



Delibera della Giunta Regionale n. 145 del 13/03/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 11 - DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E
LE POLITICHE GIOVANILI

Oggetto dell'Atto:

PIANO DI RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI PER IL LAVORO DELLA
REGIONE CAMPANIA.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013, il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. con il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013, il Parlamento e il Consiglio europeo hanno stabilito i compiti del Fondo sociale europeo (FSE);
- c. con il Regolamento n. 1011/2014 di esecuzione della Commissione del 22 settembre 2014 recante modalità di esecuzione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli per la presentazione di determinate informazioni alla Commissione e le norme dettagliate concernenti gli scambi di informazioni tra beneficiari e autorità di gestione, autorità di certificazione, autorità di audit e organismi intermedi;
- d. con la Decisione n. C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 la Commissione Europea ha approvato l'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- e. con la Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015, la Commissione europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE " per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020, del valore complessivo di € 837.176.347,00 di cui € 627.882.260,00 in quota FSE;
- f. con la Deliberazione n. 388 del 2 settembre 2015, la Giunta Regionale ha preso atto della succitata Decisione della Commissione Europea;
- g. con la Deliberazione n. 719 del 16 dicembre 2015, la Giunta Regionale ha preso atto del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014-2020 del 25 novembre 2015;
- h. con la Deliberazione n. 61 del 15 febbraio 2016 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza della Strategia di Comunicazione del POR Campania FSE 2014-2020;
- i. con la Delibera di Giunta Regionale n. 112 del 22.03.2016 recante "Programmazione attuativa generale POR CAMPANIA FSE 2014 – 2020", è stato definito il quadro di riferimento per l'attuazione delle politiche di sviluppo del territorio campano, in coerenza con gli obiettivi e le finalità del POR Campania FSE 2014-2020, nell'ambito del quale riportare i singoli provvedimenti attuativi, al fine di garantire una sana e corretta gestione finanziaria del Programma stesso nonché il rispetto dei target di spesa previsti dalla normativa comunitaria;
- j. con la Delibera di Giunta Regionale n. 191 del 3 maggio 2016 sono stati istituiti i capitoli di spesa nel bilancio gestionale 2016-2018, in applicazione delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 118/2011 ed è stata attribuita la responsabilità gestionale di detti capitoli alla competenza della U.O.D. 02 "Gestione Finanziaria del POR FSE Campania" della Direzione Generale 51.01 Programmazione Economica e Turismo;

- k. con la Deliberazione n. 742 del 20 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha approvato il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014-2020 con decorrenza 1 gennaio 2017 stabilendo che le procedure, i ruoli e le responsabilità nonché ogni altro elemento in esso stabilito e/o descritto debbano applicarsi, in quanto vincolanti, a tutti gli interventi e alle azioni da realizzarsi in attuazione del citato Programma Operativo nonché ai soggetti coinvolti nell'attuazione dello stesso;
- l. con il Decreto n. 148 del 30 dicembre 2016, aggiornato con D.D. n. 17 del 23/06/2017 e D.D. n. 9 del 02/02/2018 è stato approvato il Manuale delle Procedure di Gestione dell'AdG del POR FSE Campania 2014/2020, le Linee Guida per i Beneficiari, il Manuale dei controlli di primo livello ed i relativi allegati;
- m. con DD 228/16 e successivo DD 47/2017 è stato approvato il Manuale di Attuazione del POR Campania FESR 2014/2020;
- n. con la Deliberazione n. 11 del 16/01/2018 la Giunta Regionale ha disposto l'approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2018-2020 e del Bilancio gestionale 2018-2020 della Regione Campania con contestuale aggiornamento dei residui e della cassa;

PREMESSO altresì che

- a. con Legge 7 aprile 2014 n. 56 è stata attuata un'ampia riforma in materia di enti locali, prevedendo l'istituzione delle Città metropolitane, la ridefinizione del sistema delle Province ed una nuova disciplina in materia di unioni e fusioni di Comuni, in virtù della quale è previsto che lo Stato e le Regioni debbano provvedere al riordino delle funzioni non fondamentali in capo alle "Aree vaste", in sostituzione delle Province, fra le quali quelle in materia di occupazione e mercato del lavoro;
- b. con Legge Delega n. 183 del 10 dicembre 2014, c.d. Jobs Act, è stata data attuazione al riordino delle funzioni in materia di occupazione;
- c. che i principali Decreti Legislativi attuativi sono i seguenti:
 - Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 148 – ammortizzatori sociali;
 - Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 149 – attività ispettiva;
 - Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150 - servizi per il lavoro e politiche attive;
 - Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 151 - rapporti di lavoro e pari opportunità.
- d. il Decreto legislativo n. 150/2015 ha introdotto una serie di novità sulla Rete dei servizi per il lavoro e sul sistema delle Politiche Attive per il Lavoro;
- e. nell'ambito della programmazione pluriennale di settore la Conferenza Unificata nella seduta del 21 dicembre 2017 ha approvato il Piano di Rafforzamento dei Servizi e delle misure di politica attiva;
- f. la Legge di Bilancio 2018 con conseguente impegno di trasferimento dei lavoratori dalle Province alle Regioni) ed il novellato impianto normativo locale (DGR 722/2015 che affronta per la prima volta il passaggio dei lavoratori) consente di rivedere alcuni punti importanti relativi al rafforzamento dei servizi per il lavoro ed ai modelli che si possono adottare, non ultimo l'impegno a raggiungere nel tempo la piena integrazione tra servizi pubblici e privati;

