



Decreto Dirigenziale n. 1580 del 13/12/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 11 - DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E
LE POLITICHE GIOVANILI

Oggetto dell'Atto:

OBIETTIVI DI SERVIZIO DEL QUADRO STRATEGICO NAZIONALE 2007-2013. AZIONE 4.2. AZIONI DI SISTEMA TESE ALL'INNALZAMENTO DELLA CAPACITA' ISTITUZIONALE: ANAGRAFE EDILIZIA SCOLASTICA. CUP B25G18000340001. SERVIZIO SPECIALISTICO DI ASSISTENZA TECNICO INFORMATICA E DI SUPPORTO AL SISTEMA INFORMATIVO ARES. CIG ZC7262AA8D. AFFIDAMENTO INCARICO. IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- a. nel Quadro Strategico Nazionale per la politica regionale di sviluppo 2007-2013 (QSN) si è stabilito di fissare, per il ciclo di programmazione 2007-2013, target vincolanti per un numero limitato di servizi ai cittadini, ai quali collegare indicatori misurabili;
- b. uno degli obiettivi strategici per i quali il QSN ha stabilito di fissare i suddetti target (c.d. Obiettivi di Servizio) risulta essere: "Elevare le competenze degli studenti e la capacità di apprendimento della popolazione (d'ora in avanti "Istruzione")";
- c. il citato QSN ha stabilito di istituire un meccanismo premiale mediante l'accantonamento di risorse a valere sul Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2007-2013, da assegnare alle Amministrazioni coinvolte nel perseguimento degli obiettivi di servizio solo al raggiungimento dei target;
- d. con delibera CIPE n.82 del 3 agosto 2007, è stato approvato il documento recante "Regole di attuazione del meccanismo di incentivazione legato agli obiettivi di servizio del QSN 2007-2013";
- e. con delibera n.166 del 21 dicembre 2007, il CIPE ha destinato l'importo di 3.012 milioni di euro a valere sul FAS 2007-2013 per il finanziamento del sistema premiale collegato agli Obiettivi di Servizio;
- f. in attuazione di quanto stabilito dal CIPE, la Giunta regionale della Campania, con deliberazione n.210 del 6 febbraio 2009, ha approvato il Piano di Azione per il raggiungimento degli Obiettivi di Servizio del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013, il quale prevede il concorso delle risorse regionali ordinarie e aggiuntive nazionali e comunitarie per l'attuazione di un quadro di azioni e/o interventi mirati al raggiungimento dei target;
- g. a seguito di successive decurtazioni operate dalle Amministrazioni centrali sul fondo per la premialità e della mancata attribuzione dei premi intermedi alle Amministrazioni che avevano raggiunto i target alla verifica intermedia del 2009, il CIPE ha stabilito, con delibera n.79 dell'11 luglio 2012, di sottoporre a revisione le modalità di attuazione del meccanismo premiale collegato agli "Obiettivi di servizio" e il riparto delle risorse del FAS ad esso destinate (ora FSC, Fondo di Sviluppo e Coesione);
- h. a seguito della suddetta revisione operata dal CIPE con la delibera n.79/2012, alla Regione Campania sono state attribuite, per il meccanismo premiale dedicato agli "Obiettivi di Servizio", risorse a valere sul FSC 2007 – 2013 complessivamente pari a euro 229.839.041, di cui euro 84.769.591 quali "premi intermedi" ed euro 145.069.450 quali "risorse residue";
- i. con la medesima delibera CIPE n. 79/2012 è stato previsto che:
 - in fase di aggiornamento dei Piani di azione per il perseguimento degli obiettivi di servizio, il Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica (DPS) del Ministero dello Sviluppo Economico (ora Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - DPC) concorderà con le singole Amministrazioni partecipanti, sulla base di appropriata istruttoria tecnica, le schede di utilizzo dei "premi intermedi" e delle "risorse residue" che, allegate agli anzidetti Piani, costituiranno poi parte del Piano di azione coesione;
 - tali schede conterranno tutte le informazioni utili all'identificazione degli interventi previsti e dei relativi soggetti attuatori, degli indicatori pertinenti, dei cronoprogrammi e degli impegni assunti per consentirne la corretta attuazione;
 - l'attuazione degli interventi, sulla base dei contenuti concordati nelle schede di utilizzo dei premi e delle risorse residue, avverrà con gli strumenti di attuazione diretta di cui alla delibera CIPE n.166/2007;
- j. con nota prot. n. 6730 del 10 luglio 2014 del Direttore della Direzione Generale per la Politica Regionale Unitaria Nazionale del DPS sono state trasmesse alle Amministrazioni partecipanti istruzioni operative concernenti l'attuazione delle previsioni della delibera CIPE n.79/2012;

