



Decreto Dirigenziale n. 275 del 07/08/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie

Oggetto dell'Atto:

POR CAMPANIA FSE 2014-2020 - ASSE II - OBIETTIVO SPECIFICO 9 - AZIONE 9.3.6.
ATTUAZIONE D.G.R. N. 443 DEL 11/07/2018 - AMMISSIONE A FINANZIAMENTO
"PROGRAMMA REGIONALE DI ASSEGNI DI CURA PER DISABILI GRAVISSIMI E
DISABILI GRAVI"

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013, il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- con il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013, il Parlamento e il Consiglio europeo hanno stabilito i compiti del Fondo sociale europeo (FSE);
- con la Decisione n. C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 la Commissione Europea ha approvato l'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- con la Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015, la Commissione europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE " per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020, del valore complessivo di €. 837.176.347,00 di cui €. 627.882.260,00 in quota FSE;
- con la deliberazione n. 388 del 2 settembre 2015, la Giunta Regionale ha preso atto della succitata Decisione della Commissione Europea;
- con la deliberazione n. 719 del 16 dicembre 2015, la Giunta Regionale ha preso atto del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014-2020 del 25 novembre 2015;
- con la deliberazione n. 61 del 15 febbraio 2016 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza della Strategia di Comunicazione del POR Campania FSE 2014-2020;
- con la deliberazione n. 742 del 20 dicembre 2016, la Giunta Regionale ha approvato il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014-2020 con decorrenza 1 gennaio 2017 stabilendo che le procedure, i ruoli e le responsabilità nonché ogni altro elemento in esso stabilito e/o descritto debbano applicarsi, in quanto vincolanti, a tutti gli interventi e alle azioni da realizzarsi in attuazione del citato Programma Operativo nonché ai soggetti coinvolti nell'attuazione dello stesso;
- con la deliberazione n. 245 del 24 aprile 2018, la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2018)1690/F1 del 15 marzo 2018, in ordine alla richiesta di modifica del POR Campania FSE 2014-2020 che ha tenuto conto dei mutamenti dei principali elementi di contesto socio-economico e delle modifiche normative intervenute, ai sensi degli articoli 30, 96, 110, comma 5 dell'allegato II del Regolamento (UE) n. 1303/2013 nonché dell'art. 5 comma 6 del Regolamento di Esecuzione n. 215/2014;

PREMESSO altresì, che:

- con deliberazione n. 869 del 29 aprile 2015, la Giunta Regionale ha approvato il III Piano Sociale Regionale 2016-2018, lo strumento normativo di programmazione e realizzazione integrata dei servizi sociali, che individua gli assegni di cura a favore dei disabili e degli anziani, quale opzione strategica per il potenziamento degli interventi domiciliari;
- con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 26 settembre 2016, registrato alla Corte dei Conti con prot. n. 30702 del 29 settembre 2016, repertorio 4038 del 3 novembre 2016, sono state ripartite alle Regioni, le risorse finanziarie del "Fondo per le non autosufficienze" dell'Annualità 2016, istituito nel 2006 con Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (art. 1, co. 1264), con l'intento di fornire sostegno a persone non autosufficienti e favorirne una dignitosa permanenza presso il proprio domicilio, evitando il rischio di istituzionalizzazione;
- tale riparto è stato effettuato sulla base della popolazione residente d'età pari o superiore a 75 anni, nella misura del 60%, e sulla base dei criteri di riparto del Fondo nazionale Politiche Sociali ex art. 20 L. 328/2000, nella misura del 40% (15% per superficie territoriale e 85% per popolazione residente), destinando alla Campania, un importo complessivo di € 33.072.000,00;

- con decreto dirigenziale n. 261 del 18 luglio 2016, la Regione Campania ha approvato il “Programma Regionale di Assegni di Cura per disabili gravissimi e gravi”, finalizzato a favorire la permanenza a domicilio delle persone non autosufficienti, prevedendo, in particolare, l'incremento, anche in termini di ore, di assistenza personale e supporto familiare;
- con successivi decreti dirigenziali n. 184 del 24 novembre 2016, n. 188 del 29 novembre 2016 e n. 214 del 22 dicembre 2016, la Regione Campania ha destinato le risorse assegnate alla prosecuzione del “Programma Regionale di Assegni di Cura a favore delle persone con disabilità gravissima e grave”, approvato con decreto dirigenziale n. 261 del 18 luglio 2016, sulla base degli stessi criteri utilizzati a livello nazionale;