CONSIDERATO che

- a. la Regione Campania intende approvare ed indirizzare il Piano di rafforzamento dei Servizi per il lavoro attraverso l'attribuzione di funzioni coerenti con il citato dettato normativo

- nazionale e regionale, oltre che con il territorio ed i fabbisogni dei cittadini e delle imprese che vivono ed operano in esso;
- b. lo scopo della Regione Campania è quello di migliorare il mercato del lavoro locale, rafforzando il sistema territoriale dei servizi per il lavoro attivando ogni possibile leva di sviluppo, anche attraverso un miglioramento dei sistemi informativi;
 - c. gli assi portanti del rafforzamento dei servizi pubblici per il lavoro, consentono un potenziamento dei sistemi informativi in stretto raccordo con l'Osservatorio regionale del mercato del lavoro, nonché dei processi di erogazione di servizi e misure di politica attiva del lavoro;
 - d. l'obiettivo regionale è quello di definire un percorso da realizzare nell'arco temporale di 36 mesi, nell'ambito delle seguenti aree, tra loro integrate:
 - 1. *Ridefinizione e potenziamento dei sistemi informativi;*
 - 2. *Rafforzamento delle competenze degli operatori dei Centri per l'Impiego;*
 - 3. *Rafforzamento dei servizi intensivi di ricerca attiva di lavoro e assistenza all'autoimpiego;*
 - e. per il rafforzamento del sistema informativo relativo al Piano che si intende approvare, la Regione Campania sta avviando la programmazione di interventi per il potenziamento, la riqualificazione e consolidamento delle infrastrutture fisiche IT della Regione Campania anche attraverso l'utilizzo di fondi a valere sul POR Campania FESR 2014/2020;

DATO ATTO che dall'istruttoria dell'Ufficio risulta attestata:

- a. la coerenza delle iniziative programmate dalla presente deliberazione con il POR Campania FSE 2014/2020, e in particolare con l'obiettivo **5** del POR Campania FSE 2014 – 2020;
- b. le medesime soddisfano i criteri generali di selezione indicati nel documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni" approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014-2020 del 25 novembre 2015 di cui alla D.G.R. n. 719/15;
- c. la congruità delle risorse finanziarie rispetto agli obiettivi prefissati;
- d. la compatibilità tra gli interventi affidati ad Anpal Servizi, di cui alla convenzione sottoscritta in data 20/12/2017 ed il nuovo Piano di Rafforzamento dei Servizi per il Lavoro della Regione Campania;

RITENUTO

- a. di dover promuovere l'avvio e lo sviluppo del processo integrato di potenziamento e rafforzamento dei Centri per l'Impiego, in virtù del nuovo contesto in cui essi operano ed in relazione ai diversi servizi che sono tenuti ad erogare, considerando, altresì, le trasformazioni in atto nel mondo dell'istruzione e della formazione;
- b. di dover promuovere nell'ambito del Rafforzamento dei Servizi per il Lavoro una corretta riorganizzazione dei servizi pubblici per il lavoro, attraverso:
 - a) *Azioni di consolidamento e applicazione dei LEP e degli standard minimi, anche attraverso la costituzione di specifiche task force;*
 - b) *Integrazione e consolidamento della rete Eures all'interno dei servizi per il lavoro e azioni integrate per la mobilità transnazionale e nazionale;*
 - c) *Potenziamento del raccordo con gli altri operatori del mercato del lavoro con particolare riguardo a quelli di natura pubblica (scuole, università, camere di commercio, comuni);*