PREMESSO, altresì, che:

- a. con la Deliberazione della Giunta Regionale della Campania n.459 del 15 ottobre 2014, è stata approvata l'allocazione tra i diversi Obiettivi di Servizio delle risorse attribuite dal CIPE con la delibera n. 79/2012 alla Regione Campania, tenuto conto della proposta formulata dalla Regione con la nota

- prot. 12310 UDCP/UFF.III del 30 luglio 2013, dell'importo complessivo indicato dall'Uval/DPS nella nota prot. 2232207/2014, nonché dello stato di avanzamento delle procedure in corso;
- che il richiamato riparto ha assegnato all'obiettivo di servizio denominato "Istruzione" euro 30.000.000,00;
 - che la citata deliberazione n.459/14 ha stabilito che alle procedure di attuazione degli interventi da finanziarsi con le suddette risorse si applica il Sistema di Gestione e Controllo del Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) 2007-2013, approvato dalla Giunta Regionale della Campania con deliberazione n. 603/2012;
- b. con la Deliberazione della Giunta regionale n.491 del 21/10/2015, è stata approvata la nuova programmazione delle azioni connesse all'Obiettivo "Istruzione";
- c. con la Deliberazione della Giunta regionale n.517 del 01/08/2017:
- sono stati individuati, nell'Allegato 1 al provvedimento, gli interventi da finanziare a valere sull'obiettivo di servizio "Istruzione", per il costo complessivo di euro 29.996.955,00;
 - è stata individuato il Direttore Generale della Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, quale Responsabile di Linea di Azione in relazione agli interventi elencati nel Piano d'Azione;
 - sono stati istituiti nel bilancio gestionale 2017-2019, con la classificazione prevista ai sensi del D.lgs. 118/2011, i necessari capitoli di spesa, correlati al corrispondente capitolo di entrata 1564 e sono state iscritte le corrispondenti risorse, di cui €21.846.080,00 per il 2017 e €8.150.875,00 per il 2018;
- d. con la Deliberazione della Giunta regionale n.552 del 04/09/2018, sono state iscritte nel bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018, ai fini gestionali, la somma di €21.846.080,00;
- e. con il provvedimento dirigenziale n.1146 del 26/09/2018, è stata decretata una variazione compensativa, ai sensi dell'art.12 del regolamento regionale 7 giugno 2018 n.5, tra alcuni dei capitoli istituiti con la deliberazione n.517/2017;

CONSIDERATO che:

- a. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 407 del 15/09/2014 è stato dato avvio alle procedure per la messa in esercizio del sistema regionale dell'Edilizia scolastica ai sensi dell'art. 7 della legge n. 23/96 attraverso l'implementazione dell'Anagrafe dell'Edilizia secondo l'architettura di sistema definita con l'accordo del 06/02/2014;
- b. con la citata deliberazione, la Regione Campania ha valutato la piattaforma regionale per la gestione dell'Anagrafe dell'edilizia scolastica sviluppata dalla Regione Toscana adeguata alle esigenze della programmazione di settore, prendendo atto della richiesta formale di confluire nel programma di gestione della Regione Toscana con nota Assessorile prot. n. 153/SP del 26/03/2014;
- c. con Decreto Dirigenziale n.754 del 01/10/2014, a firma del Direttore Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili è stato approvato lo schema di convenzione anche con la Regione Toscana per il riuso della piattaforma per l'anagrafe dell'edilizia scolastica;
- d. la citata convenzione è stata firmata in data 27/01/2015 ed assunta al protocollo al n. CO.2015.000020 del 29/01/2015, comprensiva delle spese per servizi di assistenza tecnico informatica e supporto la sistema informativo ARES;
- e. la predetta convenzione è intervenuta a scadenza nel corrente anno;
- f. tra le Azioni finanziate a valere sull'obiettivo di servizio "Istruzione" con i predetti atti deliberativi, è presente l'Azione 4.2 denominata "Azioni di sistema tese all'innalzamento della capacità istituzionale: Anagrafe Edilizia Scolastica", il cui soggetto attuatore è stato individuato nella regione Campania, Direzione generale (50.11.00) per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili;
- g. con questa Azione, la Regione Campania intende:
- rafforzare la capacità istituzionale volta a migliorare la governance complessiva del settore istruzione e formazione e a svolgere dunque una funzione strumentale di raggiungimento dei risultati attesi;
 - in relazione all'anagrafe scolastica, sviluppare e sperimentare sul proprio territorio, e in raccordo con il MIUR, un modello di programmazione attuativa e di governance gestionale che assicuri l'ottimale impiego delle risorse disponibili;

