Oggetto dell'Atto:

DELIBERA CIPE 54/2016 - PIANO OPERATIVO INFRASTRUTTURE FSC 2014/2020.
DETERMINAZIONI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. il CIPE con delibera del 1° dicembre 2016, n. 54, ha approvato il Piano Operativo Infrastrutture FSC 2014/2020 adottato, ai sensi della legge n. 190/2014, dalla Cabina di Regia istituita con DPCM del 25 febbraio 2016, su proposta del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- b. detto Piano Operativo ha come obiettivo strategico quello di migliorare la rete stradale e ferroviaria favorendo l'accessibilità ai territori e all'Europa superando le strozzature nella rete con particolare riferimento alla mobilità da e verso i nodi, nonché alla mobilità nelle aree urbane e provvedere alla messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale per una mobilità sicura e sostenibile, nonché alla sicurezza delle dighe;
- c. il medesimo Piano Operativo è ripartito in sei Assi di Intervento (A Interventi stradali; B Interventi nel settore ferroviario; C interventi per il trasporto urbano e metropolitano; D messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale esistente; E altri interventi; F rinnovo materiale trasporto pubblico locale-piano sicurezza ferroviaria);
- d. in particolare, il Piano Operativo Infrastrutture in argomento, sulla scorta delle schede di intervento ai fini della relativa articolazione, ha destinato al territorio regionale, fra le altre, ingenti risorse finalizzate all'ambito "strade di interesse regionale"; le opere da realizzare saranno attuate in parte direttamente dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in parte dalla Regione Campania prevalentemente attraverso la modalità a regia regionale;

PREMESSO altresì che

- a. tra le finalità della Regione, nella sua qualità di Ente proprietario delle strade non comprese nella rete autostradale e stradale di interesse nazionale individuata con D.lgs. n. 461 del 29 ottobre 1999, trasferite ai sensi del DPCM 21.02.2000 e ss.mm.ii. al proprio demanio e affidate alla gestione delle province e della città metropolitana, figura la salvaguardia della sicurezza nella circolazione;
- b. con DGR n. 191 dell' 11.04.2017 recante "Spese per interventi in materia di viabilità ex ANAS, trasferita al demanio regionale ai sensi dei dd. ll. gss. 112/98 e 96/99. Adempimenti" la Giunta ha stanziato le risorse per la gestione delle strade alle Province della Campania e alla Città Metropolitana di Napoli, dando priorità a quelle attinenti alla sicurezza stradale e, in particolare, all'attivazione delle opportune verifiche in ordine alla vulnerabilità dei ponti, cavalcavia e viadotti insistenti sulla rete stradale di proprietà regionale;
- c. con la medesima Delibera è stato peraltro stabilito di procedere al trasferimento delle risorse ivi programmate previa acquisizione da ciascuno dei beneficiari dell'elenco degli interventi da finanziarsi in linea con gli indirizzi e le finalità dettate dallo stesso provvedimento;
- d. la succitata Deliberazione ha, altresì, stabilito che nei casi di particolare urgenza ai fini della sicurezza nella circolazione la Direzione Generale per la Mobilità della Regione, per il tramite della Unità Operativa dirigenziale "Reti viarie e viabilità regionale", provvederà a compulsare l'Ente competente e, nei casi di inerzia, ad esercitare - nel rispetto del principio costituzionale della sussidiarietà verticale - il proprio potere di procedere direttamente a valere sulle risorse assegnate all'ente medesimo allo scopo di garantire la necessaria tutela del suddetto interesse pubblico;

TENUTO CONTO che

- a. relativamente agli interventi di cui all'**Allegato 1** risultano in via di definizione i rapporti tra la competente Direzione Generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Campania quale Soggetto beneficiario, nel rispetto del Sistema di Gestione e Controllo approvato dal medesimo Ministero, nonché nell'ambito dei vincoli, anche temporali stabiliti dalle Delibere CIPE nn. 25 e 26/2016;
- b. a tal uopo sono stati condivisi gli schemi di convenzione, da adattare a ciascuno degli interventi di cui al Piano Operativo, allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, **Allegato 2**;

