



Regione Campania

Il Commissario ad Acta per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano (Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

DECRETO N. 12 DEL 22.01.2019

OGGETTO : Approvazione del Piano triennale del Fabbisogno di Personale (PTFP) Azienda Sanitaria Locale di Avellino - triennio 2018 – 2020

(Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 10.07.2017 acta xii “razionalizzazione e riqualificazione della spesa del personale in coerenza con l'effettivo fabbisogno, in applicazione della normativa vigente in materia e con quanto previsto nei programmi operativi 2016/2018 nonché in coerenza con i volumi appropriati di attività erogata”).

VISTA la legge 30 dicembre 2004 , n. 311 recante “ Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005) e, in particolare, l'art. 1, comma 180, che ha previsto per le Regioni interessate l'obbligo di procedere, in presenza di situazioni di squilibrio economico finanziario, ad una ricognizione delle cause ed alla conseguente elaborazione di un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio sanitario regionale, di durata non superiore ad un triennio;

VISTA l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 che, in attuazione della richiamata normativa, pone a carico delle regioni l'obbligo di garantire, coerentemente con gli obiettivi di indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche, l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso, realizzando forme di verifica trimestrale della coerenza degli andamenti con gli obiettivi assegnati in sede di bilancio preventivo per l'anno di riferimento, nonché la stipula di un apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale della Campania n. 460 del 20/03/2007 - *“Approvazione del Piano di Rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del Servizio sanitario Regionale ai fini della sottoscrizione dell'Accordo tra Stato e Regione Campania ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004”;*

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 24 luglio 2009 con il quale il Governo ha proceduto alla nomina del Presidente pro tempore della Regione Campania quale Commissario ad Acta per l'attuazione del piano di rientro dal disavanzo sanitario ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DL 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla L. 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 dicembre 2015, con la quale sono stati nominati quale Commissario ad Acta il dott. Joseph Polimeni e quale Sub Commissario ad acta il Dott. Claudio D'Amario;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 10 Luglio 2017 con la quale, all'esito delle dimissioni del dott. Polimeni dall'incarico commissariale, il Presidente della Giunta Regionale è stato nominato Commissario ad Acta per l'attuazione del vigente piano di rientro dal disavanzo del SSR Campano, secondo i programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii.;

VISTA la richiamata deliberazione del 10 luglio 2017 che:

BOLLETTINO UFFICIALE
della REGIONE CAMPANIA

PARTE I Atti della Regione

- assegna al Commissario ad acta l'incarico prioritario di attuare i Programmi operativi 2016-2018 e di garantire, in maniera uniforme sul territorio, i servizi sanitari a garanzia di qualità, sicurezza e continuità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, nell'ambito della cornice normativa vigenti;

- individua, nell'ambito del più generale mandato sopra specificato, alcune azioni ed interventi come acta ai quali dare corso prioritariamente e, segnatamente, al punto xii *“razionalizzazione e riqualificazione della spesa del personale in coerenza con l'effettivo fabbisogno, in applicazione della normativa vigente in materia e con quanto previsto nei programmi operativi 2016/2018 nonché in coerenza con i volumi appropriati di attività erogata”*;

VISTA la comunicazione assunta al protocollo della Struttura Commissariale n. 430 del 9 Febbraio 2018, con la quale il Sub Commissario Dott. Claudio D'Amario ha rassegnato le proprie dimissioni per assumere la funzione di Direttore Generale della Prevenzione Sanitaria presso il Ministero della Salute;

RICHIAMATA la sentenza del Consiglio di Stato n. 2470/2013 secondo cui, *“nell'esercizio dei propri poteri, il Commissario ad acta agisce quale “organo decentrato dello Stato ai sensi dell'art. 120 della Costituzione, che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali”, emanando provvedimenti qualificabili come “ordinanze emergenziali statali in deroga”, ossia “misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi, organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro”*;