- h. il punto di partenza fondamentale di tale Azione è rappresentato dalla disponibilità di un sistema conoscitivo che, partendo dall'adozione del sistema della Regione Toscana, acquisito in riuso triennale (Decreto Dirigenziale n. 754 del 01/10/2014), fornisca una mappatura capillare ed esaustiva dell'intero patrimonio di edifici scolastici presenti ed attivi sul territorio regionale, e dal quale sia possibile trarre informazioni sullo "stato di salute" di ciascun edificio scolastico (in termini di sicurezza statica, impiantistica, ecc.).
- i. il predetto sistema conoscitivo utilizza i dati dell'anagrafe dell'edilizia scolastica (sistema informativo condiviso tra MIUR e Regioni in base all'accordo Governi, Regioni, ed Enti Locali n. 11 del 6 febbraio 2014, per l'ottimizzazione del Sistema Nazionale delle Anagrafi dell'Edilizia Scolastica – SNAES) integrandoli con ulteriori variabili informative utili a supportare le funzioni di pianificazione, gestione degli interventi, monitoraggio delle fonti di finanziamento disponibili e già attivate in passato su ciascun edificio, ecc.
- j. il MIUR ha sviluppato il nuovo software ARES e il relativo manuale di utilizzo, aggiornando il precedente sistema della Regione Toscana, acquisito in riuso triennale;
- k. per poter attuare le attività previste nell'Azione 4.2 è necessario garantire sia l'uso in sicurezza della piattaforma per l'anagrafe dell'edilizia scolastica con un idoneo servizio specialistico di assistenza tecnico informatica e di supporto al sistema informativo ARES della Regione Campania, sia la transizione verso il nuovo applicativo che sarà messo a disposizione dal MIUR;
- l. nella scheda dell'azione 4.2 è prevista la voce "Costi di gestione" che comprende anche gli oneri per la gestione e la manutenzione dei database utilizzati o da utilizzare;
- m. la Regione Toscana e la Provincia di Pisa non offrono più il predetto servizio, prima ricompreso nella convenzione già intervenuta a scadenza;
- n. sulla scorta dei costi sostenuti nel passato triennio dalla Regione Campania per lo svolgimento del medesimo servizio, è stato stimato un valore del contratto pari a 39.000 euro, IVA esclusa (art.35 D.lgs.50/2016), compreso qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi, per il periodo corrispondente al cronoprogramma dell'Azione 4.2;
- o. per garantire l'attuazione della predetta Azione è necessario procedere alla contrattualizzazione di un operatore economico in possesso dei requisiti previsti per lo svolgimento del predetto servizio, per il periodo corrispondente al cronoprogramma della medesima Azione;

CONSIDERATO, altresì, che:

- a. l'articolo 32 comma 2 del vigente d.lgs.50/2016 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- b. l'articolo 36 comma 2 lett.a) del vigente d.lgs.50/2016 prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- c. con il decreto dirigenziale n.1572 del 12/12/2018, è stata assunta la prevista determina a contrarre, stabilendo che:
 - il valore stimato dell'appalto è pari a 39.000 euro, IVA esclusa (art.35 D.lgs.50/2016), compreso qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi,
 - il predetto servizio, in conformità a quanto previsto dall'articolo 36 comma 2 lett.a) del vigente d.lgs.50/2016, sia affidato direttamente ad un operatore economico in possesso degli obbligatori requisiti generali di cui all'articolo 80 del vigente Codice dei Contratti e dei requisiti minimi sia di idoneità professionale, sia di capacità economica e finanziaria, e sia di capacità tecniche e professionali;
 - in conformità al paragrafo 4.2.4 delle vigenti Linee Guida ANAC n.4 del 26/10/2016, la verifica dei predetti requisiti avvenga mediante l'acquisizione della documentazione indicata nel predetto paragrafo;
 - ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del Codice dei contratti pubblici, la stipula del contratto avvenga mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;