RILEVATO che

- a. tra gli interventi di cui all'**Allegato 1** risultano finanziati:
 - i. i Programmi di intervento inseriti nell'**Allegato 3**, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per i quali risultano ivi definiti gli ambiti territoriali interessati ed i criteri di cui tener conto nella selezione degli interventi di riferimento;
 - ii. il Programma per il completamento, il riassetto e la rifunzionalizzazione delle infrastrutture per la mobilità interferite dal corridoio ferroviario AV/AC Napoli - Bari - I fase" per il quale vanno, parimenti, definiti gli interventi da finanziare con riferimento alle aree interessate dal corridoio ferroviario;
 - iii. gli interventi inseriti nell'**Allegato 4**, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per i quali la Regione Campania, nella sua qualità di soggetto beneficiario, si riserva di individuare con successivo provvedimento i soggetti attuatori;
 - iv. gli interventi da attuare, coerentemente alle schede al quale il Piano Operativo fa riferimento, a cura del Commissario straordinario di Governo ex art. 11, comma 18, L. 887/84 e del Commissario ad Acta ex L. 289/2002;
- b. tra gli interventi di cui all'**Allegato 1** risulta, altresì, finanziato l'intervento "Fondo per la progettazione di interventi sui sistemi di mobilità" che verrà impiegato per pervenire in tempi brevi alla progettazione esecutiva degli interventi di cui all'Allegato 4, nonché di quelli ammessi al finanziamento a valere sui programmi finanziati dal Piano Operativo;
- c. con riferimento al Programma per la messa in sicurezza delle reti stradali provinciali e comunali - I fase, di cui all'**Allegato 3**, occorre destinare l'importo pari a Meuro 30 per la manutenzione straordinaria delle strade di interesse regionale, da attuare direttamente dalla amministrazione regionale;

CONSIDERATO che

- a. per l'avvio delle procedure volte all'attuazione dei Programmi di intervento di cui all'Allegato 3 occorre procedere ad attivare un unico Avviso pubblico rivolto agli Enti locali, in forma singola o associata, alle ASI e ai Concessionari del MIT per la gestione delle reti stradali di interesse nazionale, finalizzato alla redazione di una graduatoria per il finanziamento degli interventi coerenti con i rispettivi programmi, che potrà essere oggetto di aggiornamento in relazione allo stato di avanzamento degli interventi;
- b. per l'intervento "Programma per il completamento, il riassetto e la rifunzionalizzazione delle infrastrutture per la mobilità interferite dal corridoio ferroviario AV/AC Napoli - Bari - I fase" il Tavolo tecnico permanente, appositamente costituito dal Presidente della Giunta regionale con note prot. 10026/UDCP/GAB/VCG1 del 6 aprile 2016 e prot. 17337/UDCP/GAB/CG del 15 giugno 2016, individuerà i comuni interessati dal Programma e i criteri di selezione per l'individuazione degli interventi da finanziare attraverso apposita procedura valutativa;

CONSIDERATO, altresì, che

- a. appare opportuno, per l'intervento "Fondo per la progettazione di interventi sui sistemi di mobilità" a titolarità regionale, attivare per un importo pari a Meuro 35, le procedure di affidamento ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.lgs. 50/2016, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, allo scopo di pervenire alla sottoscrizione con l'operatore economico aggiudicatario dell'Accordo Quadro disciplinato dall'art. 54 comma 3 del D.lgs. n.50/2016, tenendo conto dell'individuazione dei lotti e del relativo dimensionamento risultanti dalla valutazione tecnica acquisita dall'ACaMIR;
- b. ciascun soggetto attuatore proponente un intervento ammesso al finanziamento e non corredato di un livello di progettazione esecutiva, avrà la facoltà di aderire all'Accordo Quadro attraverso apposite convenzioni da sottoscrivere con l'amministrazione regionale procedente;
- c. le economie risultanti dalla rimodulazione dei quadri economici degli interventi i cui soggetti attuatori hanno aderito al Fondo di progettazione, potranno essere utilizzate per finanziare lo scorrimento della graduatoria;
- d. occorre dare atto che il restante importo pari a Meuro 5, nonché le eventuali economie derivanti dalla procedura ad evidenza pubblica, potranno essere destinati a copertura della progettazione degli interventi coerenti con la Delibera CIPE 54/2016 e/o eventualmente costituire un ulteriore lotto da affidare a mezzo procedura di gara;