PREMESSO che

- con il DCA 33/2016 successivamente modificato dal DCA 8 del 01/02/2018 è stato adottato il Piano di riassetto della rete ospedaliera della Regione Campania;

- con il DCA 67/2016 si è provveduto a definire il fabbisogno di personale delle Aziende Sanitarie della Regione Campania;

CONSIDERATO che

- a. la Regione Campania ha conseguito l'obiettivo di riduzione della spesa per gli anni 2011-2012-2013-2014-2015-2016-2017 come attestato dai verbali del Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei LEA;
- b. pertanto, risulta necessario provvedere all'individuazione delle facoltà assunzionali attribuite alle Aziende Sanitarie della Regione Campania nel rispetto dei limiti di spesa di personale previsto dalla Legge 191/2009 e dei vincoli economico-finanziari operanti in materia;

PRESO ATTO

- a. che con il Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 08 Maggio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - *Serie Generale* - nr. 173 del 27 Luglio 2018 sono state emanate le Linee di indirizzo per la predisposizione dei fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche;
- b. che l'art 6 ter del D.Lgs. 165/2001 come modificato dal Dlgs 75/2017 stabilisce per le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui allo stesso articolo il divieto di assumere nuovo personale che, in prima applicazione, ai sensi del successivo art 22, comma 1, decorre dal 30 marzo 2018 e, comunque, solo trascorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle linee di indirizzo ministeriali, avvenuta in GU il 27 Luglio 2018;
- c. che con nota prot 513158 del 03/08/2018 i competenti Uffici Regionali hanno invitato le Aziende Sanitarie a predisporre il PTFP 2018/2020, in via provvisoria, nel rispetto dei termini stabiliti dalla normativa sopra richiamata, in ottemperanza a quanto stabilito dal DCA 67/2016

RILEVATO che

- a. il Decreto Legislativo 75/2017 all'art 20 introduce una ulteriore procedura speciale per il superamento dell'eccessivo ricorso ai contratti a termine nell'ambito della Pubblica Amministrazione attraverso l'assunzione diretta e le procedure concorsuali riservate, disciplinate dai commi 1 e 2 del predetto articolo e delineate dalle circolari del Dipartimento di Funzione Pubblica 3/2017 e 1/2018;
- b. I competenti Uffici Regionali hanno emanato, con circolare n 455915 del 13/07/2018, le prime indicazioni operative in merito all'applicazione delle disposizioni in materia di stabilizzazione del personale precario per il triennio 2018/2020 presso le Aziende del Sistema Sanitario della Campania DLgs 75/2017 e s.m.i.;
- c. con circolare prot 821974 del 27/12/2018, la Direzione Generale per la Tutela della Salute ha invitato le Aziende Sanitarie della Campania ad avviare i processi di stabilizzazione disciplinati dalla normativa vigente, anche in considerazione della scadenza del 31/12/2018 di cui al comma 543 dell'art 1 della Legge 208/2015 ;
- d. le medesime Aziende hanno adottato i provvedimenti di avvio delle procedure di stabilizzazione per il personale precario di cui all'art 20 comma 2 del Dlgs 75/2017 e art. 1 Comma 543 della Legge 208/2015, nell'ambito del Piano Triennale di fabbisogno 2018/2020;
- e. l'Azienda Sanitaria Locale di Avellino, con Delibera 1380 del 25.09.2018, ha adottato, in via provvisoria, il PTFP 2018/2020, certificandone la compatibilità con il limite di spesa del personale stabilito dalla Legge 191/2009 (-1,4% della spesa del personale del 2004);
- f. la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR, con nota prot. 585913 del 18/09/2018, ha costituito un Gruppo di Lavoro per la valutazione istruttoria dei Piani Triennali di Fabbisogno di personale delle Aziende Sanitarie della Regione Campania, al fine di verificare la compatibilità con il DCA 67/2016 e con la cornice finanziaria per il SSR;
- g. in sede istruttoria il gruppo di lavoro ha formulato una serie di osservazioni, comunicate all'Azienda con nota prot. 14994 del 09.01.2019;
- h. In ottemperanza alle predette osservazioni, l'Azienda Sanitaria Locale di Avellino ha adottato la delibera n. 36 del 14/01/2019 di modifica ed integrazione della Delibera 1380/2018;
- i. il Gruppo di Lavoro, a seguito di ulteriore istruttoria, ha verificato il recepimento delle osservazioni di cui alla citata nota prot. n. 14994 del 09/01/2019 e la conformità del PTFP 2018/2020 dell'Azienda Sanitaria Locale di Avellino al DCA 67/2016 e DM del 08/05/2018;