- d. la ditta Soluxioni S.r.l., con sede legale in Pisa alla via Livornese n.173 – 56122 – (P.IVA 01710740505), è la società che ha realizzato il software ARES attualmente in uso presso 17 regioni italiane, che ha gestito il medesimo servizio oggetto del presente decreto per le medesime regioni per il tramite della Provincia di Pisa e della Regione Toscana, che è risultata affidataria, a cura del MIUR, del servizio di reingegnerizzazione del nuovo servizio ARES;
- e. la ditta Soluxioni S.r.l. è un operatore economico in possesso degli obbligatori requisiti generali di cui all'articolo 80 del vigente Codice dei Contratti e dei requisiti sia di idoneità professionale, sia di capacità economica e finanziaria, e sia di capacità tecniche e professionali, come risulta dalla documentazione agli atti dell'U.O.D. 09 della DG (50.11);
- f. che è stato acquisito il DURC on line, con scadenza 19/12/2018, per la ditta sopra indicata da cui risulta che la medesima è in regola nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

DATO ATTO che

- a. con la Legge Regionale n. 39 del 29 dicembre 2017 è stato approvato il bilancio di previsione finanziaria per il triennio 2018/2020 della Regione Campania;
- b. con deliberazione n. 11 del 16 gennaio 2018, la Giunta Regionale ha approvato il Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2018-2020;
- c. con la medesima deliberazione, la Giunta Regionale ha approvato il Bilancio gestionale per gli anni 2018, 2019 e 2020;
- d. con la già citata delibera n.517 del 01/08/2017, per l'attuazione dell'Azione 4.2 denominata "Azioni di sistema tese all'innalzamento della capacità istituzionale: Anagrafe Edilizia Scolastica" sono state programmate risorse complessive per €.1.000.000,00;
- e. con la successiva delibera n.552 del 04/09/2018, le predette risorse sono state poi reiscritte nel bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018;
- f. con la delibera n.849 del 11/12/2018, è stata approvata una variazione di bilancio gestionale ai sensi dell'art.12 co.1 del regolamento regionale 7 giugno 2018, n.5 relativa ad interventi sull'obiettivo di servizio "Istruzione";

RITENUTO

- a. di dover dare atto che, con il decreto dirigenziale n.1572 del 12/12/2018, è stata assunta la determinazione a contrarre di cui all'articolo 32 comma 2 del vigente d.lgs.50/2016 per l'affidamento del servizio specialistico di assistenza tecnico informatica e di supporto al sistema informativo ARES della Regione Campania (CIG ZC7262AA8D);
- b. di dover dare atto che, con il medesimo decreto, si è stabilito che il predetto servizio, in conformità a quanto previsto dall'articolo 36 comma 2 lett.a) del vigente d.lgs.50/2016, sia affidato direttamente ad un operatore economico in possesso degli obbligatori requisiti generali di cui all'articolo 80 del vigente Codice dei Contratti e dei requisiti minimi sia di idoneità professionale, sia di capacità economica e finanziaria, e sia di capacità tecniche e professionali;
- c. di poter affidare, per quanto precisato nel CONSIDERATO, alla ditta Soluxioni S.r.l., con sede legale in Pisa alla via Livornese n.173 – 56122 – (P.IVA 01710740505), il servizio specialistico di assistenza tecnico informatica e di supporto al sistema informativo ARES della Regione Campania, compreso qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi, per un corrispettivo totale di 39.000,00 euro oltre IVA come per legge;
- d. di dover ribadire che, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del Codice dei contratti pubblici, la stipula del contratto avvenga mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;
- e. di dover procedere all'impegno contabile in favore della ditta Soluxioni S.r.l., con sede legale in Pisa alla via Livornese n.173 – 56122 – (P.IVA 01710740505) -, per l'importo complessivo di euro 47.580,00 - di cui €.39.000,00 come corrispettivo contrattuale - a valere sulle risorse di cui agli Obiettivi di servizio del Quadro strategico nazionale 2007-2013, iscritte sul capitolo 3074, competenza economica 2018, secondo la seguente transazione elementare:

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	IV Livello Piano dei Conti	COFOG	Codice Identificativo Spesa UE	Ric.	Perimetro Sanità
----------	----------	-----------	--------	--------------------	-------------------------------	-------	--------------------------------------	------	---------------------

