



**Giunta Regionale della Campania**  
***Struttura di Missione***  
***per lo Smaltimento dei RSB***  
**(70 05 01)**  
**Dirigente Area tecnica**

**SERVIZIO DI RECUPERO E/O SMALTIMENTO E RELATIVO  
TRASPORTO A DESTINO IN AMBITO NAZIONALE E/O COMUNITARIO  
DEI RIFIUTI AVENTI CODICI CER 19.12.12 - CER 19.05.01 PROVENIENTI  
DA STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI  
DELLA REGIONE CAMPANIA**

**RELAZIONE**

## PREMESSA

Per dare attuazione alla programmazione regionale di cui alle DGR n. 494/2016 e s.m.i. e n. 123/2017 e e s.m.i. per la realizzazione degli impianti compostaggio tra cui anche quelli all'interno degli S.T.I.R. (stabilimenti di tritovagliatura ed imballaggio rifiuti) regionali e viste le perduranti criticità verificatesi nello smaltimento delle frazioni FUT e FUTS da parte delle Società provinciali dovute al "fermo impianto" del termovalorizzatore di Acerra e all'esito infruttuoso delle gare per lo svuotamento degli STIR indette dalle stesse, è stato redatto un "Piano d'intervento" per l'affidamento del servizio di recupero e/o smaltimento e relativo trasporto in ambito nazionale" delle diverse tipologie di frazione umida stoccata presso gli STIR stessi. Difatti con DD n. 28 del 05/10/2018, a firma del Responsabile generale della Struttura di Missione è stato dato avvio ad una gara per l'appalto del servizio di rimozione di recupero e smaltimento di rifiuti stoccati all'interno degli STIR di Battipaglia e di Tufino, pubblicato sul BURC n. 78 del 29/10/2018, con il termine per la presentazione delle offerte previsto al 30/11/2018.

Con DD n. 287 del 30/11/2018 a firma del Dirigente di Staff dell'ufficio speciale "Centrale Acquisti" è stata dichiarata conclusa e infruttuosa la procedura di gara di cui sopra per l'assenza di offerte.

Tale risultato infruttuoso è dovuto probabilmente a 2 criticità, quella del costo del servizio applicato alla data della redazione del "Piano d'intervento" e quella di aver previsto il servizio di smaltimento solo in ambito nazionale. I costi unitari (€/t 168 e €/t 178) sono stati determinati in linea con i prezzi posti a base di gara dalla SAPNA nelle ultime gare pubbliche bandite a far data dal gennaio 2018, ma, per l'andamento del mercato, tali prezzi oggi hanno avuto rilevanti incrementi e, pertanto, non risultano più convenienti. Ciò è avvalorato anche dai dati inviati dalla Società provinciale con nota n. 11129 del 07/12/2018 - relativi alle ultime gare espletate dalla SAPNA e dalla Gisec per la medesima categoria di rifiuti, che prevedono un importo a base di gara di 195 €/t, malgrado ciò, la quasi totalità delle stesse sono andate deserte.

Per quanto riguarda invece la destinazione di smaltimento e recupero in ambito nazionale, benché nella gara fosse stata prevista la possibilità di fare degli accordi interregionali, purtroppo come rilevato dagli organi di stampa, negli ultimi mesi il sistema italiano di smaltimento rappresenta un problema in ragione della saturazione dei siti dovuta alle quantità di rifiuto sempre maggiore da smaltire, considerati i pochi impianti adeguati a tale trattamento dei rifiuti. La combinazione di questi 2 fattori sta portando tutto il sistema in una situazione di stallo.

Si rende pertanto necessario avviare una nuova gara per lo svuotamento dei capannoni all'interno degli STIR - mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del Dlgs 50/2016 e s.s.m.i., per consentire la realizzazione degli impianti di compostaggio negli STIR di Tufino e Battipaglia.

Per la redazione di nuovo "Piano d'intervento", in data 6/12/2018 è stato richiesto a mezzo pec alle Società Provinciali - gestori degli STIR - l'aggiornamento dei dati relativi al quantitativo di rifiuti stoccati presso gli STIR di propria competenza e quello relativo alle indagini merceologiche.

Le Società Provinciali hanno trasmesso in data 07/12/2018 – a mezzo pec - i dati relativi ai quantitativi di rifiuti stoccati negli STIR.

Nella tabella successiva sono indicate le quantità di rifiuto stoccato suddivise per codice CER per gli Stir di Battipaglia e Tufino.

| Localizzazione           | C.E.R.   | quantità (tonn.) |
|--------------------------|----------|------------------|
| STIR di Tufino (NA)      | 19.12.12 | 16.000           |
| STIR di Tufino (NA)      | 19.05.01 | 2.500            |
| STIR di Battipaglia (SA) | 19.05.01 | 11.000           |

## PIANO D'INTERVENTO

Il nuovo “Piano d'intervento” elaborato riguarda il servizio di recupero e/o smaltimento e relativo trasporto in ambito nazionale e/o comunitario delle diverse tipologie di frazione umida prodotta presso gli S.T.I.R. (Stabilimenti di Tritovagliatura ed Imballaggio Rifiuti) della Regione Campania ed identificate con i codici CER 19.12.12 (Frazione Umida Tritovagliata) e CER 19.05.01 (Frazione Umida Tritovagliata e Stabilizzata).