CONSIDERATO che

- è stata condotta un'istruttoria per verificare i progetti nativi su altre fonti di finanziamento, ai fini di uno spostamento a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, in linea con gli indirizzi della Giunta Regionale, di cui alla la D.G.R. n 111 del 28 marzo 2015, e nel rispetto della cornice normativa comunitaria e nazionale vigente;
- dalla ricognizione effettuata, sono stati individuati i progetti finanziati nell'ambito del “Programma Regionale di Assegni di Cura per disabili gravissimi e disabili gravi” a valere sul Fondo per le Non Autosufficienze – Annualità 2016, in quanto coerenti con l'Obiettivo Specifico 9, Azione 9.3.6 del POR Campania FSE 2014-2020 e rispondenti ai requisiti di eleggibilità del Fondo Sociale Europeo stabiliti dai regolamenti comunitari, i cui esiti sono stati riportati nel verbale prot. reg. n. 819045 del 12 dicembre 2017;
- in particolare, sono stati individuati i progetti che, alla data di redazione del verbale sopra citato, risultavano non ancora conclusi dal punto di vista fisico e/o finanziario, ai sensi del Reg. (UE) n. 1303/2013, artt. 2 e 65, come da Allegato 1 allo stesso;
- nel corso dell'istruttoria è stata valutata, altresì, la compatibilità con il Sistema di Gestione e Controllo del POR Campania FSE 2014-2020 e la manualistica di riferimento, prevedendo l'attivazione di controlli di primo livello prima della certificazione della spesa, la re-imputazione contabile delle spese al FNA, di concerto con l'Unità per la Gestione Finanziaria del Programma, nonché l'adozione di una circolare esplicativa destinata agli Ambiti Territoriali che dettagli le modalità di attuazione e rendicontazione dei progetti, prestando particolare attenzione alle misure necessarie per comunicare anche ai destinatari la modifica della fonte finanziaria ed evitare casi di doppio finanziamento;

CONSIDERATO, altresì, che

- in linea con gli indirizzi strategici regionali, l'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020, con nota prot. reg. n. 167758 del 14 marzo 2018, ha chiesto ai Responsabili di Obiettivo Specifico un riscontro in merito alle istruttorie condotte e/o in corso, relativamente al finanziamento sul Programma di interventi provenienti da altre fonte finanziaria, fornendo indicazioni procedurali per il completamento dell'iter amministrativo;
- con nota prot. reg. n. 294849 dell'8 maggio 2018 è stata rappresentata al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali la volontà di procedere alla certificazione delle risorse FNA 2016 a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, in ragione dell'istruttoria condotta a dicembre 2017;
- con nota prot. n. 6137 del 1° giugno 2018, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha espresso parere favorevole alla procedura, con l'avvertenza di provvedere a reintegrare le somme di pertinenza del Fondo per le Non Autosufficienze – Annualità 2016, non appena si saranno rese disponibili le risorse, in modo da consentirne il riutilizzo per azioni aventi le medesime finalità;
- con nota prot. reg. n. 400875 del 21 giugno 2018, nelle more della programmazione delle risorse finanziarie sul Fondo Sociale Europeo, è stato dato avvio agli incontri con i beneficiari del “Programma Regionale di Assegni di Cura per disabili gravissimi e disabili gravi”, finalizzati alla ricognizione della documentazione di spesa sostenuta e all'attivazione dei controlli di primo livello;
- con nota prot. reg. n. 414831 del 27 giugno 2018, è stato trasmesso all'Autorità di Gestione il verbale di ricognizione degli interventi finanziati a valere su altre fonti di finanziamento ed eleggibili sul POR Campania FSE 2014-2020, dando evidenza del parere espresso dal Ministero

del Lavoro e delle Politiche Sociali, nonché della convocazione degli incontri organizzati con gli Ambiti Territoriali;

- con nota prot. reg. n. 447456 dell'11 luglio 2018, sono state quantificate le risorse da programmare sul POR Campania FSE 2014-2020, in considerazione delle risorse disponibili a valere sulla Priorità di Investimento 9.iv, Obiettivo Specifico 9;

DATO ATTO che:

- la deliberazione n. 443 dell'11 luglio 2018, a seguito dell'istruttoria condotta dalle Direzioni Generali competenti, ha programmato risorse a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, a favore di operazioni che, ancorché ammesse a finanziamento su altra fonte originaria, risultino ammissibili sul PO, per un importo massimo di € 37.800.000,00, di cui € 16.500.000,00 a valere sull'Obiettivo Specifico 9, a favore di prestazioni e servizi assistenziali destinati a persone non autosufficienti;
- la sopra citata deliberazione ha dato mandato ai Responsabili degli Obiettivi Specifici 2,9 13 e 16 di assumere tutti i provvedimenti di competenza, anche in linea con il quadro delle performance previsto per il 31 dicembre 2018, allo scopo di conseguire gli obiettivi del POR Campania FSE 2014-2020, avendo cura di informare i beneficiari e i destinatari delle singole iniziative sulla nuova fonte di finanziamento;
- con nota prot. reg. n. 452805 del 12 luglio 2018, l'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020, nel notificare la deliberazione n. 443/2018 ai ROS, ha riepilogato tutte le attività necessarie ad assicurare la corretta attuazione di quanto disposto dal citato atto deliberativo, ovvero:
 - o procedere all'ammissione a finanziamento delle procedure interessate a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, previa verifica ed eventuale decertificazione delle stesse dalla fonte di finanziamento originaria, anche al fine di scongiurarne il doppio finanziamento;
 - o informare i beneficiari e i destinatari delle singole iniziative in merito alla nuova fonte di finanziamento;
 - o effettuare, in collaborazione con i referenti dei controlli dei Team di Obiettivo, tutti i necessari controlli di primo livello propedeutici alla certificazione della spesa e redigere le relative check list e verbali di controlli.
 - o procedere al caricamento dei progetti, sia in termini di dati finanziari che fisici, sul sistema di monitoraggio SURF.

RITENUTO

- opportuno dover dare attuazione alla D.G.R. n. 443 dell'11 luglio 2018 e a quanto richiesto dall'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020, con nota prot. reg. n. 452805 del 12 luglio 2018;
- opportuno dover prendere atto degli esiti dell'istruttoria compiuta per verificare i progetti nativi su altre fonti di finanziamento, ai fini di uno spostamento a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, di cui al verbale prot. reg. n. 819045 del 12 dicembre 2017;
- opportuno, pertanto, dover ammettere a finanziamento a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, Asse II, Obiettivo Specifico 9, Azione 9.3.6, i progetti di cui all'Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in considerazione dell'istruttoria svolta e sopra riportata, nel rispetto dell'importo massimo disponibile di € 16.500.000,00, nonché dei criteri di riparto tra gli Ambiti Territoriali adottati per l'utilizzo del Fondo per le Non Autosufficienze – Annualità 2016;
- opportuno dover prevedere l'adozione di una circolare esplicativa da inviare agli Ambiti Territoriali, al fine di assicurare una corretta ed omogenea attuazione e rendicontazione dei progetti in esame, a valere sul Fondo Sociale Europeo e l'attivazione dei controlli di primo livello propedeutici alla certificazione delle risorse finanziarie, compatibilmente con gli obiettivi di spesa del POR Campania FSE 2014-2020;
- opportuno dover indicare nella succitata circolare le modalità che gli Ambiti Territoriali dovranno utilizzare per informare i destinatari circa la modifica della fonte finanziaria;

- necessario dover stabilire che il riconoscimento delle spese relative ai progetti, di cui all'Allegato A al presente atto, sia subordinato alla corretta rendicontazione ed al caricamento delle stesse sul Sistema Unico di Monitoraggio SURF, nonché al rispetto degli adempimenti richiesti dal Responsabile di Obiettivo Specifico ed all'esito positivo dei controlli di primo livello da parte del Team deputato;
- necessario dover prevedere la possibilità di procedere, con successivo atto, all'eventuale rideterminazione degli importi inseriti nell'Allegato A al presente provvedimento, in virtù degli esiti dei controlli di primo livello, al fine di garantire un uso efficace e corretto delle risorse complessivamente gestite, allo scopo di conseguire gli obiettivi di sviluppo del territorio e di spesa, nell'ottica della programmazione unitaria e della flessibilità delle diverse fonti finanziarie;
- necessario dover procedere, con successivo atto, alla re-imputazione contabile delle risorse finanziarie complessivamente utilizzate, come richiesto anche dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. n. 6137 del 1° giugno 2018;
- necessario dover rappresentare che, a conclusione del procedimento di certificazione delle risorse finanziarie sul POR Campania FSE 2014-2020, le somme reintegrate sul Fondo per le Non Autosufficienze – Annualità 2016 saranno riutilizzate per azioni aventi le medesime finalità a beneficio degli Ambiti Territoriali, replicando i criteri di riparto utilizzati per la gestione del Fondo medesimo;
- dover demandare a successivi atti monocratici ogni ulteriore adempimento amministrativo per l'attuazione del presente decreto dirigenziale;