- e. per la manutenzione straordinaria delle strade di interesse regionale alla quale sono destinate risorse per Meuro 30 occorre attivare le procedure di affidamento ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.lgs. 50/2016, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, allo scopo di pervenire alla sottoscrizione con l'operatore economico aggiudicatario dell'Accordo Quadro disciplinato dall'art. 54 comma 3 del D.lgs. n.50/2016 tenendo conto dell'individuazione dei lotti e del relativo dimensionamento risultanti dalla valutazione tecnica acquisita dall'ACaMIR;
- f. ciascuna provincia o la città metropolitana, nella qualità di enti gestori delle strade di proprietà regionale, anche su impulso degli enti locali di riferimento, avrà la facoltà di presentare richiesta alla amministrazione regionale ai fini dell'attivazione delle procedure di cui all'Accordo Quadro;

TENUTO CONTO

- a. coerentemente a quanto stabilito nella richiamata Delibera di Giunta Regionale n. 191/2017, che occorre garantire il miglioramento della circolazione veicolare, in particolare, nelle strade di proprietà regionale e che a tal fine risulta opportuno assumere tutte le iniziative idonee a mettere in sicurezza la rete stradale, in raccordo con le province e la città metropolitana che assolvono alla gestione della rete;
- b. che risulta, pertanto, opportuno assumere una intesa tra la Regione Campania, in qualità di Ente proprietario della rete stradale regionale e le Province e la Città Metropolitana, volta a condividere le misure più idonee a garantire la sicurezza nella circolazione, anche in termini di prevenzione, controllo e monitoraggio della rete, attivando processi di cooperazione interistituzionale, nonché promuovendo forme di mobilità alternativa e sostenibile;
- c. che l'intesa è finalizzata, altresì, a consentire alla amministrazione regionale la facoltà, nei casi di inerzia degli enti gestori o su loro istanza, ad intervenire in sostituzione degli stessi allo scopo di garantire la manutenzione straordinaria delle strade che presentano conclamato stato di pericolosità nella circolazione utilizzando le risorse stanziare a valere sul Piano Operativo assentito con la Delibera CIPE 54/2016 di cui al presente provvedimento, compatibilmente con la finalità delle stesse e nei limiti della disponibilità;

RITENUTO pertanto

- a. opportuno prendere atto dello stanziamento disposto, nell'ambito "Strade di interesse regionale", dalla Delibera CIPE 54/2016 a valere sul FSC 2014/2020 di cui all'**Allegato 1**, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- b. necessario prendere atto degli schemi di convenzione di cui all'**Allegato 2**, costituenti parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, e di doverne demandare la relativa sottoscrizione alla Struttura Tecnica di Missione per "l'Attuazione Delibera CIPE 54/2016" di cui al DPGRC n. 25 del 14.02.2018, che avrà cura di apportare agli stessi gli opportuni adattamenti agli indirizzi di cui al presente provvedimento e le eventuali modifiche non sostanziali;
- c. di dover demandare alla citata Struttura Tecnica di Missione il compito di attivare l'Avviso pubblico finalizzato alla redazione di una graduatoria di interventi ammissibili al finanziamento a valere sulle risorse FSC 2014/2020, elaborata tenendo conto della coerenza con ciascuno dei programmi di intervento riportati nell'**Allegato 3**, costituente parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, e secondo i criteri di selezione ivi riportati;
- d. di dover demandare alla medesima Struttura Tecnica di Missione il compito di attivare le procedure di selezione relative al "Programma per il completamento, il riaménagement e la rifunzionalizzazione delle infrastrutture per la mobilità interferite dal corridoio ferroviario AV/AC Napoli - Bari - I fase", rivolta ai comuni individuati dal Tavolo tecnico permanente nominato dal Presidente della Giunta Regionale e sulla scorta dei criteri appositamente elaborati dal medesimo Tavolo;
- e. di dover demandare alla Struttura Tecnica di Missione per "l'Attuazione Delibera CIPE 54/2016", d'intesa con la Direzione Generale per la Mobilità, il compito di nominare una commissione per la redazione della graduatoria degli interventi di cui ai programmi riportati nell'**Allegato 3**, nonché al "Programma per il completamento, il riaménagement e la rifunzionalizzazione delle infrastrutture per la mobilità interferite dal corridoio ferroviario AV/AC Napoli - Bari - I fase";
- f. opportuno riservare all'amministrazione regionale l'individuazione con successivo provvedimento dei soggetti attuatori degli interventi inseriti nell'**Allegato 4**, costituente parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

