



Delibera della Giunta Regionale n. 347 del 23/07/2019

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 7 - DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE AGRICOLE,
ALIMENTARI E FORESTALI

U.O.D. 4 - Ufficio Centrale Foreste e Caccia

Oggetto dell'Atto:

"RICOGNIZIONE RISORSE FSC 2000-2006 RINVENIENTI DALLA CERTIFICAZIONE
POR FESR 2007-2013. PROGRAMMAZIONE ANNUALITA' 2018-2019. DOCUMENTO
ESECUTIVO DI PROGRAMMAZIONE FORESTALE (DEPF)".

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) il 16 febbraio 2000 è stata stipulata l'Intesa Istituzionale di Programma della Campania tra il Presidente della Giunta della Regione Campania e il Presidente del Consiglio dei Ministri che definisce una complessa manovra operativa articolata in Accordi di Programma Quadro di natura settoriale che individuano ed attuano programmi esecutivi di interventi finanziati, tra l'altro, mediante il Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS);
- b) il decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, recante disposizioni in materia di risorse aggiuntive e interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, dispone che il FAS di cui all'art. 61 della legge n. 289/2002 assuma la denominazione di Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC), e sia finalizzato a dare unità programmatica e finanziaria all'insieme degli interventi aggiuntivi finanziati con risorse nazionali e rivolti al riequilibrio economico e sociale tra le diverse aree del Paese;
- c) il CIPE, con la propria deliberazione 23 marzo 2012, n. 41, ha dettato le modalità di riprogrammazione delle risorse regionali 2000-2006 e 2007-2013 di cui al Fondo di Sviluppo e Coesione;

PREMESSO, altresì, che

- a) con la DGR n. 148 del 27 maggio 2013, la Giunta Regionale ha operato una scelta strategica volta all'accelerazione della spesa dei Fondi Strutturali;
- b) con DGR n. 378 del 24 settembre 2013 sono stati ritenuti finanziabili, a valere sul P.O. Campania FESR 2007-2013 i progetti di immediata attuazione, con cronoprogrammi coerenti con i termini di ammissibilità della spesa e con gli orientamenti di chiusura dei Programmi Operativi di cui alla Decisione C (2013) 1573 del 20/03/2013, nonché i progetti giacenti presso le strutture regionali coerenti con i criteri di selezione di cui alla DGR n.1663/2009 e le priorità della DGR n. 148/2013;
- c) con la medesima DGR n. 378/2013 sono state, altresì, approvate le procedure di attuazione della DGR n.148/2013, affidandone l'esecuzione al Gruppo di lavoro di cui al DPGR n. 139/2013 e s.m.i., coordinato dall'Autorità di Gestione del P.O. Campania FESR 2007/2013 ed è stato deliberato di programmare sul P.O. FESR Campania 2007/2013 il completamento degli interventi compresi negli APQ regionali;
- d) con DGR n. 496/2013 è stato approvato l'elenco dei progetti selezionati nell'ambito delle risorse della politica di coesione e riconducibili ad APQ FSC 2000-2006, PIP, ASI e L.R. 1/2009 di cui alla DGR n. 148/2013, da programmare sul POR Campania FESR 2007/2013, ed è stato demandato, altresì, ai dirigenti ratione materiae l'istruttoria finalizzata all'emissione del decreto di ammissione a finanziamento a valere sulle risorse dei pertinenti Obiettivi Operativi del POR Campania FESR 2007/2013;
- e) con DGR n. 185/2014, è stato integrato l'elenco degli interventi e degli A.P.Q. programmati a valere sul POR Campania FESR 2007/2013 con la DGR n. 496/2013 inserendo le operazioni incluse all'interno degli ulteriori strumenti attuativi della programmazione FSC 2000/2006: f.1) APQ Sistemi Urbani, f.2) APQ Beni culturali, f.3) APQ Difesa Suolo, f.4) APQ Viabilità, f.5) APQ Tutela delle acque, f.6) APQ Ricerca scientifica, f.7) APQ Sicurezza, f.8) APQ Sviluppo locale f.9) Altri Accordi di Programma, prevedendo, altresì, l'ammissione a finanziamento, rendicontazione e certificazione delle spesa sul POR FESR 2007/2013 di tutte le operazioni ammissibili – ultimate e/o avviate con lavori aggiudicati e/o stati di avanzamento da corrispondere ai beneficiari – incluse nei citati strumenti attuativi;
- f) con deliberazione n. 89 del 09.03.2015 e s.m.i., la Giunta Regionale della Campania, ha demandato ai dirigenti ratione materiae del Gruppo di Lavoro di cui al DPGR n. 139/2013 e ss.mm. e ii., in coerenza con quanto disposto con DGR n. 46/2015, la gestione e la chiusura dell'intervento selezionato in APQ ammesso a cofinanziamento a valere sulle risorse del POR Campania FESR 2007/2013;