VISTI

- la normativa e gli atti richiamati in premessa
- la D.G.R. n. 112 del 22 marzo 2016;
- la D.G.R. n. 191 del 3 maggio 2016;
- il D.D. n. 148 del 30 dicembre 2016, aggiornato con D.D. n. 17 del 23 giugno 2017 e D.D. n. 9 del 2 febbraio 2018;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 272 del 30 dicembre 2016;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 27 del 24 gennaio 2017;
- il D.P.R.G. n. 65 del 28.04.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale per le Politiche Sociali e Socio-sanitarie (50.05.00) alla dott.ssa Fortunata Caragliano;

Alla stregua dell'istruttoria condotta dal Responsabile del Procedimento, nonché dall'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Dirigente della Direzione Generale per le Politiche sociali e socio-sanitarie

DECRETA

per tutto quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente trascritto:

1. di dare attuazione alla D.G.R. n. 443 dell'11 luglio 2018 e a quanto richiesto dall'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020, con nota prot. reg. n. 452805 del 12 luglio 2018;
2. di prendere atto degli esiti dell'istruttoria compiuta per verificare i progetti nativi su altre fonti di finanziamento, ai fini di uno spostamento a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, di cui al verbale prot. reg. n. 819045 del 12 dicembre 2017;
3. di ammettere a finanziamento a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, Asse II, Obiettivo Specifico 9, Azione 9.3.6, i progetti di cui all'Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in considerazione dell'istruttoria svolta e sopra riportata, nel rispetto dell'importo massimo disponibile di € 16.500.000,00, nonché dei criteri di riparto tra gli Ambiti Territoriali adottati per l'utilizzo del Fondo per le Non Autosufficienze – Annualità 2016;
4. di prevedere l'adozione di una circolare esplicativa da inviare agli Ambiti Territoriali, al fine di assicurare una corretta ed omogenea attuazione e rendicontazione dei progetti in esame, a valere sul Fondo Sociale Europeo e l'attivazione dei controlli di primo livello propedeutici alla certificazione delle risorse finanziarie, compatibilmente con gli obiettivi di spesa del POR Campania FSE 2014-2020;

5. di indicare nella succitata circolare le modalità che gli Ambiti Territoriali dovranno utilizzare per informare i destinatari circa la modifica della fonte finanziaria;
6. di stabilire che il riconoscimento delle spese relative ai progetti, di cui all'Allegato A al presente atto, sia subordinato alla corretta rendicontazione ed al caricamento delle stesse sul Sistema Unico di Monitoraggio SURF, nonché al rispetto degli adempimenti richiesti dal Responsabile di Obiettivo Specifico ed all'esito positivo dei controlli di primo livello da parte del Team deputato;
7. di prevedere la possibilità di procedere, con successivo atto, all'eventuale rideterminazione degli importi inseriti nell'Allegato A al presente provvedimento, in virtù degli esiti dei controlli di primo livello, al fine di garantire un uso efficace e corretto delle risorse complessivamente gestite, allo scopo di conseguire gli obiettivi di sviluppo del territorio e di spesa, nell'ottica della programmazione unitaria e della flessibilità delle diverse fonti finanziarie;
8. di procedere, con successivo atto, alla re-imputazione contabile delle risorse finanziarie complessivamente utilizzate, come richiesto anche dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. n. 6137 del 6137 del 1° giugno 2018;
9. di rappresentare che, a conclusione del procedimento di certificazione delle risorse finanziarie sul POR Campania FSE 2014-2020, le somme reintegrate sul Fondo per le Non Autosufficienze – Annualità 2016 saranno riutilizzate per azioni aventi le medesime finalità a beneficio degli Ambiti Territoriali, replicando i criteri di riparto utilizzati per la gestione del Fondo medesimo;
10. di demandare a successivi atti monocratici ogni ulteriore adempimento amministrativo per l'attuazione del presente decreto dirigenziale;
11. di trasmettere il presente atto al Capo di Gabinetto, al vice Capo di Gabinetto Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Autorità di Gestione, all'Autorità di Certificazione e all'Autorità di Audit del POR Campania FSE 2014-2020, all'Ufficio competente per la pubblicazione sul B.U.R.C. ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e per l'inserimento sul sito web della Regione Campania, nonché ai beneficiari per l'adempimento degli obblighi informativi di cui al Regolamento (UE) n. 1303/2013.