- g. di dover demandare alla citata Struttura Tecnica di Missione il compito di avviare una gara mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per l'affidamento del "Fondo per la progettazione di interventi sui sistemi di mobilità" articolato nei 3 lotti relativi ai territori provinciali di seguito specificati:
- g.1. lotto 1 – Napoli e Caserta di importo pari a Meuro 12,775;
 - g.2. lotto 2 – Avellino e Benevento di importo pari a Meuro 12,25;
 - g.3. lotto 3 – Salerno di importo pari a Meuro 9,975;
- h. di dover demandare alla Struttura Tecnica di Missione per "l'Attuazione Delibera CIPE 54/2016" il compito di avviare una gara mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per l'affidamento dell'intervento "Manutenzione straordinaria delle strade di interesse regionale" articolato nei 3 lotti di seguito specificati:
- h.1. lotto 1 – Napoli e Caserta di importo pari a Meuro 10,95;
 - h.2. lotto 2 – Avellino e Benevento di importo pari a Meuro 10,5;
 - h.3. lotto 3 – Salerno di importo pari a Meuro 8,55;
- i. di dover prevedere, per le procedure di cui alle lettere h. ed i., la riserva all'esercizio delle opzioni previste dal D.lgs. n. 50/2016 a valere sulle risorse stanziato con riferimento agli interventi finanziati allo scopo di avviare i lavori con la massima tempestività nel momento in cui si manifesta il bisogno, senza dover espletare ogni volta una nuova gara di appalto;
- j. di dover approvare lo schema di Protocollo d'Intesa da sottoporre alla Città Metropolitana e alle Province di cui all'**Allegato 5**, costituente parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, finalizzato a potenziare la sicurezza nella circolazione, anche riservando alla amministrazione regionale la facoltà, avvalendosi delle risorse afferenti alla Delibera CIPE 54/2016, di garantire la manutenzione straordinaria delle strade di proprietà regionale che presentano conclamati profili di pericolosità per la circolazione stradale;

VISTI

- a. la Delibera CIPE 25/2016;
- b. la Delibera CIPE 26/2016;
- c. la Delibera CIPE 54/2016;
- d. la DGR n. 306 del 28.06.2016;
- e. la DGR n. 191 del 11.04.2017;
- f. il DPGR n. 25 del 14.02.2018;
- g. note del Presidente della Giunta prot. 10026/UDCP/GAB/VCG1 del 06.04.2016 e prot. 17337/UDCP/GAB/CG del 15.06.2016;
- h. il parere del Capo Gabinetto del Presidente sullo schema di Protocollo, prot. 4259/UDCP/GAB/CG del 20.02.2018;
- i. il parere dell'Ufficio speciale Avvocatura regionale sullo schema di Protocollo, prot. 113731 del 19.02.2018;
- j. il parere dell'Ufficio speciale Avvocatura regionale sugli schemi di convenzione prot. 116936 del 20.02.2018;
- k. il parere della Programmazione Unitaria prot. 4266/UDCP/GAB/VCG1 del 20.02.2018;
- l. le note di ACaMIR prot. n. 280 del 19.02.2018 e prot. n. 282 del 20.02.2018;
- m. le note della DG per le strade e le autostrade e per la vigilanza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti prot. n. 6160 del 15.06.2017 e n. 330 del 15.01.2018;

DELIBERA

- 1. di prendere atto dello stanziamento disposto, nell'ambito "Strade di interesse regionale", dalla Delibera CIPE 54/2016 a valere sul FSC 2014/2020 di cui all'**Allegato 1**, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. di prendere atto degli schemi di convenzione di cui all'**Allegato 2**, costituenti parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, e di doverne demandare la relativa sottoscrizione alla Struttura Tecnica di Missione per "l'Attuazione Delibera CIPE 54/2016" di cui al DPGR n. 25 del 14.02.2018, che