CONSIDERATO che

- a) a seguito della chiusura del POR FESR 2007-2013, la Regione Campania ha avviato un'attività di ricognizione degli interventi provenienti da APQ che, successivamente all'ammissione a finanziamento su detto Programma, sono stati oggetto di certificazione in sede di Domanda di pagamento finale alla Commissione europea, al fine di quantificarne la relativa quota proveniente da risorse inizialmente programmate a valere sul FSC o su altre fonti regionali;
- b) con nota prot. n. 144149 del 05/03/2019 della Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC, è stata rilevata l'esigenza, all'esito della citata ricognizione, di dare immediata evidenza della modifica delle fonti finanziarie, anche sotto il profilo contabile, nonché assicurare la disponibilità delle risorse per la copertura

- c) con nota prot. n. 407416 del 27/06/2019, così come modificata dalla nota prot. n. 460368 del 22/07/2019, la Direzione Generale Autorità di Gestione FESR e la Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC hanno comunicato, ad esito della predetta attività di verifica, l'ammontare complessivo delle risorse del FSC 2000-2006 rese disponibili a seguito della rendicontazione su Programmi comunitari 2007/2013 è pari a € 302.539.507,71;
- d) parte delle predette risorse, per un importo complessivo di € 78.935.537,79, sono state destinate con deliberazioni di Giunta Regionale n. 251/2018 e n. 861/2018, in favore, rispettivamente, dell'undicesimo e dodicesimo Atto integrativo all'APQ "Infrastrutture per i sistemi urbani";
- e) la copertura di quota parte del taglio relativo al contributo alla finanza pubblica per le annualità 2015 e 2016, conformemente agli indirizzi già formulati con DGR nn. 89/2015, 498/2015, 344/2015 e 132/2016, è pari ad € 119.784.534,39;
- f) concorrono a garantire la suddetta copertura, in attuazione alle richiamate Delibere di Giunta Regionale, per € 110.104.534,39 gli interventi inizialmente programmati sul FSC e poi certificati a valere sul PO FESR 2007/2013, e in linea con le comunicazioni intercorse rispettivamente con il Dipartimento per le Politiche di Coesione e con l'Agenzia per la Coesione Territoriale di cui alle note prot. 206934 del 28 marzo 2018 e prot. 387272 del 15 giugno 2018, per € 9.680.000,00 le risorse FSC 2007-2013 attribuite alla Regione Campania, a seguito dell'applicazione in favore della Regione Calabria, disposta in sede di Conferenza Stato-Regioni del 16/10/2014, di quanto disposto dall'art. 1, c. 517, della Legge 147/2013 in materia di cessione di spazi finanziari nell'ambito del Patto di Stabilità interno;
- g) conseguentemente, a valere sulle risorse FSC 2000-2006 "retrospettive" residuano € 113.499.535,53 in termini di programmazione, da poter destinare ad iniziative di interesse strategico per il territorio campano, coerentemente con gli indirizzi degli organi di governo regionale;

CONSIDERATO, altresì, che per gli interventi FSC 2000-2006 certificati sul FESR 2007-2013 sono stati liquidati sui capitoli FSC 2000-2006 somme per euro 253.627.153,49, mentre per alcuni di essi sono state disposte liquidazioni a valere su fondi FESR per euro 1.159.896,76 che non sono state oggetto di certificazione, per cui l'importo che deve rientrare nella disponibilità del FSC a cura del FESR ammonta ad euro 252.467.256,73, che detratti € 78.935.537,79 destinati per il finanziamento dell'XI e XII Atto integrativo all'APQ "Infrastrutture per i sistemi urbani", si attesta ad euro 173.531.718,94;

CONSIDERATO, infine, che per quanto esposto ai precedenti punti del "CONSIDERATO che" a valere sull'importo di euro 173.531.718,94 gravano ulteriori euro € 110.104.534,39 quale contributo alla finanza pubblica per le annualità 2015 e 2016;