- d) *Azioni di comunicazione e di animazione territoriale relative alla disponibilità dell'offerta dei servizi*
- e) *Interventi affidati ad Anpal Servizi, così come individuati nel Piano Operativo di Anpal Servizi e in attuazione della Convenzione sottoscritta tra Regione Campania e Anpal Servizi il 20.12.2017;*
- c. di dover approvare, pertanto, il nuovo Piano di Rafforzamento dei Servizi per il Lavoro della Regione Campania allegato alla presente Deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
- d. di dover destinare specifiche risorse alle attività previste nel citato Piano di rafforzamento dei Servizi Pubblici per il Lavoro della Regione Campania per complessivi € 16.162.000,00, a valere sull'asse I del POR Campania FSE 2014 – 2020, obiettivo specifico 5, azioni 8.7.1; 8.7.2; 8.7.4; 8.7.5; 8.7.7, priorità di investimento 8vii- *La modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro, come i servizi pubblici e privati di promozione dell'occupazione, migliorando il soddisfacimento delle esigenze del mercato del lavoro, anche attraverso azioni che migliorino la mobilità professionale transnazionale, nonché attraverso programmi di mobilità e una migliore cooperazione tra le istituzioni e i soggetti interessati;*
- e. di dover dare mandato alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche giovanili ed alla Direzione Generale Università Ricerca e Innovazione all'attuazione della presente deliberazione, la predisposizione degli atti e le determinazioni consequenziali, anche mediante il supporto dell'Osservatorio Regionale del Mercato del Lavoro e di ANPAL Servizi;

PRESO ATTO

- a. del parere reso dall'Autorità di Gestione FSE con nota prot. n. 0158376 del 09/03/2018;
- b. del parere reso dal Responsabile della Programmazione Unitaria, con nota prot. n. 6027 del 13/03/2017;

VISTI

la normativa e i provvedimenti richiamati in premessa;

propongono e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni indicate in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di promuovere l'avvio e lo sviluppo del processo integrato di potenziamento e rafforzamento dei Centri per l'Impiego, in virtù del nuovo contesto in cui essi operano ed in relazione ai diversi servizi che sono tenuti ad erogare, considerando altresì le trasformazioni in atto nel mondo dell'istruzione e della formazione;
2. di promuovere, nell'ambito del Rafforzamento dei Servizi per il Lavoro, una corretta riorganizzazione dei servizi pubblici per il lavoro, attraverso:
 - a. *Azioni di consolidamento e applicazione dei LEP e degli standard minimi, anche attraverso la costituzione di specifiche task force;*
 - b. *Integrazione e consolidamento della rete Eures all'interno dei servizi per il lavoro e azioni integrate per la mobilità transnazionale e nazionale;*

- c. *Potenziamento del raccordo con gli altri operatori del mercato del lavoro con particolare riguardo a quelli di natura pubblica (scuole, università, camere di commercio, comuni);*
 - d. *Azioni di comunicazione e di animazione territoriale relative alla disponibilità dell'offerta dei servizi;*
 - e. *Interventi affidati ad Anpal Servizi, così come individuati nel Piano Operativo di Anpal Servizi e in attuazione della Convenzione sottoscritta tra Regione Campania e Anpal Servizi il 20.12.2017;*
- 3. di approvare il nuovo Piano di Rafforzamento dei Servizi Pubblici per il Lavoro della Regione Campania allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
 - 4. di destinare alle attività previste nel citato Piano di Rafforzamento dei Servizi Pubblici per il Lavoro della Regione Campania l'importo complessivo massimo di € 16.162.000,00, a valere sull'asse I del POR FSE 2014 – 2020, obiettivo specifico 5, azioni 8.7.1; 8.7.2; 8.7.4; 8.7.5; 8.7.7, priorità di investimento 8vii- *La modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro, come i servizi pubblici e privati di promozione dell'occupazione, migliorando il soddisfacimento delle esigenze del mercato del lavoro, anche attraverso azioni che migliorino la mobilità professionale transnazionale, nonché attraverso programmi di mobilità e una migliore cooperazione tra le istituzioni e i soggetti interessati;*
 - 5. di dare mandato alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche giovanili l'approvazione del Cronoprogramma di spesa delle attività previste nel predetto Piano di rafforzamento dei Servizi per il Lavoro della Regione Campania, nonché, in attuazione del presente provvedimento, la predisposizione degli atti e le determinazioni consequenziali, anche mediante il supporto dell'Osservatorio Regionale del Mercato del Lavoro e di ANPAL Servizi;
 - 6. di trasmettere il presente atto al Capo di Gabinetto, al Responsabile della Programmazione Unitaria, alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche giovanili, alla Direzione Generale Università Ricerca e Innovazione, all'Autorità di Gestione FSE 2014/2020, all'Autorità di Gestione FESR 2014/2020, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, agli Uffici competenti per la pubblicazione sul BURC.