Tale Piano, finanziato con fondi FSC 2014/2020, prevede lo svuotamento di un quantitativo di rifiuti da avviare a recupero e/o smaltimento in ambito nazionale e/o comunitario pari a complessive 29.500 tonnellate, di cui 16.000 tonnellate di Frazione Umida Tritovagliata, e 13.500 tonnellate di Frazione Umida Tritovagliata e Stabilizzata.

Considerato l'andamento di mercato che vede aumentati i costi unitari per il recupero/smaltimento dei rifiuti e considerato che le precedenti procedure di gara, espletate dalla Società Provinciali, sono andate per lo più deserte, si è ritenuto opportuno allineare il costo del servizio di recupero e/o smaltimento e relativo trasporto a destino ad un prezzo di mercato pari a € 200,00 /t ed estendere anche all'ambito comunitario oltre a quello nazionale

L'Appalto è stato suddiviso in n. 3 lotti come specificato nella tabella successiva:

| Riepilogo Lotti |                                  |          |                  |                          |                |                                              |                |
|-----------------|----------------------------------|----------|------------------|--------------------------|----------------|----------------------------------------------|----------------|
| N. lotto        | Luogo di esecuzione del servizio | C.E.R.   | quantità (tonn.) | Prezzo Unitario(€/tonn.) | Prezzo Totale  | Oneri della Sicurezza non soggetti a ribasso | Totale (€)     |
| 1               | STIR di Tufino (NA)              | 19.12.12 | 9.250            | € 200,00                 | € 1.850.000,00 | € 7.160,40                                   | € 1.857.160,40 |
| 2               | STIR di Tufino (NA)              | 19.05.01 | 2.500            | € 200,00                 | € 500.000,00   | € 7.160,40                                   | € 1.857.160,40 |
|                 |                                  | 19.12.12 | 6.750            | € 200,00                 | € 1.350.000,00 |                                              |                |
| 3               | STIR di Battipaglia (SA)         | 19.05.01 | 11.000           | € 200,00                 | € 2.200.000,00 | € 10.717,92                                  | € 2.210.717,92 |

|  |               |                       |                    |                           |
|--|---------------|-----------------------|--------------------|---------------------------|
|  | <b>Totale</b> | <b>€ 5.900.000,00</b> | <b>€ 25.038,71</b> | <b>€<br/>5.925.038,71</b> |
|--|---------------|-----------------------|--------------------|---------------------------|

Ai fini dell'art.35 co 4 del Codice degli Appalti il valore massimo stimato comprensivo di ogni eventuale opzione, rinnovo o proroga dell'appalto è pari a € 39.161.754,84 (euro trentanovemilionicentosessantunomilasettecentocinquattro/84) oneri per la sicurezza ed Iva esclusi di cui:

- a) € 5.925.038,71 al netto di Iva e/o altre imposte, comprensivo di € 25.038,71 oneri sicurezza non soggetti a ribasso, per gli impianti di Tufino e Battipaglia a valere sulle risorse FSC 2014/2020;
- b) € 15.461.600,00 valore complessivo massimo delle eventuali adesioni postume, finanziati con risorse proprie delle Società provinciali che richiederanno l'attivazione dell'opzione .
- c) € 11.850.077,42 al netto di Iva e/o altre imposte, comprensivo di € 50.077,42 oneri sicurezza non soggetti a ribasso, per gli impianti di Tufino e Battipaglia relativa alla facoltà di affidamento di servizi analoghi da parte della Regione Campania.

Il costo complessivo del servizio in appalto di cui alla lettera a) è stimato in € 6.989.408,10 come da seguente quadro economico:

| <b>Smaltimento Frazione Umida Tritovagliata dagli STIR Regionali</b> |                                                                                           |                       |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO</b>                                |                                                                                           |                       |
| 1.1                                                                  | Importo a base d'asta                                                                     | € 5.900.000,00        |
| 1.2                                                                  | Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso                                             | € 25.038,71           |
| 1.3                                                                  | <b>Importo complessivo del servizio</b>                                                   | <b>€ 5.925.038,71</b> |
| 2                                                                    | <b>Somme a disposizione dell'amministrazione</b>                                          |                       |
| 2.1                                                                  | Accantonamento (5% di 1.3)                                                                | € 296.251,94          |
| 2.2                                                                  | Contributo ANAC art. 1 commi 65 e 67 L. 23/12/2005 n. 266                                 | € 1.800,00            |
| 2.3                                                                  | Incentivo ex art. 113 d.lgs. 50/2016                                                      | € 100.725,66          |
| 2.4                                                                  | Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche specialistiche (5/1000) di 1.3 | € 29.625,19           |
| 2.5                                                                  | Spese per Commissione aggiudicatrice                                                      | € 6.000,00            |
| 2.6                                                                  | <b>Totale somme a disposizione</b>                                                        | <b>€ 434.402,79</b>   |
| 3                                                                    | <b>IVA e oneri</b>                                                                        |                       |
| 3.1                                                                  | IVA al 10% su 1.3-2.1-2.5-4                                                               | € 622.129,06          |
| 3.2                                                                  | IVA al 22% su 2.4                                                                         | € 7.837,54            |
| 3.4                                                                  | <b>Totale IVA</b>                                                                         | <b>€ 629.966,61</b>   |
|                                                                      | <b>IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO</b>                                                    | <b>€ 6.989.408,10</b> |