- avrà cura di apportare agli stessi gli opportuni adattamenti agli indirizzi di cui al presente provvedimento e le eventuali modifiche non sostanziali;
3. di demandare alla citata Struttura Tecnica di Missione il compito di attivare l'Avviso pubblico finalizzato alla redazione di una graduatoria di interventi ammissibili al finanziamento a valere sulle risorse FSC 2014/2020, elaborata tenendo conto della coerenza con ciascuno dei programmi di intervento riportati nell'**Allegato 3**, costituente parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, e secondo i criteri di selezione ivi riportati;
 4. di demandare alla medesima Struttura Tecnica di Missione il compito di attivare le procedure di selezione relative al "Programma per il completamento, il riaggiornamento e la rifunionalizzazione delle infrastrutture per la mobilità interferite dal corridoio ferroviario AV/AC Napoli - Bari - I fase", rivolta ai comuni individuati dal Tavolo tecnico permanente costituito dal Presidente della Giunta Regionale e sulla scorta dei criteri appositamente elaborati dal medesimo Tavolo;
 5. di demandare alla Struttura Tecnica di Missione per "l'Attuazione Delibera CIPE 54/2016", d'intesa con la Direzione Generale per la Mobilità, il compito di nominare una commissione per la redazione della graduatoria degli interventi di cui ai programmi riportati nell'Allegato 3, nonché al "Programma per il completamento, il riaggiornamento e la rifunionalizzazione delle infrastrutture per la mobilità interferite dal corridoio ferroviario AV/AC Napoli - Bari - I fase";
 6. di riservare all'amministrazione regionale l'individuazione con successivo provvedimento dei soggetti attuatori degli interventi inseriti nell'**Allegato 4**, costituente parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;
 7. di demandare alla citata Struttura Tecnica di Missione il compito di avviare una gara mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per l'affidamento del "Fondo per la progettazione di interventi sui sistemi di mobilità" articolato nei 3 lotti relativi ai territori provinciali di seguito specificati:
 - 7.a. lotto 1 – Napoli e Caserta di importo pari a Meuro 12,775;
 - 7.b. lotto 2 – Avellino e Benevento di importo pari a Meuro 12,25;
 - 7.c. lotto 3 – Salerno di importo pari a Meuro 9,975;
 8. di demandare alla Struttura Tecnica di Missione per "l'Attuazione Delibera CIPE 54/2016" il compito di avviare una gara mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per l'affidamento dell'intervento "Manutenzione straordinaria delle strade di interesse regionale" articolato nei 3 lotti di seguito specificati:
 - 8.a. lotto 1 – Napoli e Caserta di importo pari a Meuro 10,95;
 - 8.b. lotto 2 – Avellino e Benevento di importo pari a Meuro 10,5;
 - 8.c. lotto 3 – Salerno di importo pari a Meuro 8,55;
 9. di prevedere, per le procedure di cui alle lettere h. ed i., la riserva all'esercizio delle opzioni previste dal D.lgs. n. 50/2016 a valere sulle risorse stanziare con riferimento agli interventi finanziati allo scopo di avviare i lavori con la massima tempestività nel momento in cui si manifesta il bisogno, senza dover espletare ogni volta una nuova gara di appalto;
 10. di approvare lo schema di Protocollo d'Intesa da sottoporre alla Città Metropolitana e alle Province di cui all'**Allegato 5**, costituente parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, finalizzato a potenziare la sicurezza nella circolazione, anche riservando alla amministrazione regionale la facoltà, avvalendosi delle risorse afferenti alla Delibera CIPE 54/2016, di garantire la manutenzione straordinaria delle strade di proprietà regionale che presentano conclamati profili di pericolosità per la circolazione stradale;
 11. di trasmettere il presente provvedimento al Capo di Gabinetto, alla Programmazione Unitaria, alla Direzione Generale Mobilità, alla Struttura Tecnica di Missione per "l'Attuazione Delibera CIPE 54/2016", all'Ufficio Speciale "Centrale Acquisti, Procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture, Progettazione", al Gabinetto del Presidente – Ufficio Staff del Capo di Gabinetto, per la pubblicazione sul BURC, all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione "Trasparenza/bilanci" del sito istituzionale della Regione Campania.