RILEVATO che

- a) con la deliberazione n. 193 del 4 aprile 2018, la Giunta Regionale della Campania ha:
 - a.1) approvato il Documento Esecutivo di Programmazione Forestale (DEPF) per il triennio 2018-2020, che definisce le azioni prioritarie di intervento in materia forestale per il periodo di sua validità, gli obiettivi, le risorse, gli Enti delegati responsabili dell'attuazione degli interventi, gli indicatori di attuazione e di risultato da utilizzarsi ai fini di monitoraggio e controllo;
 - a.2) demandato alla Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali il reperimento, nell'ambito degli strumenti finanziari individuati nel DEPF, delle risorse finanziarie necessarie a garantire la copertura del fabbisogno complessivo;
 - a.3) demandato alla Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione l'attivazione delle procedure necessarie alla riprogrammazione delle risorse rinvenienti dall'attività di ricognizione delle economie generatesi sulle programmazioni 2000-2006 e 2007-2013 o dal definanziamento di interventi mai avviati, nei limiti delle relative disponibilità;
- b) il predetto Documento Esecutivo di Programmazione Forestale (DEPF) prevede un fabbisogno finanziario di 164,6 M€ per le annualità 2018 e 2019 per le azioni prioritarie di intervento in materia forestale;
- c) con Delibera Giunta della Regione Campania n. 687 del 24/10/2018 è stato programmato un importo complessivo pari a 20 M€ a valere su risorse PAC, da destinare alla realizzazione della annualità 2018 del progetto strategico che scaturisce dalla declinazione operativa del DEPF 2018-2020;
- d) con Delibera Giunta della Regione Campania n. 26 del 22/01/2019 sono state programmate risorse per 27 M€, in favore della annualità 2018 del progetto strategico che scaturisce dalla declinazione operativa del DEPF 2018-2020, nell'ambito dell'Asse 2 "Ambiente e Territorio" del POC Campania 2014-2020;
- e) al fine di garantire l'integrale copertura finanziaria del progetto strategico delle green infrastructure per le annualità 2018-2019, si rende necessario reperire ulteriori risorse per 117,6 M€;

- a) 013 è stato sottoscritto, tra il Ministero dello Politiche Agricole e Forestali, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Campania, nell'ambito della Programmazione delle risorse FSC 2007-2013, l'Accordo di Programma Quadro "Infrastruttura Forestale Regionale", il cui testo è stato approvato con DGR n. 81 del 14/03/2013, che ha consentito l'attivazione dei finanziamenti previsti a favore degli Enti delegati, di cui alla L.R. 11/96 e ss.mm.ii., quali Soggetti Attuatori per la realizzazione degli interventi di forestazione e bonifica montana approvati dagli stessi;
- b) in applicazione dell'art. 22 "Durata e modifica dell'Accordo" punto 2 del predetto APQ, che prevede la possibilità di modificare o integrare l'Accordo medesimo per concorde volontà delle Parti, sono stati successivamente sottoscritti due Atti integrativi all'APQ "Infrastruttura Forestale Regionale", rispettivamente in data 13/05/2015 e 20/07/2016;

DATO ATTO che, al fine di garantire coerenza nell'attuazione degli interventi afferenti al predetto programma di sostegno alle "Green Infrastructure" regionali (annualità 2018 – 2019), rispetto agli obiettivi della programmazione unitaria della Regione Campania, si rende opportuno che gli stessi siano inseriti in uno strumento attuativo, quale l'Accordo di programma quadro, che ne comprovi la conformità con l'Intesa Istituzionale di Programma tra il Governo e la Regione Campania, approvata dal CIPE e sottoscritta in data 16 febbraio 2000;

RITENUTO, pertanto,

- a) di dover dare atto della ricognizione operata con il presente provvedimento e di dover conseguentemente incaricare le Direzioni Generali dell'Autorità di Gestione FESR, Autorità di Gestione FSC e Direzione Generale Risorse Finanziarie, ciascuno per la parte di propria competenza di procedere agli opportuni allineamenti sul piano programmatico e di Bilancio allo scopo di consentire il puntuale monitoraggio dei Programmi di riferimento;
- b) di dover prendere atto che la copertura a quota parte del taglio relativo al contributo alla finanza pubblica per le annualità 2015 e 2016, pari complessivamente a € 119.784.534,39, è assicurata da:
- b.1) per un importo di € 110.104.534,39, dalle risorse FSC 2000-2006 rinvenienti dalla certificazione FESR 2007-2013, di cui ai capitoli ed alle somme elencate nell'allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, coerentemente con gli indirizzi già formulati con le DGR nn. 89/2015, 498/2015, 344/2015 e 132/2016;
- b.2) per un importo di € 9.680.000,00, dalle risorse FSC 2007-2013 attribuite alla Regione Campania in sede di Conferenza Stato-Regioni del 16/10/2014;
- c) di dover prendere atto che le risorse FSC 2000-2006 rinvenienti dalla certificazione POR FESR 2007-2013 da poter destinare ad iniziative di interesse strategico per il territorio campano ammontano complessivamente a € 113.499.535,53 e derivano dai capitoli e relativi importi, riportati nell'allegato 2, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- d) di dover programmare a copertura del fabbisogno residuo delle annualità 2018-2019 previste dal Documento Esecutivo di Programmazione Forestale (DEPF), l'importo complessivo di € 117.600.000,00;
- e) di dover demandare alla Direzione Generale per le Politiche agricole, alimentari e forestali, di fornire tutti gli elementi istruttori relativi ai singoli interventi da inserire all'interno dell'APQ, avendo cura di valutarne la relativa congruità rispetto all'attuazione del progetto strategico complessivo;
- f) di dover demandare alla DG Risorse Finanziarie, d'intesa con la DG Autorità di Gestione FESR, l'espletamento delle procedure necessarie per l'adozione degli atti di iscrizione in bilancio per l'importo complessivo di euro 117.600.000,00 da destinare ad iniziative di interesse strategico per il territorio campano la cui copertura complessiva in entrata è così garantita: quanto ad euro 63.427.184,55 quali restituzioni del FESR al FAS; quanto ad euro 50.072,350,98 quali riprogrammazioni a valere sul FAS; quanto ad euro 4.100.464,47 quali risorse POC 2014/2020;