La gara prevede l'adesione postuma da parte delle Società Provinciali, gestori degli STIR, agli esiti dell'appalto indetto dalla Regione Campania di cui al punto b). Il costo delle adesioni postume sarà a carico delle Società Provinciali. Il valore stimato dell'appalto, di cui al capitolato speciale, è basato sull'importo totale pagabile, tenuto conto delle eventuali opzioni.

Le quantità di rifiuto oggetto della potenziale estensione sono sintetizzate nella seguente tabella:

| OPZIONI             |                                  |          |                  |
|---------------------|----------------------------------|----------|------------------|
| Società Provinciale | Luogo di esecuzione del servizio | CER      | Quantità (tonn.) |
| EcoAmbiente         | STIR di Battipaglia (SA)         | 19.05.01 | 6.000            |
| IrpiniaAmbiente     | STIR di Pianodardine (AV)        | 19.05.01 | 1.000            |
| SAMTE               | STIR di Casalduni (BN)           | 19.05.01 | 11.500           |
| SAMTE               | STIR di Casalduni (BN)           | 19.12.12 | 1.500            |
| SAPNA               | STIR di Giugliano (NA)           | 19.05.01 | 5.000            |
| SAPNA               | STIR di Giugliano (NA)           | 19.12.12 | 22.000           |
| GISEC               | STIR di S. Maria Capua Vetere    | 19.12.12 | 20.000           |
| GISEC               | STIR di S. Maria Capua Vetere    | 19.05.01 | 10.000           |
| Totale              |                                  |          | 77.000           |

Inoltre, la gara prevedrà che la Stazione appaltante si riservi la facoltà, nei limiti di cui all'art. 63, comma 5 del Codice, di affidare agli aggiudicatari di ciascun lotto, nuovi servizi consistenti nella ripetizione del servizio oggetto della gara del progetto posto alla base del presente affidamento, agli stessi patti e condizioni, per un importo stimato complessivamente non superiore, IVA esclusa, a € 11.850.077,42 [undicimilionioctocentocinquantamilazero settantasette/42].

## MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELL'INTERVENTO

Il servizio di rimozione della FUT e della FUTS dai capannoni di stabilizzazione di Tufino e Battipaglia di cui al punto a), sarà appaltato dalla Regione Campania.

Per l'attuazione di tale obiettivo, si provvederà alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma di cui alla D.G.R. n. 541 del 07/08/2018 ove sono disciplinati i rapporti istituzionali tra la Regione, in qualità di Soggetto Attuatore e la Città Metropolitana di Napoli, la Provincia di Salerno e le Società: "S.A.P.NA. S.p.a", gestore dello STIR di Tufino, e "Ecoambiente S.p.A. in liquidazione", gestore dello STIR di Battipaglia. Le modalità di svolgimento delle prestazioni dovranno essere conformi al D.Lgs.n. 50/2016, come modificato con il D.lgs.56/2017, e a tutte le vigenti leggi nazionali e regionali in materia di opere pubbliche, nonché ai criteri e alle procedure impartite dal Responsabile del Procedimento designato dalla Regione Campania e senza oneri a carico della Regione Campania e/o della Città Metropolitana di Napoli e Provincia di Salerno.

Il tempo per lo svolgimento di tali attività è stato previsto in 120 giorni naturali e consecutivi per ciascun lotto.

La gara che verrà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e prevedrà anche un ribasso sul tempo offerto per l'esecuzione del servizio. Le attività dovranno essere consegnate entro 15 giorni dalla stipula del contratto e avviate entro i successivi 7 giorni. In ragione del carattere di urgenza, si prevede che le operazioni siano svolte in maniera continuativa. In particolare, il servizio dovrà essere garantito nelle giornate dal lunedì al sabato secondo il cronoprogramma e i flussi giornalieri presentati in fase di offerta.

Si allegano i seguenti elaborati:

1. capitolato speciale d'appalto;
2. DUVRI con allegati n. 1 e n.2 e Computo per la Sicurezza
3. Criteri di aggiudicazione.
4. Schema di contratto

Napoli 11/12/2018

Arch. Valeria Ruocco