RITENUTO, pertanto

- a. di dover procedere alla approvazione del PTFP 2018/2020 dell'Azienda Sanitaria Locale di Avellino adottato con delibere n. 1380/2018 e n. 36 del 14/01/2019 ;
- b. di dover prevedere che:
 - le Aziende Sanitarie dovranno garantire il costante monitoraggio e controllo dell'andamento della spesa relativa al costo del personale, anche autorizzato, attraverso gli strumenti, le modalità e le procedure già in essere presso i competenti Uffici Regionali e la Struttura Commissariale;
 - le Aziende Sanitarie del SSR dovranno, altresì, adottare i necessari atti, dandone contestuale tempestiva ed analitica informazione agli uffici regionali, qualora dal

- c. è necessario prevedere che in caso di mancato rispetto del valore complessivo del costo del personale, sia per l'anno in corso sia in previsione per i due anni successivi, nonché in caso di mancato rispetto delle disposizioni di organizzazione della rete dell'assistenza, della programmazione e pianificazione regionale, dei piani strategici aziendali, degli Atti Aziendali, dei vincoli economico-finanziari operanti in materia, si procederà alla sospensione delle procedure di selezione nonché all'adozione dei necessari atti di modifica e/o integrazione del piano assunzionale delle aziende interessate, sia per l'anno di riferimento sia, eventualmente, per gli anni successivi;
- d. le facoltà assunzionali attribuite a ciascuna Azienda con l'approvazione del Piano Triennale di fabbisogno di personale 2018/2020, potranno essere oggetto di variazioni, modificazioni, integrazioni in considerazione dell'adozione del PTFP 2019/2021, da adottare entro il mese di marzo 2019;

Alla stregua dell'istruttoria tecnico amministrativa effettuata dai competenti Uffici della Direzione Generale Tutela della Salute

DECRETA

per tutto quanto esposto in premessa che qui si intende integralmente riportato :

1. di **APPROVARE** il Piano triennale dei Fabbisogni (PTFP) 2018/2020 dell'Azienda Sanitaria Locale di Avellino adottato in via provvisoria con Delibera aziendale n. 1380/2018 e successiva delibera di modifica ed integrazione n. 36 del 14/01/2019, come da allegata Tabella di sintesi, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di **FARE** obbligo al Direttore Generale della Azienda Sanitaria Locale di Avellino di procedere all'adozione del PTFP 2018/2020 in via definitiva;
3. di **DISPORRE** che l'Azienda Sanitaria Locale di Avellino dovrà:
 - garantire il costante monitoraggio e controllo dell'andamento della spesa relativa al costo personale, anche autorizzato, attraverso gli strumenti, le modalità e le procedure già in essere presso i competenti Uffici Regionali e la Struttura Commissariale;
 - adottare i necessari atti, dandone contestuale tempestiva ed analitica informazione agli uffici regionali, qualora dal monitoraggio si evinca che il costo del personale non rispetta, anche in termini di previsione, il limite posto dalla disciplina nazionale e regionale;
4. di **STABILIRE** che, in caso di mancato rispetto del valore complessivo del costo del personale, sia per l'anno in corso sia in previsione per i due anni successivi, nonché in caso di mancato rispetto delle disposizioni di organizzazione della rete dell'assistenza, della programmazione e pianificazione regionale, dei piani strategici aziendali, degli Atti Aziendali, dei vincoli economico-finanziari operanti in materia, si procederà alla sospensione delle procedure di selezione nonché all'adozione dei necessari atti di modifica e/o integrazione del piano assunzionale delle aziende interessate, sia per l'anno di riferimento sia, eventualmente, per gli anni successivi;
5. di **PRECISARE** che le facoltà assunzionali attribuite a codesta Azienda con l'approvazione del Piano Triennale di fabbisogno di personale 2018/2020 potranno essere oggetto di variazioni, modificazioni, integrazioni in considerazione dell'adozione del PTFP 2019/2021, da adottare entro il mese di marzo 2019;
6. di **DISPORRE** che l'Azienda Sanitaria Locale di Avellino dovrà subordinare le assunzioni programmate nel PTFP 2018/2020 ai seguenti adempimenti:

- verificare la coerenza dei profili professionali rispetto a quanto previsto dalle dichiarazioni attuali;
 - verificare l'attuazione della programmazione e delle azioni di miglioramento delle attività aziendali tenuto conto dei vincoli nazionali e regionali (ivi incluse le regole di programmazione regionale e di riordino della rete ospedaliera);
 - privilegiare le assunzioni tese a ridurre le forme contrattuali atipiche, in coerenza con le disposizioni concernenti le procedure concorsuali riservate per l'assunzione di personale precario del comparto Sanità;
 - definire gli obiettivi e verificare il rispetto del limite di spesa del personale stabilito dalla Legge 191/2009 (-1,4% della spesa del personale del 2004);
7. di **PRECISARE** che il PTFP 2018/2020 dell'Azienda Sanitaria Locale di Avellino viene approvato in ottemperanza a quanto disposto dal DM dello 08/05/2018 nell'ambito della cornice finanziaria della medesima Azienda, in coerenza con quanto disciplinato dal DCA 67/2016, nelle more dell'approvazione del fabbisogno regionale in corso di valutazione da parte dei Ministeri competenti, concernente il regime speciale per le distinte assunzioni di carattere straordinario disciplinate dalla Legge 208 del 2015;
8. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento ai Ministeri affiancanti, con riserva di adeguarlo alle eventuali indicazioni o prescrizioni formulate dagli stessi;
9. di **TRASMETTERE** il presente decreto al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale della Campania, all'Assessore regionale al Bilancio e al Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale in raccordo con il Commissario ad acta per il Piano di Rientro dal disavanzo sanitario, all'Azienda Sanitaria Locale di Avellino, alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, ed al B.U.R.C. per tutti gli adempimenti in materia di pubblicità e trasparenza.

*Il Direttore Generale
per la Tutela della Salute
Avv. Antonio Postiglione*

DE LUCA

TABELLA - FABBISOGNO DI PERSONALE NEL RISPETTO DEL DCA 67/16, DM 08.05.18 E DEL TETTO DI SPESA L. 191/09

ASL AVELLINO	PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.2017	FABBISOGNO 2018-2020	FABBISOGNO 2018	FABBISOGNO 2019	FABBISOGNO 2020
RUOLO SANITARIO	1.319	112	29	66	17
Dirigenti Medici	518	73	26	31	16
Dirigenti Sanitari	33	5	1	4	
Personale del comparto area sanitaria	768	34	2	31	1
RUOLO TECNICO	256	-	-	12	5
Dirigenti	19	-	-	-	-
Personale del comparto area tecnica	237	-	-	12	5
RUOLO PROFESSIONALE	5	4	1	2	1
Dirigenti	4	4	1	2	1
Personale del comparto area professionale	1	-	-	-	-
RUOLO AMMINISTRATIVO	286	30	-	21	9
Dirigenti	9	6	-	6	-
Personale del comparto area amministrativo	277	24	-	15	9
TOTALE	1.866	146	30	101	32