VISTI

- a) il Quadro Strategico Nazionale per la Politica Regionale di Sviluppo;
- b) il decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88;
- c) le delibere CIPE n. 142/1999, n. 84/2000, n. 17/2003, n. 20/2004, n. 35/2005, n. 3/2006, n.166/2007 e n. 41/2012;
- d) la DGR n. 603 del 19/10/2012 recante "FSC 2007-2013. Approvazione Sistema di Gestione e Controllo";
- e) le Deliberazioni di Giunta Regionale nn. 148/2013; 378/2013; 496/2013; 394/2014 e n. 185/2014;
- f) le Deliberazioni di Giunta Regionale nn. 89/2015, 498/2015, 344/2015 e 132/2016;
- g) la DGR n. 193 del 04/04/2018;
- h) le note prot n. 407416 del 27/06/2019 e prot. n. 460368 del 22/07/2019;
- i) la DGR n. 687 del 24/10/2018;

ACQUISITO il parere favorevole della Programmazione Unitaria, espresso con nota prot. n. 25587/UDCP/GAB/VCG1/2019;

PROPONGONO e la Giunta in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni e i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- 1) di dare atto della ricognizione operata con il presente provvedimento e di dover conseguentemente incaricare le Direzioni Generali dell'Autorità di Gestione FESR, Autorità di Gestione FSC e Direzione Generale Risorse Finanziarie, ciascuno per la parte di propria competenza di procedere agli opportuni allineamenti sul piano programmatico e di Bilancio allo scopo di consentire il puntuale monitoraggio dei Programmi di riferimento;
- 2) di prendere atto che la copertura a quota parte del taglio relativo al contributo alla finanza pubblica per le annualità 2015 e 2016, pari complessivamente a € 119.784.534,39, è assicurata da:
 - 2.1) per un importo di €110.104.534,39, dalle risorse FSC 2000-2006 rinvenienti dalla certificazione FESR 2007-2013, di cui ai capitoli ed alle somme elencate nell'allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, coerentemente con gli indirizzi già formulati con le DGR nn. 89/2015, 498/2015, 344/2015 e 132/2016;
 - 2.2) per un importo di € 9.680.000,00, dalle risorse FSC 2007-2013 attribuite alla Regione Campania in sede di Conferenza Stato-Regioni del 16/10/2014;
- 3) di prendere atto che le risorse FSC 2000-2006 rinvenienti dalla certificazione POR FESR 2007-2013 da poter destinare ad iniziative di interesse strategico per il territorio campano ammontano complessivamente a €113.499.535,53 e derivano dai capitoli e relativi importi, riportati nell'allegato 2, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 4) di programmare a copertura del fabbisogno residuo delle annualità 2018-2019 previste dal Documento Esecutivo di Programmazione Forestale (DEPF), l'importo complessivo di € 117.600.000,00;
- 5) di demandare alla Direzione Generale per le Politiche agricole, alimentari e forestali, di fornire tutti gli elementi istruttori relativi ai singoli interventi da inserire all'interno dell'APQ, avendo cura di valutarne la relativa congruità rispetto all'attuazione del progetto strategico complessivo;
- 6) di demandare alla DG Risorse Finanziarie, d'intesa con la DG Autorità di Gestione FESR, l'espletamento delle procedure necessarie per l'adozione degli atti di iscrizione in bilancio per l'importo complessivo di euro 117.600.000,00, da destinare ad iniziative di interesse strategico per il territorio campano la cui copertura complessiva in entrata è così garantita: quanto ad euro 63.427.184,55 quali restituzioni del FESR al FAS; quanto ad euro 50.072.350,98 quali riprogrammazioni a valere sul FAS; quanto ad euro 4.100.464,47 quali risorse POC 2014/2020;
- 7) di trasmettere il presente provvedimento al Capo di Gabinetto della Giunta Regionale, al Responsabile della Programmazione Unitaria; alla Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali della Regione Campania, alla Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, alla Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, alla Direzione Generale Risorse Finanziarie, all'Agenzia per la Coesione Territoriale e al competente ufficio per la pubblicazione sul BURC e sul portale regionale.