3074	4	08	2	2.03	2.03.03.03.000	09.8	8	4	3
------	---	----	---	------	----------------	------	---	---	---

f. di dover stabilire ai fini dell'applicazione del principio di competenza economica che l'impegno presenta la seguente competenza economica: 01/01/2018 – 31/12/2018;

VISTI

- la delibera CIPE n.82 del 3 agosto 2007;
- la delibera CIPE n.166 del 21 dicembre 2007;
- la Delibera di Giunta regionale n.210 del 06 febbraio 2009;
- la delibera CIPE n.79 dell'11 luglio 2012;
- la Delibera di Giunta regionale n.407 del 15/09/2014;
- il decreto dirigenziale n.754 del 01/10/2014;
- la Delibera di Giunta regionale n.459 del 15/10/2014;
- la Delibera di Giunta regionale n.491 del 21/10/2015;
- la Delibera di Giunta regionale n.517 del 01/08/2017;
- la Delibera di Giunta regionale n.552 del 04/09/2018;
- il Decreto Dirigenziale n.1146 del 26/09/2018;
- il Decreto Dirigenziale n.1572 del 12/12/2018;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa Dirigenziale "Edilizia scolastica" 50.11.09 della Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile del procedimento designato

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. di dare atto che, con il decreto dirigenziale n.1572 del 12/12/2018, è stata assunta la determinazione a contrarre di cui all'articolo 32 comma 2 del vigente d.lgs.50/2016 per l'affidamento del servizio specialistico di assistenza tecnico informatica e di supporto al sistema informativo ARES della Regione Campania (CIG ZC7262AA8D);
2. di dare atto che, con il medesimo decreto, si è stabilito che il predetto servizio, in conformità a quanto previsto dall'articolo 36 comma 2 lett.a) del vigente d.lgs.50/2016, sia affidato direttamente ad un operatore economico in possesso degli obbligatori requisiti generali di cui all'articolo 80 del vigente Codice dei Contratti e dei requisiti minimi sia di idoneità professionale, sia di capacità economica e finanziaria, e sia di capacità tecniche e professionali;
3. di affidare, per quanto precisato nel CONSIDERATO, alla ditta Soluxioni S.r.l., con sede legale in Pisa alla via Livornese n.173 – 56122 – (P.IVA 01710740505), il servizio specialistico di assistenza tecnico informatica e di supporto al sistema informativo ARES della Regione Campania, compreso qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi, per un corrispettivo totale di 39.000,00 euro oltre IVA come per legge;
4. di ribadire che, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del Codice dei contratti pubblici, la stipula del contratto avvenga mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;
5. di procedere all'impegno contabile in favore della ditta Soluxioni S.r.l., con sede legale in Pisa alla via Livornese n.173 – 56122 – (P.IVA 01710740505) -, per l'importo complessivo di euro 47.580,00 - di cui €39.000,00 come corrispettivo contrattuale - a valere sulle risorse di cui agli Obiettivi di servizio del Quadro strategico nazionale 2007-2013, iscritte sul capitolo 3074, competenza economica 2018, secondo la seguente transazione elementare:

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	IV Livello Piano dei Conti	COFOG	Codice Identificativo Spesa UE	Ric.	Perimetro Sanità
3074	4	08	2	2.03	2.03.03.03.000	09.8	8	4	3

6. di stabilire ai fini dell'applicazione del principio di competenza economica che l'impegno presenta la seguente competenza economica: 01/01/2018 – 31/12/2018;
7. di precisare che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) – ai sensi dell'articolo 31 del vigente Codice dei Contratti – è il Dirigente della U.O.D. 50.11.09 "Edilizia Scolastica";
8. di precisare che si è adempiuto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al d.lgs. 33/2013 e alla verifica di quanto prescritto dall'art.6.bis della vigente legge 241/1990;
9. di inviare il presente atto, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza, al beneficiario, alla Direzione Generale Risorse Finanziarie – STAFF 50.13.93, all'Assessore con delega all'Istruzione, alla Programmazione Unitaria Regionale, alla Unità Operativa Dirigenziale 09 della Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche giovanili;
10. di trasmettere copia del presente provvedimento, ad avvenuta esecutività dello stesso, ai competenti uffici regionali, per dare attuazione a quanto previsto dall'art.5 della legge regionale n.23/2017.

II DIRETTORE GENERALE
(dr.ssa Maria Antonietta D'Urso)